

聚焦兩會·關注中國

2012 全國兩會專輯

「十二五」新起點 新發展

■2011年5月，自治區召開全區教育工作会议，提出為新疆跨越式發展和長治久安提供智力和人才支撐。到2020年，教育發展達到全國平均水平，全面實現教育強區目標。

2011年是新疆維吾爾自治區黨委確定的「民生建設年」。在教育領域自治區啟動實施了教育保障工程、學前雙語教育工程和職業教育幫扶工程等三項重點民生建設工程。短短一年時間裡，新疆教育廳按照自治區黨委確定的民生建設目標任務和工作要求，科學謀劃、全力推進、順利完成了年度重點民生建設任務，教育惠民政策實施取得明顯成效，在辦人民滿意的教育事業進程中邁出了堅實的一步。



新疆教育廳

惠民教育 助力發展



■2010年9月，自治區黨委書記張春賢看望寧波中學師生。

翻開2011年的「教育民生日曆」，有這樣一組數據令人矚目：

- 安排資金5.1億元，落實家庭經濟困難大中專學生助學金補助政策；
- 全年下達農村義務教育經費保障機制資金23.41億元；
- 安排資金1億元，實施免除城市義務教育階段學生學雜費政策，免除64萬多名城市義務教育階段小學生均144元、初中生均196元的城市義務教育學雜費；
- 安排資金1.25億元，實施免費師範生教育，免除2.65萬多名師範類專業學生生均4700元學費、教材費、住宿費和實習支教等相關費用；
- 落實國家學前雙語教育發展保障經費5億元、自治區學前雙語教育扶持資金1.3億元，推動學前雙語教育加快發展；
- 安排資金8257.6萬元，在國家家庭經濟困難學生資助政策和免學費政策基礎上，對南疆三地州及烏什縣、柯坪縣農村初、高中畢業生及城市貧困家庭就讀中等職業教育（不含技工）的9萬多名學生免除住宿費和教材費。

這一組組數字的背後，不僅是教育民生取得的巨大成就，更是以張春賢書記為代表的自治區黨委、人民政府對教育民生的關注、對教育事業的支持、對教育發展的厚望。



■農村義務教育保障機制的全面建立，確保了自治區「兩基」工作的鞏固和提高。圖為阿勒泰地區布爾津縣一寄宿制學校學生高興地領到免費的教材。

堅持教育優先發展 教育改革發展實現新跨越

百年大計，教育為本。堅持教育優先發展，是實現新疆跨越式發展和長治久安的一項根本舉措。近年來，在黨中央和國務院的高度重視關心下，在自治區黨委、人民政府的堅強領導下，新疆的教育事業快速發展，教育規模不斷擴大，體系日益完善，結構趨於合理，質量和效益明顯提高，為自治區經濟、社會發展提供了強有力的人才和人力資源保障。特別是2010年中央新疆工作座談會召開以來，自治區黨委張春賢書記提出了「以現代文化為引領，以科技、教育為支撐」的發展戰略選擇，自治區黨委、人民政府頒布實施了《自治區中長期教育改革和發展規劃綱要》，新疆科學謀劃教育事業改革與發展宏偉藍圖，推動教育事業進入了歷史發展的嶄新階段和重要機遇期。

「十一五」以來，從中央到自治區黨委、人民政府高度重視教育工作，不斷加大對教育事業的政策扶持和資金投入力度，極大地促進了新疆教育事業的改革與發展。自治區先後在全國率先實行了農村中小學生「兩免一補」政策，率先啟動了中小學校舍抗震加固工程和D級危房改造工程，率先實行了普通高中家庭經濟困難學生資助政策；相繼作出了發展中等職業教育、加快雙語師資隊伍建設、推進學前雙語教育、加強民族團結教育、解決新一輪高校生均撥款和高校債務化解問題、設立自治區人民政府高校助學金等一系列重大教育決策，高位推動教育發展。「十一五」期間，全區教育經費總投入達1268.5億元，自治區財政預算內教育經費支出平均增長在25%以上，「三個增長」總體呈上升趨勢，國家財政性教育經費佔國內生產總值達4%以上。2011年，全區用於教育的財政支出達413.2億元，比上年增長31.6%，自治區本級財政教育經費投入達到60億元。

中央新疆工作座談會以來，自治區以雙語教學和中等職業教育為突破口，以促進教育公平和提高質量為重要任務，以優先發展和改革創新為強大動力，深入推進「兩基」鞏固提高工作，加快普及雙語教學和高中階段教育，全面提高高等教育質量，全力維護教育系統安全穩定，教育改革與發展邁上了新台階。截至2011年底，自治區共有各級各類學校8785所，在校學生456.18萬人，其中少數民族學生佔60.9%；各類專任教師30.53萬人，其中少數民族專任教師佔54.6%，全區主要勞動年齡人口平均受教育年限達到9年。

完成「兩基」攻堅規劃目標 義務教育從全面普及走向均衡發展

新疆始終堅持「兩基」重中之重的地位不動搖，不斷加大基礎教育投入力度，邊遠貧困地區學校佈局趨於合理，中小學辦學條件得到極大改善。2009年9月，自治區以良好成績通過國家驗收，提前一年全面實現「兩基」攻堅規劃目標，被譽為中國基礎教育發展的標誌性成就。全區所有農村中小學生享受「兩免」政策（免學雜費、免課本費），86%的農村寄宿中小學生享受生活補助，城市中小學生全部免除學雜費，部分城市低收入家庭學生同時享受免費教科書。2010年，新疆先行提高了農村義務教育階段家庭經濟困難寄宿生生活補助標準和農村學校公用經費補助標準，真正實現了義務教育階段的全面免費。基礎教育教育改革全面推進，中小學教育質量穩步提升。幼兒教育機構數量和在園人數增長均位全國前列。特殊教育學校建設與師資培訓進展順利。目前，新疆正在加快創建「教育強縣（市、區）」工作，進一步推進「兩基」鞏固提高和義務教育均衡發展。

中等職業教育規模迅速擴大 高中階段教育邁向協調發展

自治區黨委、人民政府高度重視支持職業教育發展，不斷加大對職教的投入和扶持力度。統籌高中階段教育學校招生，協調東西部、南北疆之間的中職聯合招生、合作辦學，中職招生比例逐年提高；在中央的支持下，去年國家又啟動了內地新疆中職班工作，為新疆培養經濟社會發展急需的技能型人才，進一步增強了職業教育的吸引力。職業教育管理體制進一步



■2009年5月，自治區黨委副書記、自治區主席努爾·白克力在阿勒泰地區考察學校實驗室建設情況。

理順，職教資源進一步優化，建立了農業、工業、現代服務業和石油石化四個職教園區。加強中職學校基礎能力建設，4所高職院校進入國家示範性高職行列，17所學校進入國家中職學校改革與發展示範校行列，建成一批自治區示範性職業院校，落實南疆四地州和喀什、霍爾果斯經濟特區8所重點職業學校建設項目，並啟動5所項目學校的建設任務。大力推進職業教育人才培養模式改革，開展精品專業、精品課程、教學名師建設工作，加強職業學校內涵質量建設。「雙師型」教師數量不斷增加，整體素質不斷提升。

高等教育發展確立新目標 由規模擴張轉向內涵發展

堅持「把握節奏，控制規模，突出內涵發展，提高教學質量」的方針，推動高等教育穩步發展。通過開展高等教育教學成果、教學名師、精品課程、教學團隊等質量工程建設項目，推進高等教育質量建設。實施兩輪「自治區重點學科建設計劃」和「自治區重點產業緊缺人才專業建設計劃」，扶持建設67個重點學科、10個培育學科和41個緊缺專業，啟動「民漢雙語翻譯人才培養計劃」，進一步提升自治區緊缺性人才培養能力。高校科研工作取得新進展，啟動實施了「自治區普通高校人文社科基地建設計劃」，自治區現有省部共建國家重點實驗室培育基地2個、教育部工程研究中心4個、省部共建教育部重點實驗室5個、教育部創新團隊4個、自治區重點實驗室13個，產生了一批高水平的科研成果。高層次人才隊伍建設不斷加快，新疆大學吾守爾·斯拉木教授成功當選中國工程院院士，全區普通高校具有碩士及以上學位的教師已佔專任教師的44.2%。高校學科結構和學位點佈局進一步優化，理工農醫等應用技術類專業設置已佔到57%，在校生數佔到53%，其中工科專業佔到26.1%，在校生數佔到27.7%。全區現有一級學科博士點21個，二級學科博士點101個，一級學科碩士點109個，二級學科碩士點564個。高等教育毛入學率達到25.73%。

雙語教育全面推進 從快速發展步入普及提高

自治區先後出台了一系列加快發展雙語教育的重大政策，積極穩妥有效推動雙語教學工作。堅持雙語教學從小抓起，推進實施「少數民族雙語幼兒園建設工程」，2008—2011年，落實國家雙語幼兒園基本建設資金20.95億元、自治區配套建設資金0.5億元，落實國家學前雙語教育發展保障經費36億元、自治區學前



■多姿多彩的校園文化生活

雙語教育扶持資金4.9億元，目前2237所國家項目幼兒園已完工2056所。加強和改進雙語教育研究、教學指導、質量檢測評價、教材和教學資源建設，加快發展雙語現代遠程教育，不斷提高雙語教育質量。截至2011年9月，全區學前和中小學少數民族接受雙語教育和民考漢的學生140.84萬人，佔學前和中小學（含職業高中）少數民族在校生數的55%。堅持「培養、培訓並重」和「多渠道並舉」的方針，大力加強雙語教師隊伍建設，有效緩解了農村合格雙語教師不足的問題。

少數民族高素質人才培養力度進一步加強。內高班、內初班辦班城市已分別達到40個和11個，辦班學校分別達到76所和24所，在校生規模分別達到2.4萬人和1.6萬人，農牧民子女錄取比例分別達到75%和90%，進一步滿足了各族群眾接受優質教育的需求。2008年以來，已有四屆4200餘名內高班學生高校畢業後走向社會，其中大部分畢業生返回新疆工作，成為各條戰線的生力軍。通過內地高校協作計劃已累計招收培養少數民族本、專科生3.7萬餘人。自2007年開始，自治區先後啟動實施了「農村基層中小學『雙語』教師特培計劃」、「高中起點專科層次的醫學學歷教育特培計劃」、「民族語言高層次專門人才特培計劃」，進一步加快少數民族人才培養步伐，深得新疆各族群眾擁護。

教育對口支援工作全面落實 助力新疆教育後發趕超

全國對口支援新疆工作會議召開後，新一輪教育對口支援工作蓬勃開展，19個支援省市在資金、項目、人才等方面對新疆的教育事業給予了無私援助。截至2011年底，19省市教育項目規劃投入資金達到87.89億元，佔援疆資金總額的13.75%；已實施教育援疆項目224個，投入資金17.82億元。高校對口支援工作取得新突破，在新一輪「對口支援西部地區高等教育計劃」中，教育部已確定41所內地高校對口支援新疆11所本科高校，並將高職高專院校納入對口支援計劃。各項教育對口支援工作正在發揮著助力新疆教育後發趕超的重要作用。



■2010年11月15日，由教育部民族教育司和自治區教育廳聯合主辦，新疆電台、電視台承辦的慶祝內高班辦學十周年「感恩偉大祖國」全國內高班師生演講比賽總決賽現場。

展望「十二五」發展前景 步伐堅定邁向新征程

2011年1月21日，自治區黨委、人民政府頒佈了《自治區中長期教育改革和發展規劃綱要（2010-2020年）》，確定了教育改革和發展的目標：到2020年，基本普及學前教育，學前三年幼兒入園率達到80%，學前兩年幼兒入園率達到90%；義務教育進一步鞏固提高，基本實現均衡發展；職業教育進一步發展，高中階段教育普及，毛入學率達到90%左右；進一步提高高等教育大專化水平，毛入學率達到40%；主要勞動年齡人口平均受教育年限由9年提高到11年；新增勞動年齡人口平均受教育年限由10年提高到13年。教育發展達到全國平均水平，位居西部前列，教育支撐自治區跨越式發展和長治久安的能力全面增強。教育發展藍圖已經繪就，辦人民滿意的教育號角已經吹響，新疆的教育事業將在新的歷史起點上加快實現科學跨越、後發趕超，為實現新疆跨越式發展和長治久安兩大歷史任務做出新的、更大的貢獻。