

聚焦兩會·關注中國

2012 全國兩會專輯

「十二五」新起點 新發展

湖北水利「最後一公里」 江夏篇

三月來臨，武漢農業大區——江夏的春耕大幕已經開啟。根據江夏區今年的農業生產計劃，糧食生產是重頭戲，全區早稻種植面積將達21.1萬畝，比上年增加整整1萬畝。農業生產任務不輕，不過全區的村民倒是比往年樂觀。「萬名幹部進萬村挖萬塘」活動（以下簡稱新「三萬」活動）的任務目標如期完成，每個村民小組落實一口當家塘。「最後一公里」通了，田裡有了保障，村民們此刻已是「開足馬力鬧春耕，只待新雨滿溝塘」。

■中共武漢市江夏區委宣傳部 江夏區「三萬」辦公室供稿



■幹群齊上陣疏通渠道



■江夏區委書記汪祥旺（左）帶領機關幹部到所駐村參加勞動



■江夏區長胡亞波（前左）到施工現場徵求群眾意見

幹群挖塘熱情高 資金技術雙保障

整塘待新雨 「三萬」保春耕

新「三萬」活動啟動以來，江夏區共組派省、市、區三級工作組278個，隊員834名參與其中。截至目前，全區累計籌資投入1.28億元，共整治塘堰及溝渠2,614處，完成工程土石方929萬立方，塘堰蓄水量由原來的3,438萬立方米擴大到5,011萬立方米，淨增1,573萬立方米，完成計劃任務的103%。

幹群齊動 村民熱情高

活動期間，各工作組全區參與駐點村的塘堰整治工作，尤其是鄉鎮基層幹部們，身先士卒，加班加點，長期蹲工地。春節期間，區、鄉兩級還開展訪貧問苦活動，共慰問農戶2,385戶，發放慰問金78.5萬元。廣大農民群眾參與挖塘的熱情空前高漲。

因為去年遭遇旱澇急轉，法泗鎮法泗村村民胡賢新種的十幾畝湘蓮受了災，他深感水利設施薄弱之苦。村裡開挖的第一個標準塘由於在農田中央，挖掘機要經過他家的油菜地，對前來徵求意見的村支書，他毫不猶豫地表示支持。蓮花橋村一組50歲村民鄧明秀老兩口種了14畝地，去年的早稻因為乾

旱，田地荒廢了。村裡挖塘讓老兩口非常興奮，稱「塘堰修好後，就可以早澆保收了，讓我們出工，不要錢都高興。」

資金技術雙保障

江夏區在活動開展期間結合水利普查工作，採取統一規劃，統一工程發包，統一技術標準的模式，科學制定全區塘堰整治方案，全體水利技術人員和返聘的退休水利技術人員長期駐守在基層，為塘堰整治提供全方位的技術服務。通過專業公司承建和正規土建隊伍承建相結合，全區提前啟動工程建設，調配周邊地區機械92台套，緩解機械緊張的壓力。據統計，全區共投入工程機械1,356台套，投入標準工5.15萬個。

在籌資過程中，江夏區確保不新增村級債務和農民負擔，通過政府主導、農民參與、社會共建的辦法，多方籌措落實資金。江夏區財政資金中撥出3,000萬元，武漢市財政下撥5,405萬元，各區直部門和各級工作組共籌得資金1,538萬元，企業等社會力

量捐助資金579萬元，農村「一事一議」及鄉村自籌資金2,178萬元。

強力督辦保施工質量

江夏區在新「三萬」活動中建立了區、鄉、村三級「一把手」負總責，鄉鎮街為責任主體，水利部門具體抓落實，各工作組配合支持，區「三萬」辦統籌協調的工作機制。同時，採取「領導督、專班督、部門督、輿論督、會議督」等辦法，加強活動的督辦協調。區紀委和區治庸辦加強對活動的督察，對行動不快、措施不力的單位和領導及時實行問責，限期整改。市、區兩級督辦明查暗訪，高強度、高密度的檢查確保了活動扎實深入。

江夏區採取「五統一」模式加快工程施工進度，即「統一規劃設計、統一合同格式、統一工程價格、統一工程驗收、統一結算方式」。在工程管理中，則實行「四個一」制度，即「一個整治方案、一張工程進度表、一名責任人、一名技術服務人員」來確保工程施工質量。



■武漢市「三萬」活動在江夏區山坡街啟動

謀長效管護

小塘堰保大民生

江夏區的新「三萬」活動以「挖塘堰、強基礎、惠民生」為主題，積極實行小型水利產權制度改革。全區按照「誰投資、誰管理、誰受益」的原則，改革產權制度，落實塘堰管理主體和管理職責，建立健全小型農田水利設施村級自治管理的長效管護機制，並嘗試運用市場的辦法，採取入股、承包、租賃及拍賣冠權等方式，引導社會資金積極參與小型農田水利建設，加強農田水利設施管護。

江夏區採取「五個一」的辦法全面推進塘堰管護，包括簽訂一份責任狀，明確一個責任人，簽訂一份管護合同，制定一個獎懲措施，明確一家專業隊伍維修施工，對2,614口塘堰，按「一塘一檔」模式，建立了電子信息台賬。此外，根據因塘施策的原則，確立了專人專款負責制、以塘養塘承包制、村民代表聯戶合作制、養殖大戶認養制等四種管護機制，有力地保證了塘堰工程「建得起、用得久、長受益」，真正實現「小塘堰、大作用，小水利、大民生」。截至目前，區級財政已從小農水專項資金中列入支出預算300萬元作為區級塘堰管護專項資金，全區278個村共落實2,455名管護人，簽訂管護合同2,614份，實現組組有人管，塘塘有人護。

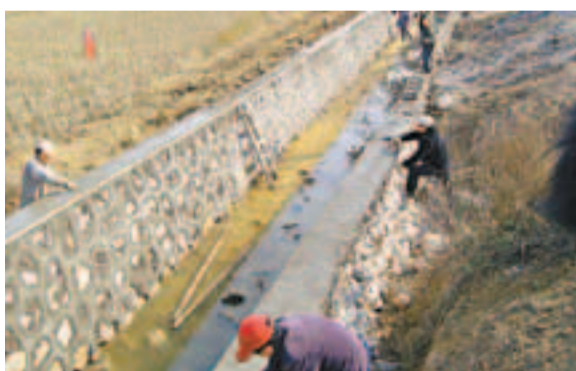
未來一段時期，江夏區將進一步加強水利標準化建設力度，並投入專項資金3億元。除繼續建立健全和完善長效管護機制，確保全區所有塘堰和溝渠用得久、受益長外，還將着力推進南部鄉鎮旱地地區為重點區域的綜合信息整治工程，加快實施陽武幹渠渠道清淤護砌引水工程、金水河流域綜合整治工程、青龍嘴等七座小二型病險水庫除險改造工程和六合灌區連建配套工程建設，不斷改善農業農村生產生活條件。新一輪「三萬」活動在社會、經濟、政治等方面所取得的效益，將助推江夏區「十二五」時期的三農工作，成為全省的「農業現代化」示範標兵。



■社會各界踴躍捐資支持水利事業

烏龍泉街

「因塘施策」樹典範



■村民積極投工投勞整治塘堰庫壩

江夏烏龍泉街在新「三萬」活動中立足街情實際，着眼於改善民生需要，早安排、早謀劃，按照滿足農田灌溉需求和推進新農村建設標準的要求，因塘施策，成為武漢市新「三萬」工作的樣板點之一。

「小整小治，不如不治」實現標準化整治才能達到「功在當代，利在千秋」的目的。烏龍泉街對全街實施標準化整治：68口塘，由分管農業書記牽頭的「烏龍泉街塘堰整治工程指揮部」負責，按照「統一規劃、統一發包、統一監督、統一結算、統一管理」的模式，逐村逐塘，擬定方案，審定積案，落實施工。對全街餘下1,261口塘堰，則按分期分批推進的辦法，落實與全街村民小組數相等的286口塘堰整治計劃。

為滿足農田灌溉需求和推進新農村建設的標準，烏龍泉街加強對各類塘堰分類規劃，整治方案突出清淤擴容、修繕灌排、因塘施策「三為」，杜絕重新開挖，佔用耕地。對以灌溉為主的灌溉塘，淤泥深的分層次清淤；淤泥淺的一次性清淤；以溝渠配套為主的，突出進水通暢，水可蓄水可用；以「長籐結瓜」為主的，突出與周邊水庫渠道相溝通。對村灣、人口集中的門口塘，適度考慮護坡，踏步及相應防護設施。蓄水量5萬方的民主村黃古山大塘，設計時注重與銜樹林水庫、邱家灣渠道相通，在面積未變的情況下，新增蓄水2萬立方以上。

烏龍泉街成功突破塘堰整治籌資難的保障，除積極向上級申報項目爭取資金之外，多渠道、廣範圍向社會各界籌集善款，依政策並組織村民籌資籌勞。有6家農業企業向烏龍泉街捐助塘堰專項資金18萬元，養護資金3.6萬元。街內納稅大戶、種養大戶籌集資金6萬元，13個村採取「一事一議」的方式，落實資金32.34萬元，整合土地整理項目清淤塘堰17口，節省資金35萬餘元。

村支書的感情賬



■江夏區鄉兩級幹部到對口扶貧村幫助挖塘

新「三萬」的工作要求是資金籌措上不增加村級債務、不增加農民負擔，這條原則令不少村幹部發愁。在法泗鎮衛東村，村支書魯華剛稱，「我們村14個村民小組，每個組都要清修本組渠道及泵站，為了做好村民之間的安撫協調工作，村支兩委的幹部沒少受氣，經常是早上『空氣袋子出門』，晚上『滿載袋子而歸』，有的村幹部鞋子都磨壞了。」

對永豐村支書沈漢明來說，新「三萬」活動則讓他體會到什麼是幹群一家親。永豐村今年列入活動的重點項目是溝渠清理及水路硬化，由於渠系長且狹窄，很多地段機械不能作業。「永豐村的強壯勞動力都在外打工，一時籌集不到充足的人力。但是，開了村民會議後的第二天，一百多號人全部自帶工具到了現場，特別是有很多中青年婦女也來了，要知道她們可是以前怎麼都不下場的『牌搭子』呢。」，沈漢明稱，「全部換上行頭，是真幹！這樣的場面，三十年來的頭一遭！」

八塘村耕地面積2,118畝，全村75%以上的土地面積依靠東風溝的灌溉，由於長年失修，功能衰退，東風溝已漸成名副其實的「地上溝」。東風溝清理的工程量大、難度高、投入資金多，這一直是壓在村書記張松祥心頭的一塊石頭。去年12月28日，結對共建的武漢市第二輕工業學校，在了解他們資金短缺調不到機械的難處後，

專程送來8萬元資金及挖塘機械。張松祥清楚的記得當時學校領導跟他說的話，「你們有難處，我們要幫，誰讓我們是一家人呢。」



■整修一新的塘堰