

聚焦兩會·關注中國

2012 全國兩會專輯

「十二五」新起點 新發展

湖北水利「最後一公里」 宜昌篇

農村水利設施因建、管、用嚴重脫節，導致農業灌溉「最後一公里」陷入「國家照顧不到、群眾解決不了」的普遍困局，但宜昌在探索「小農水」建管機制的路上很早便走在全省乃至全國前列。其中，尤以宜都對「小農水」設施實施「產權受益戶共有制」改革最為突出，湖北省委書記李鴻忠曾對其作出評價，稱「踏破鐵鞋無覓處，成功經驗在宜都」。包括宜都模式在內的一系列宜昌農田水利建設成功經驗，在此次湖北「萬名幹部進萬村挖萬塘」活動（以下簡稱新「三萬」活動）中被廣泛推廣。

■香港文匯報記者 肖晶、實習記者 岳源 通訊員 田東明



■湖北省副省長、宜昌市委書記郭有明參加新「三萬」挖塘堰活動。



■宜昌市市長李樂成參加新「三萬」挖塘堰活動。



■宜昌市千名幹部齊上陣、共挖一口當家塘。

產權受益戶共有 創新促農民增收

「小農水」經驗 全國看宜昌



■夷陵區金和村一名堰塘承包戶手捧剛剛領到的《農村小型水利設施承包經營權證》。

新「三萬」活動啟動以來，宜昌市籌集資金2.0897億元，到率113.9%，完成小型水利設施整治13,138處，其中塘堰6,783處，小泵站109處，溝渠1,299處，小水池4,789處，其他水利設施158處，工程完工率100%。

宜都經驗 創產權受益戶共有制

宜都市的「小農水」產權制度改革是設施與土地的有機結合。村組專班核實塘堰多年的運行情況，按歷史習慣和農田灌溉情況，以村務公開的形式，將塘堰分配給受益農戶，再由戶主推薦堰塘管理人，即「堰隨田走、產權共有」。村委會與受益農戶簽訂《水利工程使用權變更合同》，確保管理權到農戶，規定經營權的期限和農村土地承包期限同步，農民通過「一事一議」的辦法，商定投資投勞額度。通過將「小農水」的產權轉讓給農民個人或集體，讓農民自己建設、管理、養護，從中受益，

激發農民建設「小農水」的積極性。同時把農村小型水利設施的使用權和所有權以法律形式固定下來，建立長效管護機制。

「小農水」產權制度改革帶來農戶直接投入的增加。據統計，財政對每口堰塘整治補助1,500元，農民則投入4,000元左右，由此帶來1:3的投入「乘數效應」。同時農田面積增大，宜都有1萬多口堰塘，按每口平均增加蓄水2,000方計算，總蓄水量達2,000多萬方，相當於新增200座10萬方的小型水庫。

規劃項目區 推集中整治

宜昌今年已經完成整治塘堰6783口，採用項目示範帶動形式，在塘堰集中的地方規劃項目區，集中力量整治。夷陵區鴉鵲嶺鎮地處丘陵區，屬典型的「旱山村」，為解決抗旱水源難題，區政府在梅店、五龍等5個塘堰集中村，規劃建設小型水利獨立灌區，對項目區內1801口堰塘分期治理，一期規劃投

資587萬元，整治塘堰280口，興建容量50立方米的抗旱水池400口。項目完工後增加蓄水量30萬方，為2萬畝柑桔、1萬畝水田、2千畝茶園提供可靠的水源保障，人均增收400元。

因地制宜 建抗旱水池

宜昌境內山地多平原少，地下滲漏，蓄水困難，單一的「一村一塘」不適用於所有地情。秭歸縣因地制宜開展山區集雨灌溉工程建設，用「雨洪集蓄、庫池相通、管網配套」的模式，形成「長藤結瓜」、「搶洪蓄水」、「匯集雨水」三種特色抗旱水源工程。目前全縣已建成抗旱水池5萬多口，形成4個小型灌區，有效解決10多萬畝多經作物的抗旱難題。新「三萬」活動期間，宜昌要求平原丘陵地區每個村民小組至少建設一口蓄水量1,000方以上當家塘堰，山區每個村民小組建設蓄水量50方以上的抗旱水池，在五峰等山區推廣秭歸抗旱水池建設經驗。

變廢為寶

「宜都泥貴」

在新「三萬」活動中，如何處理挖出的塘泥成為各地面臨的棘手難題。靠湖北省農科院「三萬」工作組專家支招，宜都市將塘泥回田作肥，變廢為寶，一舉兩得。

紅花套是宜都市的柑橘種植大鎮，全鎮幾十口塘堰由於年久失修、缺乏專人管護，淤泥深、蓄水少、水質差，需淘洗或遇天旱，群眾只能「望塘興歎」。僅湖北省農科院駐該鎮的4個村就有24口塘堰需要清淤整治，若全部清完，約有4到5萬噸淤泥。

駐村工作組人員將塘泥帶回院裡請土肥專家取樣化驗後，發現這些塘泥中含有大量有機物和氮磷鉀，正好適應當地柑橘樹生長的需要。村民們一聽說塘泥能做肥料，橘樹吸收很快，結出的柑橘口感好，無處堆放的塘泥便迅速成為柑橘農民的搶手貨，一時間「宜都泥貴」。村民們按照專家的建議，把塘堰裡剛剛挖出來的泥巴堆到柑橘樹根下做底肥，讓這天然的農家肥幫助來年的柑橘有好收成。

宜都新「三萬」活動中計劃整治塘堰825口，絕大多數塘堰的淤泥都有回田作肥、變廢為寶的可能。據農業技術人員介紹，如果把这些清出來的塘泥巴堆到柑橘樹下，預測每畝將增加產量1,000斤左右，每畝橘園由此減少化肥投資約200元。初步概算，「進」一「出」，宜都市30多萬畝橘園能產生5,000多萬元經濟效益，可說是泥巴裡「挖出」大金子。



■塘泥做肥料，橘樹吸收快，長勢喜人。

雨洪集蓄+微潤灌溉

破山區灌溉難題



■「雨洪集蓄」技術示範典型。

宜昌秭歸縣在全省乃至全國率先成功開展「雨洪集蓄+微潤灌溉」技術集成與改進創新的試驗示範工作，被國家水利部確定為「全國山丘區高效節水示範縣」、「全國小農水重點縣」，「秭歸模式」已成為國家、省、市水利部門重點推介的山丘灌溉模式。

秭歸縣主要種植柑橘、茶葉等多經農作物，都屬需水量較高作物，但當地喀斯特地貌特徵突出，蓄水能力較差，又無大型水利設施，十年九旱，現有水庫塘堰僅能滿足全縣20%農作物抗旱需要。秭歸圍繞「雨洪集蓄保水，微潤灌溉節水」的思路，大興抗旱水池工程，集蓄雨洪，引水建池，管網配套，探索出極具特色的抗旱模式。

微潤灌溉技術是通過埋在土壤中的「微型水庫」，24小時不斷供水500-700毫升，並能按照植物的需求以及土壤的濕潤度來調節供水量。據有關統計數據，每畝農作物灌溉一年所需水量大約是400立方米，滴灌大約需要200立方米，而微潤灌溉則只需要70立方米，省時、省工、省力，非常適合秭歸這種常年乾旱缺水的喀斯特地貌地區。而建設這個「微型水庫」所需材料中每個囊袋成本7元左右，細水管每米0.6元，主管道每米3元，算下來每畝成本僅需1,000元左右。

一個蓄水20方的抗旱水池，可以保證12畝地上400棵橘樹用水需要，它們與「微型水庫」相輔相成，形成獨立的高山灌區系統。由抗旱水池和「微型水庫」組成的雨洪集蓄節水灌溉系統，破解了山區農業灌溉和建管分離的兩大難題。水利專家們實地考察後也普遍認為：「雨洪集蓄+微潤灌溉」技術，用最少的水，最省的人力，達到最好的灌溉效果，並且產生明顯的經濟效益、生態效益和社會效益。

「夷陵大禹」

返鄉捐資興水利



■「夷陵大禹」張宗淮投身家鄉水利建設。

為拓寬新「三萬」活動籌資途徑，宜昌除保證財政資金到位外，充分運用「百企反哺」工程和「民企聯村」的經驗，整合幫扶力量，創新幫扶機制，組織企業和個人開展「支農惠民行動」，以捐資、捐物或參與共建的方式，參與到農村小型水利設施建設中。期間湧現出大批致富思源、回報家鄉的農民企業家，張宗淮就是代表之一，被當地人譽為現代的「夷陵大禹」。

60多歲的張宗淮是宜昌市夷陵區樂天溪鎮唐家壩村走出去的黨員企業家。他自2007年起就開始為家鄉捐資興修水利，近五年來共資助700多萬元為家鄉新建水窖、橋樑、防洪堤等設施7項，花費在現場的時間有1,000多天。

為給家鄉修水利，他錯失不少賺錢的機會。2008年4月，在武漢有項400多萬元的水電安裝工程找上門，由於當時河堤正處在做基腳的關鍵時期，他只得放棄。後來又因為忙於延伸河堤的方案，他又錯過一個大項目的工程招標。

張宗淮投身家鄉水利建設，起因於2007年夏天家鄉的蓮沱河流域遭遇山洪災害，這場山洪沖毀了百餘畝農田。災難發生3天後，張宗淮趕回唐家壩村，看到災後場景，他便萌生出自己掏錢為家鄉興修水利的想法。

近五年來，他一直在公司老總和水利監工這兩個角色間轉換。當問到他如何處理這兩者的關係時，他總說大部分的時間和精力放在家鄉水利建設上，公司的業務交給副總經理打理。「我拿出來的錢，分文都是血汗錢。我們建的工程，至少得管五十年。」對親自監督的工程，張宗淮信心滿滿。



■修整一新的塘堰