

# 聚焦兩會·關注中國



2012 全國兩會專輯

# 「十二五」新起點 新發展

從確立工業園區建設為重點發展的「四大板塊」之一開始，雲南省工業投資控股集團有限公司（簡稱雲南工投）在短短的四年內步步為營，連續在昆明、曲靖、昭通開發三個特色工業園區，一舉成為雲南省園區建設方面的領頭羊。其過程中積累的經驗及總結的發展模式，必將成為西部地區園區建設的範本。

■香港文匯報記者李守清 木彪 昆明報導

# 從一枝獨秀到滿園春色

### 初試啼聲震四方

作為雲南省園區建設的先行者，雲南工投早在2007年3月就聯合昆明經濟技術開發區管委會、雲南路橋房地產公司共同出資組建雲南昆明經濟技術開發區產業開發公司（雲南工投昆明經濟技術開發區產業開發公司前身），對昆明出口加工區進行整體開發。

雲南工投全力打造的昆明出口加工區，是目前雲南省唯一的國家級出口加工產業園區，具有出口、加工、保稅的綜合功能。園區規劃為國際汽車城、國際珠寶城、保稅物流園、總部經濟區、國際居住社區、國際財富中心等六大功能板塊。通過招商引資，打造現代物流園，建設標準廠房等工作，其經濟效益和社會效益不斷提高。截止2011年末，昆明出口加工區共完成招商引資內資176.3億元、外資2,000萬美元，實現出口創匯6,895萬美元。其中2010年，昆明出口加工區進出口總額一舉躍升到全國出口加工區的前三位。由此，奠定了雲南工投「政府+企業」的園區成功開發模式。

雲南工投還充分利用好國家出臺「出口加工區拓展保稅物流業務功能」的政策，積極申報綜合保稅區，依託「政策優惠、區位優越、通關快捷」的優勢，吸引了冶金、汽車、珠寶、物流、生物技術、輪船業、金融、投資、文化產業等領域共88家企業進入昆明出口加工區。這充分體現了昆明出口加工區產業聚集效應，標誌著雲南工投開發建設取得階段性成果。進軍昆明出口加工區作為雲南工投事業轉型的首戰，既為雲南工投贏得了雲南省園區建設先行者的地位，也為雲南省園區開發起到了良好的示範作用。

### 劍指州市創輝煌

初戰告捷之後，2010年4月，雲南工投在雲南省第二大城市曲靖成立了雲南工投曲靖經濟技術開發區產業投資開發有限公司（簡稱雲南工投曲靖公司），再與曲靖經濟技術開發區管委會合作，推動曲靖市工業園區建設和標準廠房建設，為曲靖市在工業經濟發展中「轉方式、調結構」提供基礎條件。雲南工投以「開發園區、引導投資、聚集產業、美化城市」為目標，以「改善當地工業投資環境、構建良好招商引資平台」為己任，在曲靖經濟技術開發區內建設100萬平方米標準廠房及城市綜合配套設施，按照「低碳生態、循環經濟、山水入城、產城一體」的理念，致力成為曲靖市現代新型產業中心、現代服務業中心和珠江源城市新區新亮點。到2010年底，雲南工投曲靖公司標準廠房一期「人民工社」12萬平米通用廠房已順利完工；緊接著，471畝新型產業示範園工業用地使用權也已獲批並進入前期規劃等。

昭通市地處滇東北，是連通雲南和成渝經濟帶，直通長三角的重鎮，也是滇緬邊境建設向內延伸的產業中樞站。2011年3月，高瞻遠矚的雲南工投決策層，與昭通市人民政府本著互惠互利、合作雙贏的原則，正式簽署推進昭通工業發展戰略合作框架協定。雲南工投將在昭通市先期投資30億元，開發涉及生物醫藥、礦產資源、城市綜合配套開發等領域，計畫用3年時間將昭通工業園區打造成昭通產業化聚集區、工業化先行區和城市化示範區。同年7月，為承接50家廣東佛山南海玩具企業內遷昭通，雲南工投又在昭通工業園區投資建設50萬平方米的標準廠房及配套設施的綜合開發，該項目預計總投資80億元，建成投產後，昭通將成為中國西部地區玩具產業之都，並將帶動5.5萬人就業，其中移民就業2萬人以上，實現約100億元的工業產值。此外，雲南工投還將在昭通投資開發煤及煤化工深加工項目，最終實現年產值150億元。

隨著昆明、曲靖、昭通三地工業園區的成功相繼開建，越來越多的雲南工投集團成員對地方經濟推動作用的州市紛紛主動上門與雲南工投洽談合作事宜。乘著政策的東風，結合地方實際情況，雲南工投將逐步拉開在其他州市園區建設的大幕。

# 雲南工投園區開發紀實



■會展中心區（全8）觀摩 昆明出口加工區

# 龔立東：園區開發服務地方經濟

雲南工投董事長龔立東先生在接受記者採訪時，特別談到去年末召開的雲南省第九次黨代會上，雲南省委書記秦榮在報告中提出雲南省要建設十個千億元規模的工業園區的要求。他表示，園區建設板塊是雲南工投「四大板塊」中的重要組成部分。近年來企業在打造園區方面積累了豐富的經驗。從昆明出口加工區和昆明經濟技術開發區管委會的合作，到曲靖、昭通等成功案例，雲南工投在資金、人才、技術上已經具備一定優勢。抓住雲南省委、省政府重視園區建設這一有利條件，雲南工投下一階段在園區

建設板塊上定將大展拳腳，有所作為。龔立東介紹，作為一家大型國企，第一要務就是要做到讓企業騰飛與地方經濟發展實現雙贏。對此，雲南工投的答案是特色工業園區的建設。目前，園區經濟的發展模式已獲各方肯定；從地方政府的角度，園區工業的發展，對地方經濟起到了「助推器」的作用；從全省的戰略佈局分析，則可以實現東部產業群的集體「西遷」。雲南工投近年來不遺餘力的推動園區經濟，規模作戰，同時針對性的配合打造一系列產業園區。這樣的發展模式從一開始就註

定是雙贏的結局，形成了企業滿意、地方發展的良性循環。同時，雲南工投也通過滾動發展、自我壯大的跨越式發展腳步，真正實現了國有資產的保值增值。談及雲南工投在昆明、曲靖、昭通三大工業園區的相繼成功後許多州市提出的合作意向，龔立東認為，從雲南工投發展的整體思路來看，在保持建設方面的「工投速度」之餘，步步為營的穩健經營同樣重要。作為投資公司，只有讓資本以滾雪球的方式「動起來」，方能實現盈利的目標。



■已建成使用的曲靖經濟開發區「人民工社」



■世界500強「安費諾（曲靖）科技」有限公司入駐曲靖開發區「人民工社」

### 採訪手記

# 「生地」是如何「變熟」——園區發展之「工投模式」

工業是國民經濟的骨幹，土地是城市發展的物質資料載體和基本保障，對於正處於加速新型工業化發展和城鎮化進程的雲南，如何實現對土地資源合理配置，尤其是對工業土地高效集約的利用已經成為一個關鍵性的問題。

### 「工投模式」成西部地區發展範本

通過對昆明出口加工區的開發建設，雲南工投總結經驗，探索出一條「政府+企業」合作開發新型工業園區建設的路子。合作各方優勢互補，開發區管委會發揮政策引導優勢，雲南工投發揮資金、管理優勢，路橋房地產公司發揮技術優勢，通過政企合作平台，按市場運作方式開發昆明出口加工區，使政府花小錢、辦大事，最終實現經濟效益與社會效益的最大化。

以園區規劃——基礎設施建設——產業研究——招商引資——自主投資——合作投資為思路，引導社會資金共同投資開發園區，打造資本集中、產業聚集、功能分區合理的新型工

業園區，將之前投資價值不大的「生地」轉化為極富開發前景的「熟地」。是雲南工投在開發中積累的又一寶貴經驗。以昆明出口加工區的開發為例，共計2,665畝土地，採用自主投資方式開發占32%，採用以地招商模式（轉讓土地使用權）占49%，採用合作開發模式占19%。截至2011年底累計取得利潤總額超過2億元，其中2009年5,100萬、2010年6,250萬。2011年8,767萬，呈現逐年穩步增長趨勢。未來3年，公司盈利能力還將持續增長。目前公司現金充裕，除能滿足自身項目投資需求外，還有部分富餘資金用於業務拓展。

隨著昆明出口加工區開發初見成效，「工投模式」逐漸明晰，開發團隊也漸漸走向成熟。在此基礎上，雲南工投於2010年4月、2011年7月分別在曲靖、昭通與當地政府共同出資組建雲南工投曲靖公司、雲南工投昭陽公司。隨著上述三家園區開發公司的成立，雲南工投工業園區板塊逐漸成型。

事實證明，在雲南省高舉園區建設大旗的時



■建成使用的昆明出口加工區

刻，「工投模式」帶來的寶貴經驗可以成為西部地區園區建設的範本推廣。在必須考慮企業和地區經濟發展的現實需要，實現土地的綜合高效利用，以達到環境與經濟的可持續發展發展的背景下，這種集約高效的發展模式將成為雲南園區經濟發展的必由之路，緩解了長期困擾雲南的資源短缺困境。



■建成前的昆明出口加工區

# 工投的「快」與「穩」

採訪龔立東董事長時，給我們的最大感觸就是雲南工投在園區建設方面的「快」與「穩」。讓我們暫且將雲南工投在建設中創造的一系列奇跡稱之為「工投速度」：昆明出口加工區成立僅用半年時間，就通過了國家八個部委的可行性研究，其後的招商引資、園區建設等工作，亦得到雲南省長李紀恒的充分肯定；在曲靖，雲南工投參與開發的第一批300畝土地，是整個地塊中地形條件最為複雜的「生地」。在這樣的不利條件下，雲南工投僅用1年時間就建起了19幢總面積超過12萬平米的廠房；成立不到8個月的雲南工投昭陽公司，短短幾個月時間就建成了首批27棟工業標準廠房用地的勘察、設計、招標、審批等各項手續且已全面開工建設。目前4棟廠房已封頂，其餘的將於今年4月份全部封頂。與這樣的高效率表現相對的，是雲南工投在規劃時的慎密分析與理性發展思維。在雲南省各州市紛紛意識到園區經濟的優勢，試圖蜂擁而上時，雲南工投卻從建設週期、資金週轉、招商效果、地方特色等角度全面分析，堅持「一年一項目」的穩步推進戰略。龔立東為我們算了一筆賬：雲南工投參與的每一個園區，面積均為3,000畝，投資需要100億元左右，如果這樣大型投資不經過科學的論證，很容易選擇其反。目前，正值雲南省致力於工業強省戰略並衝刺萬億GDP保嬰期的關鍵時刻。而記者從雲南工投這樣一家體現出「快穩兼備」特質的雲南龍頭企業身上看到了雲南實現跨越發展的希望在內。