



文匯報

WEN WEI PO
www.wenweipo.com

政府指定刊登有關法律廣告之刊物
獲特許可在全國各地發行
2012年3月 4897001360013
10 星期六 多雲陣雨 天氣清涼
本報零售每份九角 郵費：13-15元 熱線：80-90%
港字第22655 今日出紙5張半 售6元

吳邦國：立法廣集民智 監督緊扣民生

作人大工作報告 提「三任務」「三要求」

香港文匯報訊（兩會報道組 劉凝哲）十一屆全國人大五次會議昨日下午舉行第三次全體會議，聽取全國人大常委會委員長吳邦國作全國人大常委會工作報告。這份旨在總結2011年、規劃2012年重點的報告，顯示出中國在立法、監督方面更注重廣集民智、緊扣民生。常委會明確將審議備受關注的調整國民收入分配、國有企業改革等重點報告，並通過修改老年人權益保障法、勞動合同法、土地管理法、證券投資基金法等多項重點法律，推動社會民生及經濟領域發展。



■正在北京召開的全國人大會議昨日舉行第三次全體會議，全國人大委員長吳邦國作工作報告。 新華社

終院提請釋法 體現「一國兩制」

香港文匯報訊（兩會報道組 徐海煒、劉凝哲）全國人大委員長吳邦國在工作報告中也介紹了去年香港終審法院就「剛果（金）案」首次主動向全國人大常委會提請釋法問題，強調調解釋法是憲法和兩個《基本法》賦予全國人大常委會的重要職權。而全國人大常委會的解釋明確國家豁免屬於外交事務範疇，決定國家豁免規則和政策屬於中央的權力，香港特別行政區須遵循國家統一的國家豁免規則和政策，使有關案件審理於法有據。

維護中央權力 保障港澳穩定

吳邦國表示，全國人大常委會對港澳兩個《基本法》作出的有關解釋和決定，充分體現了「一國兩制」方針，既維護了《基本法》規定的中央的權力，又保證了香港、澳門兩個特別行政區的高度自治權，對於推動《基本法》全面正確實施，保障香港、澳門長期繁榮穩定，具有重要意義。

吳邦國表示，香港特別行政區《基本法》、澳門特別行政區《基本法》的解釋權，是憲法和兩個《基本法》賦予全國人大常委會的重要職權。去年8月，全國人大常委會審議通過關於香港特別行政區《基本法》第13條第1款和第19款的解釋。這是第一次由香港特別行政區終審法院在審理案件過程中，就《基本法》有關中央人民政府管理的事務和中央與特別行政區關係的條款，提請全國人大常委會進行解釋。

吳邦國並表示，去年12月，人大常委會審議通過關於澳門《基本法》附件一第七條和附件二第三條的解釋，明確了修改澳門特區行政長官產生辦法和立法會產生辦法的程序。在今年2月，人大常委會又依法作出關於澳門特別行政區2013年立法會產生辦法和2014年行政長官產生辦法有關問題的決定。

根據中國憲法規定，全國人大是中國最高權力機關，其常設機構全國人大常委會具有立法、監督等重要職權。吳邦國昨日在總結2011年工作時指出，常委會去年共審議通過行政強制法、修改個人所得稅法、職業病防治法等24件法律。聽取審議城鎮保障性住房建設和管理、中長期教育改革和發展規劃綱要實施情況等14個重要工作報告。在勞動合同法、食品安全法等重要民生法律領域展開執法檢查。

吳邦國認為，2012年是中國發展進程中具有特殊意義的一年，中共十八大即將召開，全國人大常委會工作要牢牢把握「穩中求進」的總基調，加強和改進立法工作，完善中國特色社會主義法律體系；加強和改進監督，推動中央重大決策部署貫徹落實。

完善網絡法律制度

在立法方面，多個與民生息息相關的法律進入2012年規劃。吳邦國指出，常委會首先將推動社會領域立法，包括繼續審議精神衛生法、軍人保險法草案等，修改老年人權益保障法、勞動合同法。經濟領域立法計劃，則有預算法修正案草案和資產評估法草案，修改土地管理法、證券投資基金法、商標法等。

值得關注的是，2012年在文化立法方面將有更大作為。吳邦國指出，常委會將對網絡法律制度加以完善，發展健康向上的網絡文化，維護公共利益和國家信息安全。

吳邦國還強調應推動科學、民主立法，要求在立法過程中直接聽取民眾意見，同時正確反映和統籌兼顧不同方面的利益，「使公民參與立法的過程成為廣泛集中民智、凝聚社會共識的過程」。

督促着力改善民生

在監督工作方面，全國人大常委會將通過對「調整國民收入分配、國有企業改革與發展、土地管理和礦產資源開發利用及保護」等工作報告，督促有關方面在經濟領域轉方式、調結構上取得新進展。此外，常委會還將聽取審議保障飲用水安全、社會救助等工作情況的報告，並檢查殘疾人保障法實施情況，督促有關方面加大保障和改善民生工作力度。

吳邦國特別強調，全國人大常委會的監督工作要加強調查研究，「聽取各方面特別是基層群眾的意見，善於用全局的、長遠的眼光分析問題，提出務實中肯的意見和建議」。

吳邦國報告摘要

提高立法質量三要求

- 一、切實加強對立法工作的組織協調，深入論證立法項目的必要性和可行性，科學編制立法規劃和年度計劃，着力督促有關方面解決立法中涉及的重大問題，使法律更好地適應經濟社會發展的現實需要、回應人民群众的熱切期盼。
- 二、更加注重把修改完善法律同加強監督工作有機結合起來，在開展執法檢查、專題調研時，深入分析現行法律規定不適應不完善的問題，為修改完善法律提供重要依據，使法律的修改更具有針對性，使法律的規定更具可操作性。
- 三、積極推進科學立法、民主立法的制度化、規範化、程序化，進一步改進和完善法律草案公開徵求意見的方式方法，更加注重深入實際、深入基層調查研究，直接聽取群眾意見，正確反映和統籌兼顧不同方面的利益，使公民參與立法的過程成為廣泛集中民智、凝聚社會共識的過程。

全國人大今年三任務

- 一、在完善中國特色社會主義法律體系上邁出新步伐。
- 二、在推動中央重大決策部署貫徹落實上見到新成效。常委會要進一步加強和改進監督工作。
- 三、在代表服務、對外交往、自身建設等方面取得新進展。

民生立法與社會同步



香港文匯報訊（兩會報道組 劉凝哲）北京大學法學院教授、憲法與行政法研究中心主任姜明安昨日在接受本報採訪時指出，吳邦國委員長昨日作出的全國人大常委會工作報告，強調立法工作要回應民眾期盼，直接聽取民眾意見，使公民參與立法的過程成為廣泛集中民智、凝聚社會共識的過程，對科學立法、民主立法具有很大推動作用。

推動立法科學民主化

姜明安指出，中國當前的立法、修法工作中，民眾參與度日趨加大。未來應在民眾參與方面形成制

度化，並及時向民眾提供意見是否被採納的反饋，「老百姓很重視自己的意見是否被採納」。

對於常委會工作報告強調民主立法，姜明安給予高度肯定。與此前立法工作偏重經濟相比，本屆全國人大及其常委會十分重視民生立法，這也與社會發展同步。姜明安認為，2012年的精神衛生法、民事訴訟法修正案草案，以及對老年人權益保障法的修改，都將有很多亮點。

監督重回應民眾期盼

中央黨校政法部教授劉啟雲亦認為，全國人大常委會工作報告對2012年的部署，在社會領域立法等方面有著很多看點。他表示，自從

中央在2003年提出科學發展觀後，全國人大作為最高國家權力機關，圍繞社會立法進行了大量的工作。此外，劉啟雲認為，全國人大常委會今年在監督方面涉及諸多如國企改革、保障飲用水安全等民眾關切的話題。

2011年，吳邦國委員長在全國人大常委會工作報告時宣佈，中國特色的社會主義法律體系已形成，今年的報告則強調提高立法質量是完善法律體系的必然要求。劉啟雲表示，全國人大及其常委會立法重要的內容就是要完善社會主義法律體系，而完善則包括立、改、廢這三方面。此外，法律制定後還要有相關配套法規便於其執行。

版面導讀

要聞 在經濟放緩、信貸緊縮調控下，內地月度CPI重回「3」時代。數據顯示，2月份，內地CPI同比上漲3.2%，漲幅較1月份的4.5%回落1.3個百分點。
詳刊A4

要聞 打擊內地孕婦「衝關」來港分娩的措施初見成效，上月內地孕婦衝關急症室產子個案錄得約33%跌幅，當局表示情況雖稍緩和，但仍需繼續觀察及加強兩地合作。
詳刊A6

要聞 希臘進行史上最大規模債務重組，啟動「集體行動條款」後，參與換債比率將高達95.7%。各界對成果感到鼓舞，但希臘財長稱該國距削減目標還差70億歐元。
詳刊A7

要聞 胡錦濤主席昨日參加西藏代表團的討論，強調要堅持中央關於西藏工作的指導思想，走有中國特色、西藏特點的發展路子，扎扎實實做好西藏各項工作。
詳刊A8

中國 中國空軍最新一批戰機-10A戰鬥機，正在某機場作出廠前的試飛工作。至少有5架戰機參與試飛，每架兩名機組成員，並都掛有飛彈模型。
詳刊A13

港聞 香港11間電子傳媒機構3月16日晚上聯合舉辦「行政長官選舉電視辯論」，由於就「互相提問環節」細節未能達成共識，押後至周一再討論。
詳刊A23