

## 湖北水利「最後一公里」 黃岡篇

黃岡是湖北的農業大市和水利大市，農田水利建設長期以來被擺在全市發展規劃的重要位置，因此湖北「萬名幹部進萬村挖萬塘」活動（以下簡稱「新三萬」活動）的啟動在黃岡地區引起的響應之熱烈不難想像。往年逢春旱，農戶坐在家裡等雨，而黃岡市各級「三萬」工作隊下到田間地頭，挖塘堰疏溝渠，讓水走完「最後一公里」惠及千家萬戶，成為當地農戶期盼的「及時雨」。

■香港文匯報記者 肖晶、實習記者 蔡梅竹



■黃岡市委書記劉善橋參加挖塘勞動



■黃岡市市長劉雲傑在黃梅縣五祖鎮張思永村參加挖塘堰整治勞動



■湖北省委書記李鴻忠與黃岡市紅安縣幹部一起「挖萬塘」

## 節開支優先水利 社會聚力助「三農」

## 「三萬」工作隊 農戶「及時雨」

不可否認，黃岡經濟實力較湖北其他地市薄弱，區內轄五個國家級貧困縣，又都是此次新「三萬」活動開展的重點地區。解決「小農水」建設的籌資，是這裡的當務之急。

修建或整治一個塘堰，所需資金少則幾萬，多則十幾萬，解決資金缺口，對黃岡的多個貧困地區而言是新「三萬」活動的最大瓶頸。黃岡各地區已整合各項涉農項目資金2.1億元，市縣兩級壓縮支出優先安排9000餘萬元的專項資金，採取以獎代補方式，支持塘堰整治工作。

## 順應民心 群眾自發出錢出力

順應民心之舉，響應最熱烈的是群眾。農民主體作用得以發揮，已籌集資金2.3億元。黃梅縣停前鎮鄧塆村一組以前近400畝水田要「望天收」，每逢春旱，其他村組的人在田裡插秧，這個組的村民卻在

家裡坐着等雨。聽說新「三萬」活動要挖塘，村民們不到一星期就自發捐資、集資10萬元，新挖了一口容量達2.6萬立方米的靠山塘。同時在麻城、團風、紅安等多地，村民們主動自掏腰包，從50元、100元，到500元、1000元，經濟條件較好的拿出上萬元，因為看到迫在眉睫的問題要被解決，大家都盡其所能，有錢出錢，有力出力。

## 凝聚社會力量 致富不忘鄉

黃岡的新「三萬」活動通過積極引導企業老闆、名人能人等社會力量投資捐資，拓寬了塘堰建設投入渠道，全市已集資支持「三萬」活動的社會民間資金2億元。黃梅鎮小池鎮美籍華人廖美華為家鄉塘堰整治慷慨捐資130萬元。家住蕪湖縣株林鎮達城村六組的張松柏，如今是廣東深圳市欣昌機械廠廠長，得知新「三萬」活動的消息後擠出時間專程

趕回家鄉，與工作組、村幹一起研究兩口年久失修的當家塘整治方案，並個人出資15萬元協助整治。

## 駐村幹部做群眾貼心人

新「三萬」活動期間，黃岡1400多個市、縣直駐村部門，採取幹部捐、經費擠、項目爭、物資扶、出力幫等多種方式，累計籌集資金7500餘萬元。

紅安縣檢察院是紅安縣張店村和劉園村的駐村工作組，2011年12月26日，該院50餘名幹警在駐點村現場自發捐資近兩萬元，協助兩村挖塘修堰。在英山縣朱家坳村，駐村工作組英山縣國土局為該村塘堰清淤整治投入大量資金，研究對策，解決實際困難，親自參加勞動，為保證駐點村當家塘挖好，先後整合國土整治資金共計10萬餘元投入「三萬」挖塘，另為困難戶送去慰問金1萬餘元。用村民們自己的話來說便是駐村工作隊成員成了他們的貼心人。

## 十二五投275億

## 重民生水利

作為水利大市，水利事業長期以來支撐了黃岡經濟和社會的發展。黃岡目前已興建江河堤防2259.6公里，水庫1005座，萬畝以上灌區67處，中小排水閘267座，固定灌溉泵站3948處，4735台套，172916千瓦，主要排灌渠道8500公里，塘堰28萬口。

根據黃岡市水利發展「十二五」規劃，對共計十四類項目總投資規模將達275億元，其中：「十二五」期間規劃176.6億元；2015年以後結轉投資98.8億元。「十二五」規劃內，黃岡市水利發展將集中完成主要支流治理項目5個，重要湖泊綜合治理項目9個，中小河流治理項目43個，農村小水電項目23個，小農水重點縣項目10個，節水灌溉工程8個，泵站、涵閘更新改造工程15處，除險加固730座中小型水庫，灌區續建配套與節水改造項目投資32.4億元，以上舉措將解決221.29萬人飲水安全問題。

民生水利、防洪減災、水資源開發利用、水資源節約保護和水土保持河湖生態修復是黃岡市「十二五」時期水利發展的主要任務。其中，着力解決人民群眾最關心、最直接、最現實的水利問題，解決農村飲水安全問題，提高農村集中供水普及率的民生水利被放在首要位置。

據悉，圍繞民生水利黃岡將展開一系列工程建設，包括加快大中型灌區續建配套與節水改造工程，病險水庫除險加固工程和大中型灌排泵站更新改造工程，同時推進以小型農田水利重點縣建設為重點的農田水利基本建設，糧食生產區等重點地區應急抗旱水源建設及水電新農村電氣化和小水電代燃料工程建設，啟動農村水電增效減排工程，加快實施水利血防工程和重點地區農村溝塘環境整治工程。



■新開挖的溝渠延伸到田間地頭

## 廣納民智

## 創新管護機制



■武穴市大法寺鎮返鄉過年的群眾積極參加「三萬」活動勞動

黃岡市新一輪「三萬」活動，立足於早，着眼於實，進展順利，成效明顯。據統計，全市共組派1507個工作組，覆蓋了全市4366個行政村；全市計劃新建、改擴建、清淤塘堰4萬口，覆蓋了全市37847個村小組。

新「三萬」活動期間，農民最關切的問題是活動是否是搞形式、走過場，活動結束後會否無人監管維護，一切又恢復原樣。水利建設「三分建、七分管」，通往廣袤農村田間地頭的「毛細血管」不僅要被打通，而且更要保持長遠的暢通無阻。為此黃岡各地群眾和工作組對塘堰後續整治及維護的資金籌集、塘堰管護機制的建立、基層服務體系完善等問題積極建言獻策。

「錢從哪裡來，工從哪裡出」，是推進農村水利建設所面臨的首要難點，團風縣提出引導社會力量參與農村水利建設，建議通過政策引導、資金支持、民主議事、組織協調和技術服務等方式，充分調動農民投資投勞的積極性，把政府補助與農民自籌掛鉤，多籌多補，先幹後補，以鼓勵農民更多地投入農田水利基本建設。

隨着農村基本經營制度改革的推進，農村塘堰產權改革不規範現象十分普遍，導致許多村出現了塘堰建、管、用三位脫節。黃岡市在建立塘堰長效管護機制方面，已探索出經營業主管理、塘長專管、協會共管、民主管理四種創新機制，按照「誰承包、誰建設、誰管護」的原則，將產權與管護掛鉤，實名登記，既明晰經營權，又明確管護責任。而不適合經營的塘堰，可由村民代表會議或村小組會議推選一人擔任塘長，確定管護薪酬和責任制度，實行專人管護。協會共管可把農戶出資、集體共建和政府扶持相結合，對跨組的塘堰和小流域自然灌溉水系，根據受益範圍組建用水者協會，把塘堰經營權、管理權交給協會。

農村小水利建設是一項需要長期投入、服務的工程，建設和運行管理需要強有力的技術服務支撐。在基層服務體系如何完善的探索中，羅田縣主張加大對農村現有人員的科技培訓，從農民群眾入手，提高自身的種植、經營素質和科學管理塘堰的水平，力求做到一戶一個明白人，一村多個領軍人。

## 清淤水塘

## 重獲「新肚量」

「村裡水塘都清淤了，現在乾淨着呢」，新「三萬」活動後，在各村鎮的塘堰邊上總有村民這樣興奮的聊着。水塘在黃岡地區非常常見，雨季蓄水，旱季灌溉，大人就近洗衣洗碗，小孩就近戲水，遇上火災，就近汲水滅火。

如果沒有淤塞，大塘能蓄水幾萬立方米，小塘也有百來立方米。在蕪湖縣，當地年降水1200毫米左右，塘均流域面積約為塘口徑的5倍，塘深三米至十多米不等，實際上全年絕大部分降水都可被水塘攔蓄，因此原本不太可能發生「旱澇急轉」。然而就在去年春夏，偏偏發生了「旱澇急轉」，就是因為水塘都淤塞了。

由於連續30年沒清淤，很多池塘嚴重淤塞，有的甚至變成一攤爛泥，完全喪失防洪、抗旱功能。過去30年沒清淤，這次新「三萬」活動來的力度這麼大，許多村民感到驚喜。在去年上半年的第一輪「三萬」活動中，很多群眾對入鄉的幹部反映了塘堰淤積無人管的問題，不過沒想到的是，政府這麼快就來辦事兒了。不久前還滿是污泥和臭水、發臭的池塘，或許很快又要重現塘水清冽，塘魚肥美，塘泥肥田了。「開春後再下幾場雨，塘就滿了，以後就不怕旱澇了。」村民們已經開始憧憬了。



■黃岡市「三萬」活動企業捐資儀式

■黃岡市蕪湖縣橫車鎮長石村整治後的標準塘

