

聚焦兩會·關注中國

2012 全國兩會專輯

「十二五」新起點 新發展

湖北水利「最後一公里」 襄陽篇

襄陽市共有堰塘86265口，總蓄水能力8.59億方，由於歷史原因，實際蓄水能力不足20%，95%的堰塘需要整治。2011年對襄陽農民來說，有着「切膚之痛」。遭遇前所未有的大旱，農民先是眼巴巴等水插秧，而後眼睜睜看着秧苗插上後因缺水而乾枯，倘若堰塘都能蓄上水，缺水危機就能得到不少緩解，村民們不至如此束手無策。襄陽的「萬名幹部進萬村挖萬塘」活動（以下簡稱「三萬」活動）提出，要確保每個組至少整好一口當家塘的目標。「最後一公里」在每個村有了着落，農民心裡也有了着落。

■香港文匯報記者 肖晶、實習記者 蔡梅竹



■2011年12月7日湖北省副書記張昌爾(左二)等領導在宜城市小河鎮張嘴村與幹部群眾一起挖堰塘。



■2011年12月10日，湖北省委常委、襄陽市委書記范銳平(後)與市長別必雄(前)在老河口市仙人渡鎮馬家崗村二組參加堰塘整治義務勞動。



■湖北省委常委、襄陽市委書記范銳平(前右二)率領「三萬」工作隊清理堰塘。

以工哺農治塘堰 民營民管謀創新

「三萬」重整水利 力保「鄂北糧倉」

數據看「三萬」

相關項目	數量
塘堰數量	14419口
溝渠清淤	2375公里
維修小泵站	459處
新建供水工程	443處
土石方施工量	9903萬方
工作組	1299個

在新「三萬」活動期間，襄陽各級共抽調4250名幹部，組成1299個工作組，進駐2479個村，開展塘堰整治和小型水利設施建設，按照一組一口堰塘，共開挖塘堰整治小型水利設施14419處。此外，活動完成發放《致農民朋友的一封信》92萬份；走訪慰問農戶2.8萬戶，發放慰問金480萬元；清淤疏浚渠道2375公里；維修小泵站459處，建設小水池等供水工程443處，累計完成土石方9903萬方，佔計劃的102.35%。

情繫農鄉 各界力挺

反哺農業，回報桑梓，襄陽社會各界紛紛慷慨解囊，共捐資8244.13萬元。老河口孟樓鎮陳河村青年熊春暉在外務工數年，為參加挖塘辦工回家，承包熊河村四組堰塘，投資30萬元進行整治。襄州

區河鎮張莊村人饒建波，去年籌資購買一台挖掘機，在河南等地做工程，聽說「三萬」活動後連人帶車回到河。保康縣縣馬鎮盤龍村養豬大戶李守旺，養豬業前期投資大，儘管資金緊張，仍然捐出10噸水泥支持村裡堰塘建設。

民主議事 杜絕增負

襄陽開展新「三萬」活動多措並舉，破解籌資難題。襄陽市、縣兩級財政實施「以獎代補」加大財政投入，同時整合糧食大縣獎勵資金、農業綜合開發及土地整理項目等涉農、專項資金，各級駐村單位採取帶資金、機械、人力等措施進村。谷城縣石花鎮運用「民主議事」和「一事一議」來推動挖塘活動，堅持凡是未經民主議事程序、資金不足、加重農民負擔及村級負債的一律不批，先後有

小坦山、黃營等26個村調動群眾議事積極性，籌集資金總額達到449萬元，達到「民事民辦」。

民營民管 常態管護

各地積極推進產權制度改革，為處理好供水、管水、用水的關係，對整後的塘堰等涉農水利工程，結合實際，採取承包、租賃、股份合作等形式，實行民營民管，建立管護常態化機制。襄陽市把小農水設施交給個人，解決管護維修難的問題；把經營權交給投資者，突破擴增容投入不足的瓶頸；把發包權交給群眾，解決個人效益與大眾利益之間的矛盾。谷城縣加大小型農田水利設施產權制度改革，運用市場辦法，把塘堰使用權量化為用水權、養殖權、林地權、冠名權，最大限度地調動社會各方的積極性和主動性。

「三老」不服老

挖塘熱情高

在農村裡有一批老幹部、老黨員、老模範，常被人們稱為「三老」人員。在此次襄陽的新「三萬」活動中，便有這樣一批「三老」人員幹勁十足，參與挖塘，絲毫不輸壯年人。

在南漳縣李廟鎮水田坪村，就是靠老幹部、老黨員帶頭，發動全村群眾整治了兩口堰塘和一條水渠。75歲的老支書余德奎不服老，親自帶領50多名群眾在冰天雪地裡奮戰一個多月，如期如質地完成了段家溝堰塘4000多方的清淤工程。在長坪鎮龍鳳村，76歲的村民蔡正發和88歲的哥哥蔡正友，跟幾個年過60的老人組成了一支「老年隊」，每天往山上背磚背沙，往返1公里，一天背多趟，一背好幾天。

襄州區前常村有位七十多歲的老黨員王學根，他在去年春天的「萬名幹部進萬村入萬戶」活動中，曾多次叮囑入村的工作組幹部一定給省委書記李鴻忠帶幾句話，說的就是農民種田用水難的問題。他的話工作組幹部如約帶到，而新一輪「三萬」活動的啟動也證明農村「小水利」的短板引起了省委、省政府的高度重視。這名老黨員也為此頗感驕傲，還做主為村裡新挖好的示範塘起了名字，稱一定要銘記書記聽取民意，實施惠農親民的好工程。



■村民們在襄陽「四大家」領導下熱火朝天挖萬塘

張崗村模式

「井+堰」謀新路



■襄陽市縣鄉各級幹部積極參加「三萬」勞動

位於樊城區牛首鎮的張崗村，有10個村民小組，村民共計2438人，耕地面積5234畝，90%為可灌溉面積，作物以水稻種植為主。過去，由於地處黃土崗地，張崗村十年九旱，村北雖有塚子灣水庫，但渠道戰線長，灌溉週期長，加上上游村民攔壩硬堵，戶與戶爭先搶水、放水，因水而產生的集體爭吵、械鬥事件每年都在夏種期間反覆上演。

為從根本上解決農業發展受制於水的不利境地，張崗村支兩委四處走訪論證，制定出「吃飯不靠天，靠人；用水不靠庫，靠井」的「肚皮子工程」計劃。2007年，張崗村在兩個經濟基礎好、用水困難的村組先試點，群眾集資28萬元，打井4口，改造當家堰2口，解決兩個組800畝地農業生產用水問題。而那一年，恰逢塚子灣水庫無水可放，前期天氣一直乾旱，其他村組老百姓下的苗都餓了牛，後期陰雨不斷，改種的旱作物幾近顆粒無收。但試點組的群眾卻農業豐收，大車小車的賣糧，令其他村組的老百姓非常眼紅。

張崗村通過發揮村用水協會、村民議事會、村群眾會的「三會」效用，走借助外力、激活內力、用上力、聚合力民的「四力」新路。四年多以來，張崗村逐漸開創出「井+堰」的民營水利發展新模式，為解決因「上級投入少、本級無錢投、農民不願投」而造成的農村水利基礎設施長期廢棄、低效運轉的難題提供了新的思路。推進小型農田水利設施建設，張崗村走的完全是群眾路線，即事情群眾議，方案群眾定，辦法群眾想，難事群眾解。村幹部善用算賬的方式調動群眾參與農田水利設施建設的積極性：張崗村為群眾算三筆賬，一是水旱作物產量、產值的收入對比賬，二是家庭勞務收支賬，三是常年上交水費與投資打井，固定資產歸己的明細賬。目前，該村群眾已自籌資金80萬元，完成改造渠道4500米，維修泵站5處，打機井21口，改造當家堰13口。

經過幾年的運作，張崗村也逐步探索出三種小農水長效管護機制，確保泵站、塘堰和機井建得成、用得好、長受益。一是聘請專人管「水」，每年由用水戶平攤發放給管護員的千元報酬。二是村民民主選舉群眾代表，成立農民用水者協會。三是實行承包業主管「水」，由承包負責機井、塘堰的養護工作。

建水利示範區

保產糧百億斤

襄陽市有水田305.9萬畝，旱地358.45萬畝，是湖北有名的「早包子」。目前，襄陽全市已建成水庫925座，堰塘8.63萬口，固定泵站3400座，小型渠道3.7萬公里，小機井6838眼。全市水利設施蓄、引、提水能力達44.94億立方米。

襄陽市把水利事業的目標定位在圍繞保障糧食100億斤產能、全面推進水利現代化，加快新農村建設、推動和服務全市跨越式發展這個中心任務上，力圖從根本上扭轉水利建設明顯滯後和保障能力脆弱的局面，逐步建成全省乃至全國的現代水利示範區。

未來襄陽將逐步建成防洪抗旱減災體系、保障百億斤糧食產能的農田水利體系、強化水資源保護和水生態健康保障體系和提高城鄉居民幸福指數的民生水利體系，確保各項水利設施建設系統化的推進。立足水本身，用保護水資源、完善水功能、美化水環境、體現水文化四大文章，推動襄陽建設「兩型」社會。各類水利工程的規劃和實施，將堅持高起點、高標準、全方位和多元化，與城市發展品味、城市化推進、新農村建設、現代產業佈局等有機對接，並在確保安全穩定的同時，彰顯出水文化。

「十二五」期間乃至今後十年，襄陽計劃對防洪保安、農田水利、農村飲水安全、水土保持和水生態保護、水資源配置、漢江流域綜合開發、防汛抗旱應急保障及科技支撐等八大工程投入約700億元資金。爭取在襄陽市市區防洪標準達到50—100年一遇，縣(市)城區和重點城鎮達到20至50年一遇；農田水利設施將基本配套，新增、恢復和改善有效灌溉面積200萬畝。新增蓄引提水能力5億立方米；水資源利用效益將大幅提高，通過實行最嚴格的水資源管理制度，全市年用水總量將控制在30億立方米左右；實現農村飲水「村村通」。

■襄陽水利事業的目標定位在保障糧食100億斤產能



■經整治主體完工的堰塘

