



十年治污無顯效 產業結構須調整

「黑色GDP」威脅中國發展

環保投入追不上經濟增速

十年來，從中央到地方都加大了環保的財政資金支持。僅「十一五」期間的5年，全社會環保投入高達2.1萬億元，有力地推動了環保基礎設施建設。此外，中央還安排專項資金70多億元，完成了全國一半以上的縣級環境監測站標準化建設，初步建成環境監測和污染源自動監控網絡。過去環保系統一些基層單位「廢氣靠聞、污水靠看、噪聲靠聽」，現在已有改善。

但與30年來的經濟快速發展相比，中國環保投入仍然嚴重不足。30年來中國GDP年增長率平均在10%左右，但環保投入在「十五」期間，「最高」也才達到GDP的1.4%。當然，環保的投入並非完全「打水漂」，它會帶動着一個產業的發展。「十一五」期間，中國節能環保產業產值累計超過7萬億元，增加值約2萬億元，接近全社會環保投入。



PM2.5人為來源部分來自汽車尾氣。

「中國環境總體惡化趨勢未根本改變」。國務院副總理李克強在第七次全國環境保護大會上說：「我們要在2020年全面建成小康社會，最重要的標誌之一、也是最大的制約因素之一就是生態環境。」

中國近十年的環境保護，力度空前，成就不容抹殺，但環保部數據顯示，中國26%的環保重點城市和17%的地級市空氣質量達不到國家二級標準，眾多城市的灰霾天數達全年的30%-50%；中國10%的耕地面積重金屬超標，20%的水質為「劣五類」（最差級別的嚴重污染水質），農村有8,000多萬人飲水不安全。「水陸空」深受污染的「黑色GDP」正困擾和威脅着中國未來的發展。

■兩會報道組 莫豐齊、趙一存

十年治理，十年污染。中國環境保護、節能減排形勢十分嚴峻。今年前三季度，單位國內生產總值能耗下降幅度只有1.6%，氮氧化物排放總量反而上升7.2%。

今年氮氧化物排放量回升

「資源的衰減、退化、枯竭，生態環境的惡化，成為中國經濟社會發展的瓶頸制約和嚴重障礙。」中國水專項領導小組組長、環保部部長周生賢去年曾這樣說：「家園毀了，健康沒了，發展何益？」

十年來，國家將環保總局升格為環保部，原各省局也升格為廳，環境治理政策法規也相繼出台，治理「風暴」與「重拳」呈「系列」展開，力度不可謂不大。去年中國主要監測的排放指標化學需氧量（COD）與二氧化硫（SO₂）雙雙下降，人們曾希望，中國環境已「拐」向好的方向，但這只是「曇花一現」，不但「十一五」減排計劃沒達標，今年氮氧化物排放總量又出現上升。

PM2.5首納政府工作報告

中國大城市近來頻頻出現長時間灰霾天氣，引起國內外廣泛關注。其中細顆粒物（PM2.5）是形成灰霾天氣的主因。

PM2.5人為來源主要來自汽車尾氣、燃煤煙塵、建築揚塵及渣水水泥等工業粉塵。降低PM2.5濃度，須大幅度調整能源結構和產業結構，加快淘汰污染嚴重的企業，同步提升車用燃油品質，大力發展公共交通和新能源汽車，引導群眾綠色出行……要降低這一指標，中國城市的社會生活需要發生一些深刻變化。

來自環保部的數據顯示，中國26%的環保重點城市和17%的地級市空氣質量達不到國家二級標準。中國環境監測總站選取天津、上海、重慶、廣東、深圳、廣州、蘇州、南京等9個省市，自2008年1月1日開始開展試點監測PM2.5的工作，去年的結果表明，重點城市發生灰霾天數佔全年天數的比例為20.5%至52.3%。以世界衛生組織PM2.5第一階段標準進行評價，各試點城市的PM2.5超標天數佔全部監測天數的比例在1.9%至48.9%之間。超標狀況較為嚴重。

可喜的是，近日公布的中國新的《環境空氣質量標準》增設了PM2.5平均濃度限值，但新標準僅僅與這次「低軌」相接。而溫家寶總理在這次提交兩會審議的政府工作報告中，也首次將監測PM2.5列入其中：「今年在京津冀、長三角、珠三角等重點區域及直轄市和省會城市開展細顆粒物

（PM2.5）等項目監測，2015年覆蓋所有地級以上城市。」

事故頻發污染河道水質

除了空氣外，水污染問題也非常嚴峻。近年，不僅中國江河湖泊的水質沒有得到根本扭轉，且重大事故引起的水質污染，尤其是重金屬污染，頻頻曝光。據統計，2009年中國受監測的河流和湖泊中，有近20%的長度污染度超過5級，水質連灌溉農作物都不適合。近幾十年來，工業的繁榮導致大面積油污與重金屬（如鉛和鎘）污染，造成了中國無聲的公共衛生危機。經濟最發達的長三角和珠三角地區不同程度地成為重金屬污染區或者化工污染區。

過去幾年，水污染事故頻頻發生。2005年11月12日，中石油吉林石化分公司雙苯廠苯胺二車間硝基苯精製單元硝基苯精製塔T102發生爆炸事故，松花江發生重大水污染事件；2005年12月，廣東北江超過1,000噸高濃度含鎘污水排入江中，流域內各城市均受嚴重威脅；2010年，紫金礦業爆發惡性污染事件，銅礦外溢污水量約9,100立方米，對生態環境造成極大破壞；2010年7月16日，大連市開發區新港鎮輸油管道發生爆炸引發火災，5萬噸—10萬

噸原油入海，造成建國以來最大的一起石油洩漏事件；2011年8月，渤海發生溢油事故，累計超過5,500平方公里海面遭受污染；最新一宗是發生在今年初，廣西柳江流域發生鎘污染事件，對下游的黔江、潯江和西江都構成威脅。

重金屬超標威脅民眾健康

水質與土壤的重金屬超標，嚴重威脅着人的健康。2011年9月，上海浦東區揭發出兒童集體鉛中毒事件，康橋鎮逾百名學童近日驗出血液含鉛量嚴重超標，大部分處於中至重度鉛中毒；此外，江蘇鹽城水源被污染，20萬人飲水受影響；湖南瀏陽鎘污染，509人尿鎘超標；陝西鳳翔615名兒童血鉛超標；湖南武岡1354人血鉛疑似超標；「鉛都」河南濟源1,088名兒童接受驅鉛治療。

這些事故表明，中國的水質狀況不容樂觀，其原因與中國企業的環保「標準」太低不無關係。目前中國重化工行業單位能耗明顯高於世界先進水平，一些單位產品污染物排放量甚至發達國家的10倍。國際上跨國公司新建重化工企業時，環保及相關投入佔建設資金的比重一般達到15%-35%，而中國只有少數企業能夠達到10%。

環保治理代價高昂

路透社日前發布美國麻省理工學院的一項研究認為，日益嚴重的空氣污染對中國經濟生產力造成的損失逐年上升，1975年為220億美元，2005年已達1,120億美元，而且數字還在升高。

渤海漏油賠償達10億

更大的「成本」來自治理污染本身，中國走的是一條昂貴的治污路線。隨着國人對減少環境污染的追求和意識覺醒，政府因環污事件而承受的壓力持續增大，為環境污染而支付的成本也迅速增加。《中國統計年鑒》顯示：2000年到2008年，投入環污治理的總額從1,010.3億元上升到4,490.3億元。近年已有不少例子：中石油松花江污染事件之後，5年時間國家已累計投入治污資金78.4億元；渤海漏油事件主要肇事者康菲石油公司，目前已答應向受損養殖戶賠償10億元，另一家責任人中海油也要賠償上億元。

不過，花錢治污效果往往不盡人意。淮河、太湖治理工程浩大，效果卻不理想。太湖經過20年治理，投資逾百億元，水質仍未得到明顯改善，藍藻還是年年爆發。

環保部環境規劃院去年底曾發布消息，指中國生態環境年「折損」達近萬億。「十一五」的5年間，環境退化成本從5,118.2億元提高到8,947.6億元，增長74.8%；虛擬治理成本從2,874.4億元提高到5,043.1億元，增長了75.4%。環境退化成本佔GDP的比例達3%。而這個核算結果依是不完整的環境污染和生態破壞損失代價。

「減排」持久戰 須提升公民意識

中國環境保護工作，十年來的成就不少，但挑戰還很大，環保部環境規劃院副院長兼總工王金南在接受本報專訪時表示，現在國家已把環保目標納入整個國民經濟與社會規劃的目標，說明國家真正開始重視環境問題。而十年來，環境問題與國家宏觀體制決策發生了根本變化。2008年原環保總局升格為環保部，話語權、參與權、決策權均有加強。

重視環保組織NGO參與

如今，從中央到地方，各級政府均提高了對環境問題的重視程度和處理力度。「十一五」期間，全國環境保護投入突破2萬億元，中央政府對環保支持資金達1,665

億元。與此相對應，環保部門「十一五」期間創造了「世界最大的污染減排體」。化學需氧量（COD）與二氧化硫（SO₂）兩項減排指標，實際減少幅度與總量均超額完成。從2005年至2010年，COD排放下降12.45%，SO₂的排放下降14.29%。

更可喜的，是公眾參與社會環保的意識也大有進步，近年環保組織、NGO發展迅速。「這是一項硬指標」，他強調，公眾參與度不高，環保就無法搞好。政府部門對於發展經濟與注重環保的問題就像處理左手與右手的關係，有時不好處理，「這時就需要公眾參與監督。」

對於未來的挑戰，王金南說，主要來自兩方面。一是社會與經濟的發展本身給環

境保護很大壓力。有人說中國溫室氣體排放拐點，預期在2030年到2040年之間出現，但從目前看，不努力是達不到的。它取決於中國經濟增長、工業化進程、城市化進程以及科技發展等諸多原因。二是環境保護自身壓力大。中國污染排放總量巨大，減排任務很重。中國目前二氧化硫（SO₂）排放量為2,260萬噸，即使每五年削減10%，也要到2045年後才能達到美國目前1,000萬噸的水平。只有總量控制下來，環境質量才能上去。「減排是中國環境保護一項持久戰。」



去年蓬萊油田發生漏油事故，中海油因此要賠償上億元。