

# 聚焦兩會·關注中國

## 2012 全國兩會專輯

### 「十二五」新起點 新發展



#### 陽光海南 度假天堂

# 海南

# 解放思想 創新工作 先行先試 加快旅遊發展



■熱帶海濱高端酒店群

海南省長蔣定之不久前在該省四屆人大五次會議上所作的《政府工作報告》中指出，2011年海南積極爭取國際旅遊島特殊政策的落地和實施，使國際旅遊島建設不斷走向深入。2012年海南將抓住國家擴大內需契機，創新旅遊營銷體系，推進旅遊市場和客源結構多元化，推動旅遊業轉型升級，力爭旅遊總收入增長15%以上。

**剛**剛過去的2011年，對於海南來說，是極不平凡的一年。這一年裡：全年接待遊客3,001.34萬人次，比上年增長16.0%；全年旅遊總收入324.04億元，比上年增長25.8%；啟動境外遊客購物離境退稅、內地遊客購物離島免稅政策試點，三亞免稅店火爆開業；國務院批准海南成立免稅品公司並賦予免稅品特許經營權，隨後海口免稅店開業；探索開發競猜型體育彩票和大型國際賽事即開彩票，體育彩票

「飛魚遊戲」成功上市銷售；低空空域管理改革試點拉開序幕，舉行了歷時近兩個月、迄今為止國內最大規模的一次低空空域管理改革試飛活動；在陵水黎安設立國際旅遊島先行試驗區，先行先試正式啟動……

一系列新政密集出臺，為擴大內需、加快發展現代服務業進行了有益探索；突破了制約發展的體制障礙，拓展了對外開放的廣度，對海南經濟社會發展產生了巨大推動作用。旅遊業在國際旅遊島加快推進和免稅政策實施的影響下實現了較快發展，各種旅遊新業態層出不窮，拓展了海南旅遊的深度和廣度。

海南省長助理、省旅遊委主任陸志遠表示，國際旅遊島建設在2011年已搭好框架，接下來將不斷走向深入，大力發展森林生態及郵輪遊艇旅遊等，將海南的傳統濱海特色擴展為「藍綠互動、山海相連」。

#### 免簽證促入境客突破80萬

海南國際旅遊島建設上升為國家戰略後，2010年8月12日，經國家公安、外交等部門批准，海南省開始實施26國免簽證政策，即在海南已有21個免簽證的基礎上，先期增加芬蘭、丹麥、挪威、烏克蘭、哈薩克斯坦等5國為入境免簽證國家；對俄羅斯、韓國、德國3國旅遊團組人數放寬至2人以上，入境停留時間延長至21天。這是我國目前最便利、最開放的入境簽證政策。

受益於這一優惠政策，海南入境旅遊



■「免簽證」政策促入境旅客增長

增長迅速，去年海南共接待入境遊客80餘萬人次，其中俄羅斯遊客20多萬人次，同比增長51.9%，帶動入境市場增長約9個百分點；歐洲遊客39萬人次、美洲遊客4萬人次，同比均達20%以上；海南—台灣之間每周往返航班已達13班次，隨着瓊台之間直飛航線不斷增加，去年已接待台灣遊客超過10萬人次。海口美蘭、三亞鳳凰兩個機場年度吞吐量雙雙突破了1,000萬人次大關。

#### 「飛魚」彩票遊戲成功上市

繼「環海南島國際自行車賽」發行即開型體育彩票後，經國家財政部和海南省財政廳批准，由海南省創新研發、融合了競技元素的休閒娛樂體育彩票遊戲產品——「飛魚」彩票遊戲，於2011年9月19日正式上市銷售。

目前「飛魚」遊戲已在海口、三亞、瓊海、澄邁設有10個銷售網點，遊戲以虛擬游泳比賽為競猜對象，每6分鐘開獎一次，每天有170次中獎機會，返獎率高達67%，花2元最高可中450元，是目前內地高頻遊戲中玩法最簡單、獎組小、中獎率高的遊戲。



■開放低空空域改革拉開序幕

#### 對外開放新成果

### 免稅購物遊漸成時尚

在國家賦予海南國際旅遊島建設的諸多優惠政策中，購物離島免稅政策被認為是含金量最高、影響最廣泛的政策之一。繼2011年1月1日離境退稅政策在海南開始試點後，2011年4月20日，海南國際旅遊島「離島免稅」政策開始實施：凡到海南的內地18歲以上旅客憑身份證和離島機票可在三亞免稅店購買免稅商品，此舉開創了內地免稅品銷售的先例，海南由此成為繼日本沖繩島、韓國濟州島、中國台灣澎湖島之後第四個實施「離島免稅」政策的島嶼。同年10月26日，國務院批准海南成立免稅品公司並賦予免稅品特許經營權，12月21日，海口美蘭國際機場免稅店開業。



■「免稅遊」成海南旅遊一大亮點

海口美蘭機場離島免稅店是海南省獲批成立免稅品經營公司並賦予特許經營權後，由海南省組建並自主經營管理的首家離島免稅店，也是內地唯一一家由地方政府主導經營的離島免稅店，該店整合購物和提貨環節，旅客可在店內「即購即提」，實行「店內購物提貨一體化」的海關監管模式。

隨着三亞免稅店和海口免稅店相繼開業，免稅購物成為遊客體驗濱海度假行程中的重要組成部分。三亞免稅店2011年吸引了44萬人次購物，銷售免稅品143萬多件，銷售額達9.9億元人民幣，日均銷售600萬元。海口美蘭機場免稅店開業後，日入店人數均在1萬左右，日銷售額達200萬元人民幣。「免稅遊」正在成為海南旅遊市場的一大賣點。有關人士表示，購物退、免稅政策的實施，標誌着我國對外開放的進一步擴大，是對外開放的新成果。

據海口海關統計，得益於三亞、海口兩家免稅店相繼開業，2011年海口海關稅款入庫首次突破百億元大關，達到106.01億元，比上年增長57%，全年海南旅遊購物收入實現80億元，約佔旅遊總收入25%。



■「刮刮彩」體育彩票



■海南已建5個國際標準遊艇碼頭



■國際郵輪停靠海南

### 郵輪遊艇經濟蓬勃發展

擁有1,800多公里優質海岸線的海南島，具有發展郵輪遊艇經濟得天獨厚的條件。

郵輪產業被譽為「漂浮在海上的黃金產業」。三亞鳳凰島國際郵輪港自2007年正式通航以來，嘉年華、皇家加勒比、歌詩達、麗星等世界知名郵輪公司的郵輪均到訪三亞，鳳凰島共接待380多個航次的國際郵輪。到海南旅遊，坐豪華郵輪，享悠閒假期成爲一種時尚。2012年已預訂的進出港航次達到160多個，全年進出港航次有望超過上海成爲全國第一。

去年11月，麗星郵輪寶瓶星號以三亞爲母港，開通三亞至越南新航線。今年2月6日，國家旅遊局經與外交部、公安部和海關總署會商後，同意開通三亞至越南峴港、廣寧(下龍)海上

郵輪遊線路，海南省居民憑身份證即可辦理邊境通行證，省外的內地遊客憑有效護照即可由旅行社辦理「寶瓶星號」三亞至越南的旅程。

除郵輪旅遊外，租個遊艇出海也正成爲海南旅遊的新鮮享受。2010年11月海南省政府正式頒佈實施《海南省遊艇管理試行辦法》，在遊艇登記、駕駛、入境查驗、活動水域等15項遊艇管理政策上實現突破，有效解決了境外遊艇「進不來」、「不能動」、「不方便」等問題。

截至2011年底，海南已建成三亞鴻洲、海口美源、海口新埠島、三亞亞龍灣、三亞半山半島等5個國際標準遊艇碼頭400多個泊位，35家遊艇俱樂部、260多家與遊艇相關的企業，進出境遊艇數量大幅增長。

#### 整合資源 總體規劃

### 森林旅遊成全國旗幟

海南省森林覆蓋率達60.5%，位居全國第二位；人均二氧化碳排放量、人均氮氧化物排放量等指數均排名全國第一位。國際旅遊島建設上升為國家戰略以來，海南把全國獨特、國際稀缺的熱帶森林資源作為旅遊業核心競爭力的重要基礎，以制定高水平的森林旅遊規劃為突破口，提出了發展森林旅遊「四個一」具體措施，即：省政府和國家林業局簽訂一個加快發展森林旅遊戰略合作協議，編制一個高標準的森林旅遊總規，省委、省政府出一個加快發展森林旅遊的決定，省人大制定一批規範森林旅遊開發建設經營的法規。國家林業局高度評價海南已成爲我國森林旅遊發展的一面旗幟。

2011年2月，海南省政府與國家林業

局簽署了加快推進海南森林生態旅遊建設戰略合作協議，明確海南爲全國森林旅遊試驗示範區。同年7月，省委、省政府頒佈實施了《關於加快森林旅遊發展的決定》，初步確立了「生態優先、適度開發、點狀發展」的發展思路。把全省作為一個大的森林公園來規劃，整合全省熱帶森林資源，逐步建立起政府主控、規劃主導、市場運作、有序開發的新模式。目前，《海南省熱帶森林旅遊發展總體規劃》編制工作已完成，計劃到2015年，完成8個國家森林公園的旅遊精品片區規劃和20個森林旅遊重點項目及特色項目規劃，建成10個森林旅遊小鎮、2個國家5A級景區、5個國家4A級景區，森林旅遊年收入增長30%以上，建成集約型、集群型、質效型的熱帶森林旅遊產業體系。



■熱帶森林旅遊引人入勝