

聚焦兩會·關注中國

2012 全國兩會專輯

「十二五」新起點 新發展

大礦時代看山西 系列報道

編者按：巍巍太行，挺中華之脊，滔滔黃河，鑄民族之魂，翻開五千年文明史，從遠古河東鹽業富國到明清晉商匯通天下，從民國礦業初興到當今煤電暖熱華北航、點亮江南燈，在中華民族艱難崛起的征途上，曾留下山西閃光的足跡。但是，百年礦業史，宛若一把「雙刃劍」，它給中國騰飛輸送動力的同時，亦給山西帶來沉重災難。從2008年開始，山西以壯士斷腕之勢，掀起一場驚天動地的資源整合風暴，礦井數量由五年前的4278座壓減到1053座，形成4個億噸級、3個五千萬噸級、11個千萬噸級的大型煤炭集團，短暫4年間，山西煤礦華麗轉型，礦井規模及技術與世界接軌，在全國率先挺進大礦時代。

長治縣

探尋「黨建新模式」 冀作全國「試驗田」



長治縣試行黨代表會議常任制。一年一次黨代表會議上，黨代表對全縣的經濟、政治、文化、社會建設等重大事務提出意見和建議。

經歷30餘年改革開放，由於政治體制和監督機制方面的缺陷，各種利益錯綜複雜，突顯社會矛盾，威脅社會和諧。從03年開始，長治縣由村務公開起步，大膽探索，勇於實踐，逐步探尋新歷史時期黨建新模式，創造性地率先在山西省實行基層黨務公開、縣委權力公開、政府履職公開的「三公開」制度，歷經幾年的探索與實踐，形成一套「以制度管權，以制度管人，以制度管事」的良好運行機制，營造出高效透明的政治和社會環境。這既是落實科學發展觀的具體實踐，亦是實現轉型跨越發展的政治保障，從深層次層面上看，更有利於提升黨的執政能力和執政水平。

近年來，長治縣的「黨建模式」，走在了全省乃至全國前列，2010年，長治縣被確定為山西省縣委權力公開透明運行試點縣，2011年，被確立為中央黨的地方組織黨務公開聯繫點。縣委書記裴少飛指，長治經驗集中體現出黨員幹部以敢於亮權的態度，捨得放權的力度，勇於限權的氣度，全方位實施「三個公開」，多角度接受人民監督，真正做到權為民所用，情為民所繫，利為民所謀。

香港文匯報記者 王寬應 特約記者 李保宏、牛衛兵



山西省委副書記金道銘在長治縣考察廉政事務

黨代會先行宏觀掌控重大事務

早春二月，大地春意漸濃，記者在長治縣探訪之際，適逢長治縣十一屆黨代會二次會議召開，其規模甚至超過一年一度的「兩會」，此間，黨代表像「兩會」代表、委員一樣，獨立行使表決權和否決權，審議縣委和紀委的執政能力和重大決策，黨代表對全縣的經濟、政治、文化、社會建設等重大事務提出意見和建議，對全縣各級黨組織進行視察和監督，檢舉揭發黨員幹部違法亂紀行為，要求處分違紀黨員和罷免或撤職不稱職幹部。它從一個側面反映出黨內和諧的民主生活氛圍。

長治是山西省委組織部確定的黨代會常任制試點縣之一，經過三年的試驗，長治縣在實踐中探索，探索中完善，全面規範了黨代表條件，產生條件，職責和活動形式，創造性地賦予黨代表定期審議縣委、紀律工作報告，監督黨組織各項工作等實質性權利，使黨代表真正成為黨內民主生活的主體，逐步提升了黨代表在經濟建設領域和重大事務中的影響力，更加鞏固了地方黨組織的執政根基。

首倡票決制主宰官職升降

長治縣在試行黨代會常任的同時，在全省首開重大人事任免、重大事項票決制先河，有效地保

護了一批德才兼備的優秀幹部，避免了縣委重大事項上的失策。長治縣每年召開一次全委會，對事關全局的重大項目，鄉鎮換屆重要幹部人選，違反黨紀的縣委委員，候補委員的處分等人事任免，全部實行全委會票決制，票決事項必須超過到會委員半數以上的贊成票方能通過。常委會每月至少召開一次，遇上特殊事情，可隨時召開，對縣委管理的重要幹部的任免和問責，實行票決，票數超過應到會常委的半數贊成票方能執行。

縣委書記裴少飛指，實行票決制的目的，是為了杜絕領導幹部一言堂，不因個別領導的主觀印象影響幹部的任免，確保重大人事任免和重大事項決策體現每個縣委委員、常委和黨員的真實意願，而非領導的個人意願。為一批想幹事、能幹事、幹大事的幹部創造良好的晉陞環境。

近年來，新的黨建運行機制，培育出一批敢闖敢幹的先鋒人物，成為引領經濟轉型跨越發展的帶頭人。雄山煤業有限公司黨總書記、董事長



長治市委書記田喜樂，市委副書記、市長張保等市領導在長治縣振東集團視察。

宋福忠，大膽走出「吃祖宗飯、斷子孫糧」的畸形瓶頸，確立「先幫扶現有項目，再尋發展商機」的轉型發展思路，2009年，他投資2億元，參股易通環能科技有限公司鈹鐵礦永磁材料二期擴建工程，為當地煤業轉型作出了表率。山西振東集團董事長李安平，積極推進企業兼併重組，2011年，振東製藥成功收購大同泰盛、控股開元製藥等製藥企業後，振東製藥成為全省首家在深交所創業板上市的企業。在這些先鋒模範人物身上，凝聚了黨心民心，展現出新時期基層黨組織和黨員幹部的新風采，彰顯基層黨組織和共產黨員的先進性。

領導幹部勇於「權力公開亮相」

委、縣政府主要領導人的行使職權範圍、重大工程項目的進展程度等社會敏感事項，在公示欄裡表達得清清楚楚、明明白白。因此，當地百姓稱讚「公開廣場為陽光廣場」。

縣委書記裴少飛指，絕對權力會產生絕對的腐敗，權力不受監督和約束就會導致行政不作為或亂作為。實現立黨為公，執政為民的宗旨，最重要的途徑是黨要管黨，從嚴治黨，從制度上監督和制約領導幹部權力，讓權力在陽光下運行是最有效的監督和制約。

五大平台追蹤三級權力動向

近年來，長治縣針對日新月異的多元化社會趨勢，大膽創新黨建理念，敢幹先行先試，重點在規範程序，完善制度，創造經驗上下功夫，以基層黨務公開帶動縣委權力公開透明運行，帶動政府履職公開透明運行，逐步出現了由黨務公開帶動政務，村務，警務、校務、企務、醫務等全面公開，實現了由黨內民主帶動基層民主的大轉變「連環效應」。縣委要求做到，公開項目不走過場，不留死角，群眾關注什麼，就公開什麼，長期公開，定期公開，隨時公開相結合，確保公開的針對性、時效性、靈活性和嚴謹性。因此，長治縣搭建了網絡、電視、報紙、短信、公開欄「五大平台」，追蹤縣、鄉、村三級黨政官員權力

運行的動向，縣行政服務中心實現了網上審批，電子監督，全程跟蹤服務體系，各鄉鎮設有黨政權力公開專欄。

特別引人注目的是，長治縣採用高科技手段建起「陽光農廉網」，通過大型電子顯示屏，小型電子觸摸屏，手機短信，手機報、熱線電話等常規手段，展示三級權力運作動態或接受民主監督。據悉，全縣254個行政村，村村成立了陽光農廉網查詢室，設立了「三務」公開欄，50餘重點村在超市、衛生所設立陽光農廉網查詢點或在人群聚集處安裝了顯示屏，農民足不出戶就能在網上查詢到村委工作進展、村務支出、幹部工資報酬、土地補償、農合補助、養老金、醫療費發放等方方面面的信息。各村還設立便民查詢站，站裡配置電子觸摸屏，不懂電腦的村民可以很便捷地查詢到自己所需要的信息，消除了農忙季節的監督盲點。



長治縣委副書記、縣長李生兵在煤安局檢查指導安全生產工作。

「高危行業」構築「防腐長城」

山西煤炭系統歷來是滋生腐敗的多發地帶，但是，長治縣煤炭工業局高度重視黨風廉政建設，逐步建立起黨務、局務、財務「三公開」日常工作體系，做到了大額資金使用及時公開，機關接待、車輛維修、燃油等開銷按月公開，堅持每月召開一次民主生活會，集思廣益，群策群力，推動各項工作有序進展，共同築起一道「防腐牆」，多年來，長治縣煤炭系統未發生一起重違法違紀案，連續10年無重大事故發生。

長治經紡煤業有限公司長年堅持「六項公開」——重大決策和改革方案公開，公司經營狀況公開，大項設備、物資購置公開，人事變動情況公開，職工重大利益事項公開，領導幹部收入狀況公開。為保障企務公開全面落實，該公司構築四道監督制約防線，接受職工代表民主監督，強化黨政自身監督，接納群眾監督，設立企務效能監察機構，去年，先後對大型設備和基建項目公開招標20餘次，涉及金額1.3億元，有效杜絕了腐敗現象。公司在實施企務公開過程中，進一步規範了企業管理，推進了企業改革和民主政治建設的進程。



長治縣委在縣城設立權力運行公開欄接受民眾監督