

# 粵12中介公司涉違法 扣留25人 雙非孕婦 衝關 減33%

香港文匯報訊(記者 林裕華)香港及內地合作打擊內地孕婦「衝關」來港分娩的措施初見成效,上月內地孕婦衝急症室產子個案錄得約33%跌幅,香港保安局副局長黎棟國表示,廣東省執法部門上月曾兩度大規模巡查協助內地孕婦來港的中介公司,當中12間公司涉嫌違法,並扣留25人調查,目前大部分中介公司已停業。不過,他認為,「衝關」個案雖稍為緩和,但暫時難斷言有關措施已成功,需繼續觀察及加強兩地合作;當局未有計劃拒絕向「雙非嬰」發出出世紙,因法律已向這些嬰兒賦予居港權,不發出出世紙無助解決問題。



■民建聯成員昨日趁立法會保安事務委員會討論雙非孕婦問題,到立法會門外抗議,要求港府採取措施杜絕雙非問題。香港文匯報記者梁祖彝攝

## 保安局澄清 衝關無關 一簽多行

香港文匯報訊(記者 林裕華)入境處統計數據顯示,去年來港產子的內地孕婦當中,80%是持個人遊簽注,有立法會議員質疑內地於2009年落實深圳戶籍居民「一簽多行」措施,毋須逐次申請簽注,或令公安部門無法核實來港人士是否懷孕,因而失去「把關」作用,或加劇「衝關」問題。保安局回應稱,大部分持個人遊簽注來港產子的孕婦均有本港醫院分娩預約,不能把「衝關」與個人遊簽注上關係。另外,去年有221名內地孕婦基於各種原因,獲續期居留,處方認為這做法符合人道原則,強調不會容忍逾期居留。

深圳戶籍居民「一簽多行」自2009年4月開始實施,只需1次簽注,1年內可無限次來港,每次最多逗留7天。根據入境處統計,去年內地孕婦來港分娩,佔80%持個人遊簽注,20%為其他簽注如探親、商務等。民建聯立法會議員劉江華質疑,「一簽多行」措施落實後,公安部門毋須逐次簽發簽注,或未能即時察覺來港人士是否懷孕,令內地孕婦有機會「瞞天過海」,臨盆前衝香港急症室產子。

### 「個人遊」孕婦多有預約

保安局副局長黎棟國回應稱,大部分持個人遊簽注來港產子的孕婦都有本港醫院分娩預約證明,不能把「衝關」與個人遊簽注上關係。

另外,入境處統計,去年有221名內地孕婦獲續期居留,當中60人因產子而獲續期居留,84人有醫生證明不宜遠行,74人身體不適需住院,3人因初生嬰兒患病留院而獲續期居留,有立法會議員批評當局濫批續期居留,令部分內地孕婦有機會逾期居留衝急症室產子。黎棟國回應,批准續期居留是人道做法,且一般只批准留港數天,孕婦難以在短期內衝急症室,當局亦會不時巡查內地旅客是否逾期居留。

## 民建聯工聯會促先加強堵截

香港文匯報訊(記者 羅敏文)「雙非」孕婦來港產子成風,民建聯及工聯會指有關情況已對社會資源構成負擔,多名代表昨日到立法會門外請願,促請港府採取行政措施堵截「雙非」孕婦入境,並打擊安排「雙非」孕婦來港的中介公司,若所有行政措施都未能有效處理「雙非」問題,便應提請人大釋法,從根本解決問題。

終審法院於2001年審結的「莊豐源案」,引發大量「雙非」孕婦來港產子,近期更有中介公司提供來港產子的服務,為本港醫療系統帶來沉重壓力。民建聯及工聯會多名代表昨日到立法門外請願,要求港府採取措施加強及完善

出入境限制,全面堵截「雙非」孕婦入境,並與內地政府合作打擊不合法的中介公司行為。

### 指措施無效便應釋法

民建聯今年2月16至24日在全港舉行簽名活動,共收到41,484個反對「雙非」孕婦來港產子的簽名,民建聯認為問題已引起社會廣泛關注,港府有必要採取所有行政措施,並加強執法打擊提供虛假信息或教唆「雙非」孕婦衝關產子的行為;若上述措施未能有效處理「雙非」問題,便應提請人大釋法,從根本解決問題。

工聯會表示,「雙非」孕婦不單醫療體系飽受壓力,「雙非」兒童已影響本



■工聯會立法會議員葉偉明認為,若行政措施未見成效,便應採取法律手段解決。香港文匯報記者 梁祖彝攝

港兒童的教育需要,不少北區學額已被「雙非」兒童佔有,本港兒童卻要跨區上學。工聯會立法會議員葉偉明、北區議員黃宏滔和西貢區議員簡兆祺認為,港府必須與內地相關部門共同制定有力措施,若行政措施未見成效,便應採取法律手段解決。

# 王光亞：措施短期有效 終須法律解決

香港文匯報訊(記者 鄭治祖)就備受香港社會關注的「雙非」孕婦湧港問題,消息人士引述國務院港澳辦主任王光亞的話表示,中央會先協助特區政府以行政方式堵截,但這只能有短期效用,最終得以法律解決,但認為「修法」等同打開「潘朵拉的盒子」,「最希望」由終審法院自行糾正。

在北京,據消息人士引述,王光亞早前在一個公開場合中,表達了他對近期香港的「雙非」問題的關注。據稱,王光亞指該問題源於「莊豐源案」,給予「雙非」嬰兒有居港權,令雙非孕婦問題越來越嚴重,並已影響到香港的醫療服務。

### 不宜修改基本法

據透露,王光亞強調,有人建議透過修改《基本法》來解決「雙非」問題,他認為並不合適,因法律本身並無問題,且憲制性文件不可隨便修改,並形容情況就像

「潘朵拉的盒子」,一旦打開,開了先例便經常修改將難以收拾。

消息人士說,王光亞並沒有說明哪種方法最好,指中央目前仍應廣泛聽取意見,又強調特區政府的政策,應由特區政府決定,其他人只是把方法陳列並說明利弊,但透露最希望由特區終審法院自行糾正。被問及如何可將個案提交法院自行糾正時,王光亞說,有人說可修改本地入境條例,有人說不向「雙非」嬰兒發居港權,

這要依靠特區政府審視何時時機成熟,作進一步處理。

另外,香港基本法委員會副主任梁愛詩昨日亦再次引主任喬曉陽有關處理雙非孕婦問題的法律看法。她說,喬曉陽表示《基本法》不宜修改,因為有關法律條文本身已寫得很清楚,並無問題,只是香港解釋有關法例時有分歧,這種解釋分歧不應以修法處理,如能由法院自我糾正當然最好。

## 周一獄保證港孕婦有產床

香港文匯報訊(記者 廖穎琪)「雙非」孕婦湧港產子,令香港孕婦擔心「床位難求」。在昨日立法會特別財委會上,多名立法會議員關注產科床位問題。食物及衛生局局長周一嶽認為,香港可以做到本地孕婦「一人一床位」,強調醫管局會預留足夠床位予本地孕婦,當有餘額才考慮接收非本地孕婦,並承諾會逐年增加產科床位,以紓緩問題。

有立法會議員昨日表示憂慮本地孕婦分娩床位不足,周一嶽回應稱,相信現時可以做到本地孕婦「一人一床位」,料今年非本地孕婦在公營醫院產子不會超過3,500名,個案已較去年減少。

周一嶽表示,港府將與私營醫院商討明年公私營醫院接收非本地孕婦名額,預期明年公院配額不會多於今年的3,400人,但會否完全停收仍要討論。他強調,醫管局會預留足夠床位予本地孕婦,才考慮接收非本地孕婦。

### 兒科承受巨大壓力

另外,醫管局行政總裁梁栢賢表示,2010年香港有9.3萬名嬰兒出生,當中47%是非本地孕婦所生。周一嶽承諾,當局會逐年增加產科床位,但由於過去數年公營醫院產科醫生不斷流失,令當局難以大幅增加床位。食衛局回應立法會議員查詢時稱,兒科服務承受巨大壓力,截至去年底,兒科病房的使用率達99.5%,嬰兒深切治療部更高達108.2%;而醫護人手亦十分緊絀,截至去年12月,醫管局轄下的醫生總數為5,289人,婦科專科醫生為367人,而全港註冊助產士為4,655人。

## 梁愛詩倡特首提請釋法



■基本法委員會副主任梁愛詩。黃偉漢攝

香港文匯報訊(兩會報道組 黃偉漢)就解決「雙非」孕婦湧港問題,香港基本法委員會副主任梁愛詩認為,增加醫療費和修改香港本地法例等措均不可行,加上特區政府未必有勇氣不發居港權證予「雙非」嬰兒,以「製造」個案讓終審法院自我糾正,故解決「雙非」之途,只有由特首主動向人大常委會提請釋法。

梁愛詩昨日在北京與記者午餐時評論到特區政府採取行政措施,例如增加醫療收費及限制預約服務,以至修改香港入境條例等去處理「雙非」問題並不可行。

她說,就收費而言,事實上,在港產子的費用即使倍增,仍比父母在內地超生一個孩子所付出的社會公共撫養金等費用還要低,加上孩子所得居港權身份成為另一誘因,預約服務也阻擋不了臨盆「雙非」孕婦衝入急症室生產,行政手段最終不成功。

被問及有意見認為應由特區終院「自我糾正」,梁愛詩坦言,特區政府怕被批評「不守法」,未必有勇氣透過拒絕發居港權證書予「雙非」嬰兒,或向立法會提交一條不符合終院判決的入境條例,逼使有關人士試圖提出司法覆核,讓特區終院去「自我糾正」;且終院即使受理案件,也未必有勇氣和智慧去推翻自己的判決。

### 指措施無法解決法律問題

她強調,「雙非」是一個法律問題,法律問題便應通過法律解決,如不從根本處理,只以行政手段阻截,始終不能解決問題;但修法一途並不可行,因為條文本身沒有錯,而人大常委會也無權修改,憲法性文件更不容輕易修改,故認為只有人大釋法始能更正以往錯誤,其他方法都沒有根治問題。

梁愛詩解釋了3個釋法啟動方式,一是由人大常委會自行啟動,但「雙非」問題屬特區內部事務,人大常委會不便主動介入;二是由香港法院提請人大常委會解釋,但「雙非」問題並非中央管轄事務或中央與特區關係的事務,不符合法院提請人大釋法的條件。

因此,她認為如今能啟動釋法程序的,只有第三個方法,即在特首認為在落實《基本法》時出現困難,可向國務院提交報告,再由國務院提請人大常委會釋法。

梁愛詩坦言,回歸15年,香港市民應該看到每次釋法都是中央政府為解決特區不能自己解決的問題而作出的,釋法權更不是一家常便飯般可以輕易行使的。

她強調,特區政府有責任維護人大常委會釋法的合憲性、嚴肅性和權威性,不應因為有部份人反對,就將釋法當作壞事而不行使權力。不過,她沒有說明何時才是釋法的適當時候,只謂要視乎社會懼怕釋法的心理大還是懼怕「雙非」問題的心理大,以決定時機。



■保安局副局長黎棟國表示,雖然內地孕婦衝急症室產子個案大幅減少,但未能斷言行政措施已經成功。香港文匯報記者林裕華攝

黎棟國昨日出席立法會保安事務委員會會議時表示,內地孕婦衝急症室產子個案由1月的145宗減少至2月的97宗,下跌33%;而中央政府早前明言打擊中介公司後,「衝關」個案減少,例如廣東省執法部門上月兩度巡查62間協助內地孕婦來港的中介公司,發現12間涉嫌違法經營,扣留25人調查,目前大部分公司已終止營業。不過,黎棟國認為,「衝關」個案雖稍緩和,但暫時難以斷言行政措施已成功,需繼續觀察及加強兩地合作,而入境處人員亦會繼續檢查過境孕婦及車輛有否窩藏孕婦,過去3個月已展開數十次突擊檢查入境車輛的行動。

### 拒發出世紙不可取

有立法會議員提出拒絕向「雙非」嬰兒發出出世紙,黎棟國表示,保安局無意推行有關措施,因「雙非」嬰兒在香港出生的一刻起,香港法律已向這些嬰兒賦予居港權,不發出出世紙也無助解決問題。

衛生署上月月底增派18名健康監察員在各邊境管制站,協助檢查內地孕婦。不過,多名議員質疑有關人員的能力及權力,例如健康監察員無專業知識辨別孕婦懷孕週期,亦無權要求內地孕婦下車檢查。黎棟國回應稱,健康監察員如遇可疑個案,可使用對講機尋求入境處人員協助,再作進一步查問。

多名民建聯和工聯會議員均認為,行政措施「治標不治本」,內地孕婦總會找出漏洞「衝關」產子,建議港府考慮修改法例,徹底解決問題。

### 留意「換嬰」呢醫療

另外,有報道指,內地父母利用香港出生嬰兒的出生證明文件「狸貓換太子」,協助內地嬰兒來港使用香港的醫療服務,當中沙田威爾斯親王醫院的兒科部門最為「重災」,黎棟國指,留意到有關報道,但當局未有實際發現該類個案,邊境人員亦會密切留意,警告有關行為屬觸犯行騙、虛假陳述等罪行。他又稱,暫未見內地孕婦非法偷渡入境產子個案有上升趨勢,去年僅6宗,今年至今則未有相關個案。

## 當局嚴查非法月子公寓

香港文匯報訊(記者 鄭治祖)非法「月子公寓」被指為內地「雙非」孕婦湧港產子的「幫兇」。民政事務局長曾德成表示,民政事務總署屬下的牌照事務處已加強在「黑點」的巡查,並會加強情報網絡,及到懷疑內地孕婦居住的地點巡查。

### 加強情報網兼「放蛇」

曾德成昨日在立法會特別財務委員會

上,被問及當局在打擊非法「月子公寓」的成效時表示,當局已經加強巡查及執法行動,今年2月政府已經在東區、油尖旺、深水埗、沙田及荃灣進行了5次突擊巡查及跨部門行動,共巡查了153個地點,有3人被刑事檢控,並已分別被判監,其中2人分別被判監6個星期及2個月,另1人就被判罰款13,000元及入獄10星期。

鑑於公眾對無牌旅館向內地孕婦提供住

宿的關注,他表示,民政事務總署牌照事務處已增強執法力度,在旅客及內地孕婦通常住宿的黑點,展開更多針對性巡查,及更多大規模跨部門聯合突擊行動。

同時,牌照處會繼續加強執法行動,包括加強情報網絡和情報搜集,進行更多「放蛇」行動,及對懷疑為內地孕婦提供非法住宿的處所增加突擊巡查,並確立了一套機制,將成功檢控的定罪記錄、被定罪人士的姓名及有關處所的地址等,轉介相關政府部門及機構,以便他們就其各自工作範疇作出跟進。