



# 14萬官員受處分 嚴防「帶病提拔」 迎十八大換屆

# 反腐絕不手軟

## 反腐倡廉

中央重視反腐倡廉。圖為東莞市舉行的相關圖片展。

「兩高」(最高法院和最高檢察院)今日將向全國人大提交工作報告，而反腐一直是社會關注的熱點。去年，全國有逾14萬官員受到黨紀政紀處分，劉志軍、田學仁、黃勝等多位省部級高官相繼落馬；足壇反腐、軍隊反腐、換屆反腐、網絡反腐卓有成效。在今年「兩會」前，「反腐倡廉」連續五年關注度位列前十名，呼籲官員財產申報制的提案成為議論焦點。今年，中央反腐將繼續保持「高壓」態勢，防止「帶病提拔」，為換屆選舉創造良好的官場環境，以迎接中共十八大的召開。

■兩會報道組 馬靜

鐵道部原部長劉志軍因貪腐落馬，成為去年落馬的最高級別官員，並掀起持續一年的鐵路反腐風暴，僅鐵路系統落馬的廳局級官員就有7人。此後，原吉林省省委常委、常務副省長田學仁；原山東省副省長黃勝；原江西省政協副主席、省委統戰部部長宋晨光；原內蒙古自治區副主席劉卓志等副部級官員陸續被查辦或免職。而在今年1月，廣東省委常委、統戰部部長周鎮宏涉嫌嚴重違紀正在接受組織調查，成為今年第一個落馬的省部級官員。

### 貪官「黑名單」陸續來

中央黨校反腐問題學者林哲對本報表示，近些年來，每年都有多名副部級以上高官落馬，凸顯了中央反腐的堅定決心，對任何腐敗分子都會一查到底，不會姑息。「今年是『換屆年』，中央將保持高壓反腐態勢，特別在換屆選舉、官員任用以及涉及民生領域的反腐方面，都是反腐肅貪的着力點。」他預期，在十八大召開之前，中央不排除會公布一批買官賣官的「黑名單」，從境外遣返一批貪官，圍繞輿論反映強烈的問題查辦一批腐敗案件。

### 嚴打買官賣官賄選

由於今年還有17個省級黨委換屆，又適逢十八大代表選舉。中紀委明確表示，要加強對地方各級領導班子換屆、擬提拔幹部的廉政考察，防止「帶病上崗」、「帶病提拔」，加強對幹部選拔任用全過程監督，堅決整治跑官要官、買官賣官、拉票賄選和換屆前突擊提拔幹部等問題，營造風清氣正的換屆環境。



軍隊一直重視反腐問題，打擊力度嚴厲。

## 軍隊非「真空」 打擊力度更強勁

今年春節後，解放軍總後勤部副部長谷俊山中將因貪腐落馬，軍隊反腐在今年「兩會」成為媒體一大關注熱點。全國政協委員、解放軍少將羅援對本報表示，軍隊並不存在真空地帶，軍隊也是社會的重要組成部分，全黨和全社會對軍隊反腐同樣關注。

谷俊山並不是軍中因貪腐落馬的唯一高級將領。在他之前，原海軍副司令員王守業中將，因貪污1.6億元，並包養五名情婦，2006年被中央軍事法庭一審判處死刑，成為當時被查辦的最高級將領。

### 軍委立70個「不准」規定

對於軍隊反腐，全國人大外事委員會副主任、解放軍原副總參謀長劉鎮武上將此前接受本報採訪時表示，軍隊一直重視反腐問題，打擊腐敗的力度甚至比地方還要嚴厲。外界對軍隊反腐力度感受不多，主要是因為反腐案件都是在軍隊內部系統查辦，不對外公開。

實際上，解放軍反腐整肅行動多年來一直在進行中。去年6月，中央軍委印發《軍隊黨員領導幹部廉潔從政若干規定》，對軍隊黨員領導幹部廉潔從政行為做出了70個「不准」的禁止性規定，規定了考評及結果運用、責任追究辦法。

### 一年來查辦的省部級官員

#### 落馬官員：原職

1. 劉志軍：鐵道部部長
2. 田學仁：吉林省委常委、常務副省長
3. 黃勝：山東省副省長
4. 宋晨光：江西省政協副主席、省委統戰部部長
5. 劉卓志：內蒙古自治區副主席
6. 張家盟：浙江省人大副主任
7. 周鎮宏：廣東省委常委、統戰部部長



#### 判刑官員：原職

- 1、張敬禮：國家食品藥品監督管理局副局長
- 2、許宗衡：深圳市市長
- 3、李堂堂：寧夏自治區副主席
- 4、宋勇：遼寧省人大副主任
- 5、張春江：中國移動通信集團黨組書記、副總裁

## 代表委員 關注財產申報制



李銳鋒 鄧福林

適逢全國「兩會」召開，官員財產申報制是代表及委員的熱議話題。今年，包括毛新宇在內的多位委員和代表向大會遞交反腐相關議案和提案，其中以官員財產申報制為焦點。而連續七年向大會遞交盡快推動官員財產申報制的全國人大代表韓德雲在「兩會」前將相關議案在微博上發表並得到網民廣泛支持。他透露，該議案每年都會得到相關部門的覆核，中紀委日前已經回覆說，將盡早推動官員財產申報制進入全國人大立法程序。

### 近97%官員 不支持立法

全國政協委員、中國(海南)改革發展研究院院長鄧福林表示，官員財產公開並不是技術問題，立法也不是難點，關鍵是決心的問題。有

代表統計，有近97%的官員不支持財產申報。鄧福林說，解決利益衝突這突出矛盾，必然要承擔巨大的壓力和阻力。因此，改革的頂層設計非常重要，需要建立一個部門利益、行業利益、地區利益等之外的改革協調機構，比如改革之初的體改委，他提議由國務院總理親自任體改委主任，這樣改革才能衝破壓力和阻力。

全國政協委員、重慶市檢察院第一分院副檢察長李銳鋒提案建議，應盡快以立法形式建立領導幹部財產收入申報制度，使之成為具有強制性、威懾力的法律規範。據報道，今年南京市、浙江省、安徽省均有個別地縣開始試點官員財產申報制改革。申報內容涵蓋較廣，包括房產、現金、銀行存款、有價證券、基金、投資型保險、債權債務情況及投資創辦的企業情況等。

### 處探索期 核查遇障礙

監察部部長馬馥表示，官員財產公示需要有個過程。目前，副處級以上官員都應進行財產申報。馬馥稱，當前有關部門已經進行了兩次官員重大事項的報告，並進行了匯總和評估，這些都是官員如實申報財產的基礎。

專家指出，較之國外官員財產申報制度，中國的申報制度還處於探索狀態，實施過程中還存在核查困難、心理抵觸、家屬障礙等問題。目前中國應該做的，就是要加快財產收入申報制度的立法進程，使之早日納入法制化的軌道之中。

## 反腐敗體系框架初形成



林建明

據悉，今年，中國將初步形成懲治和預防腐敗體系基本框架，標誌着中國反腐倡廉正進入制度化的新階段。

2012年中紀委將加強反腐倡廉體制機制建設，健全防治腐敗法律法規，初步建成中國的懲治和預防腐敗體系。中紀委有關官員解釋道，這一體系的建立，意味着拒腐防變長效機制初步建立，反腐倡廉法律制度比較健全，權力運行監控機制基本形成，從源頭上防治腐敗的體制改革繼續深化，黨風政風明顯改進，腐敗現象得到進一步遏制。

### 何時立法仍是未知數

反腐學者林哲在接受本報採訪時指出，懲治和預防腐敗體系基本框架初步形成，意在構建一套比較完善健全的反腐敗法律和制度，使腐敗犯罪得到有效遏制。她認為，反腐敗法律體系是建成中國懲治和預防腐敗體系的關鍵，不過，就當前中國國情和立法進程而言，備受期待的《反腐敗法》何時進入立法視野，仍是未知數。

林哲表示，實際上，完善和健全中國反腐敗法律制度並不難，中國已有

一定的法律基礎。她建議，當前應盡快出台兩個規則：《公職人員行為道德規範》和《公務人員腐敗犯罪行為懲治條例》。

前者是道德規定，可將《紀律檢查條例》、《黨內監督條例》、《黨政幹部問責規定》、《廉潔準則》等相關規章制度，以道德規定約束公職人員行為；後者是「法規」匯總，可將懲治腐敗的國家法律匯編。二者合成懲治腐敗犯罪的法律規範，其作用從某種程度上等同於《反腐敗法》，隨着有關部門對現行條例的修訂完成，中國預防和懲治腐敗體系的基本框架即可初步形成。

### 借港經驗設獨立監督部門

談及當前的反腐形勢及今後的制度建設，清華大學反腐專家任建明對本報表示，中國反腐形勢仍然嚴峻，反腐之路任重道遠。他分析，展望中共「十八大」，反腐敗仍然是執政黨面臨的一大挑戰，領導人應當痛下改革之心，建立制定反腐長效機制。他認為，中國監督部門目前依然受雙重領導，存在「監督難、監督軟」兩大問題，中央決策層應首先賦予監督部門有效的權威性和獨立性，授予其不受任何部門干涉的權力，在此方面，可以借鑒香港廉政公署的成功經驗。

## 清理「小金庫」 堵塞管理漏洞

去年，中紀委在全國範圍內清理糾正「小金庫」8,202個，涉及資金28.46億元。中紀委表示，今年中央將繼續深化清理糾正「小金庫」專項行動，健全完善「小金庫」治理長效機制，使清理「小金庫」常態化。

### 三年來發現逾6萬個

私設「小金庫」近年來成為內地一些單位的「潛規則」，內地黨政機關和事業單位在長期管理和經營過程中，將部分經營收入和預算外資金逐步設

為小金庫，這一問題極易誘發職務犯罪行為。

中央黨校反腐專家林哲表示，目前中國法律缺少明文規定，儘管從原則上還不能將私設「小金庫」列入腐敗之列，但其具有「白色腐敗」性質。「小金庫」的出現都是鑽法律規定的空子，要剷除小金庫的生存土壤，需要從根本上規範有關單位和企業的財務狀況，並對機構領導尤其是「一把手」的權力進行制約和監督。

員兼辦公室主任劉建華介紹，三年來全國共發現「小金庫」60,722個，涉及金額315.86億元，責任追究10,429人。2011年，黨政機關和事業單位發現的「小金庫」數量及金額比2009年分別下降了82.7%、88.3%；國有企業發現的「小金庫」數量及金額同比分別下降79.9%、81.6%。

### 加大打擊假發票力度

劉建華說，儘管中國「小金庫」多發高發態勢得到有效遏制，但防治「小

金庫」長效機制尚不完善，產生「小金庫」的體制根源還沒有徹底剷除，治理工作與中央提出的目標和廣大人民群众的期待相比，還有一定差距。

劉建華強調，今年，將着力解決防治「小金庫」的體制機制問題，進一步完善制度，着力堵塞財政和資產管理漏洞，着力推動「小金庫」治理的常態化。據悉，今年相關部門將加強財政預算、銀行賬戶、現金管理，建立健全行政事業單位、社會組織、國有企業和金融機構的內部控制，加強國有資產出租處置收入、會議費、培訓費和勞務費等方面管理，進一步加大打擊假發票力度。