

聚焦兩會·關注中國

2012 全國兩會專輯

「十二五」新起點 新發展

新疆 霍城縣

中國的最西北，距離海洋最遠的內陸腹地，一個名叫霍城的縣在歷史上曾無數次的牽引國人的視線，距今最近的是清末民初，祁韻士、洪亮吉、林則徐、徐松、謝彬等歷史文化名人都曾在此駐留，並留下傳誦久遠的妙文佳句；時至今日，隨着中國新一輪對外開放戰略的佈局，特別是霍爾果斯經濟開發區的創建，這裡由西北邊陲變成向西開放的前沿陣地。霍城的決策者用戰略眼光重新審視和鞭策自己，力求找準霍城在當代中國與當今世界的發展定位。

從邊陲到前沿的嬗變

■伊犁州黨委常委、霍城縣委書記王進健在伊犁玉龍鋼管有限公司向中央和新疆維吾爾自治區領導介紹情況。



■江陰市對口支援霍城縣幹部人才培養「百千萬」工程啟動儀式



■霍城縣舉辦薰衣草旅遊節



..... 天生我才

霍城縣地處新疆伊犁河谷西北部的開闊地帶，與哈薩克斯坦國接壤，是出入「塞外江南」伊犁河谷的咽喉之地。總面積5720平方公里，耕地面積60.15萬畝，草場面積398萬畝。總人口39.6萬人，有漢、維、回、哈等29個民族，轄13個鄉鎮（中心）。邊境線長183公里。
作為一個沿路、沿邊、沿山、沿河的邊境大縣，縣城距烏魯木齊630公里，距伊寧市45公里，距哈薩克斯坦的經濟首都阿拉木圖378公里。我國重要的能源通道西氣東輸二線和三線工程穿境而過；隴海線西端延伸的精伊霍鐵路、312、218國道貫穿全縣，與已建成通車的賽果、果霍、清伊高速公路一起，構成了四通八達、快捷便利的交通運輸網絡。特別是隨着中哈霍爾果斯鐵路接軌，霍城的區位優勢更加凸顯。
歷史上，霍城曾是新疆的政治、經濟、文化的中心，古絲綢之路通向羅馬的必經之路，歐亞大陸橋的橋頭堡。現在，312、218國道與精伊霍鐵路將中國東南沿海與向西開放的支點——霍爾果斯經濟開發區緊連在了一起。從地緣經濟的角度看，霍城毗鄰的中亞蘊藏着極其豐富的礦物和油氣資源。是世界上少有的尚未充分開發的自然戰略資源富集區，有着極為廣闊的開發前景。同時，中亞的原材料工業較為發達，輕工業較落後，經濟獨立性差，與中國經濟合作互補性極強。



■霍城縣委常委、常務副縣長孫志紅（左四）親臨企業解困。

西部作為中國另一個「門」，通向世界的未來——西部地區向西開放將構築以鐵路、公路和航空為主體的交通運輸大通道，從而使西部地區的內外聯繫變得相對便捷。這其中對西部經濟最有影響的是新亞歐大陸橋的開通和大西南出海通道的建設。
在這個戰略的指導下，霍城成為霍爾果斯中哈國際邊境合作中心的功能配套區和伊犁河谷進出口產品加工基地，西部區域性國際商貿中心的重要節點和承接國內外產業轉移的首選地。

戰略的轉變，將霍城從西北邊陲變成了對外開放的最前沿，必然承擔起東聯西出、開拓中亞市場的橋頭堡的使命。
敞開門戶，一手推開潛力無限的中亞大門，一手挽住中國經濟最發達的東南沿海，捨霍城其誰？

2002年，霍城被中組部確定為援疆試點縣，連續幾屆援疆幹部確立了「輸血與造血並重，更加注重造血；硬件與軟件共建，日益突出軟件；當前和長遠兼顧，更加着眼長遠發展」的援疆工作原則。
2011年第七批援疆幹部到任後，與霍城縣各族幹部

群眾一道，以最積極的態度抓調研明確發展思路，以最嚴的標準做規劃確定方向，以最快的方式調結構加快速度，以最高的效率啟動項目確保發展共享，以最大的努力蓄力量凝聚發展後勁着眼，使發展條件進一步改善，發展環境進一步優化，發展勢頭進一步趨好。

據統計，霍城去年全年完成生產總值62億元，增長15.6%；地方固定資產投資19.8億元，增長54.1%；規模以上工業增加值3.77億元，增長20.7%；社會消費品零售總額10.6億元，增長14.7%；財政一般預算收入2.34億元，增長33.79%。

目前，該縣已經完成了江蘇工業園產業規劃、伊犁國家農業科技示範園（清水河核心區）總體規劃和煤電煤化工、建築陶瓷等產業園規劃；完成縣城控制性詳規和縣城主要道路出入口的修建性詳規及縣城建設年度計劃；啟動編制惠遠古城、果子溝賽里木湖景區、大西溝福壽山景區等項項旅遊規劃。

同時，農業結構明顯優化，2個千畝連片的薰衣草



基地，3萬畝小麥、玉米、甜菜高產示範田，建設勢頭方興未艾的養殖小區，8.2萬畝的林果，無不標誌着區域性特色農業的規模化、標準化和產業化之路；新型工業化項目帶動戰略成績斐然，累計爭取國家、自治區各類項目191個，到位國家補助資金5.6億元；城市建設面貌一新；首屆新疆薰衣草旅遊節和圖開沙漠越野賽、賽馬會、阿肯彈唱會、麥西來普等18項活動，引來遊客69萬人次，旅遊收入2.07億元。

在區域經濟發展中，政府規劃、引領、協調和推動的作用，在霍城體現得淋漓盡致。

「霍城縣目前還處在工業化的初級階段，這個階段尤其需要政府投入，特別是在資金和土地上的投入，才能承載進一步的發展。」作為一名援疆幹部，擔任伊犁州黨委常委、霍城縣委書記的王進健對霍城面臨的挑戰與機遇始終保持清醒。

這種投入集中體現在清水河江蘇工業園，規劃設計13平方公里園區內，分為南北兩個工業區，僅在2011年，先後投資6000萬元新建園區自來水廠1座和37公里供水管網，爭取國家項目資金8000萬元建設北區18公里道路、城區3公里主幹道和高速公路互通式立交，新建標準化廠房2萬平方米。

「我去給企業辦土地手續，國土局的幹部說，今年



■霍城縣委常委、清水河經濟技術開發區黨委書記費曉忠（左二）在社區調研。

..... 虛懷若谷

新的歷史起點上，霍城面臨的發展機遇不可多得，建設一個什麼樣的霍城，怎樣在千帆競發的局面中凸現霍城，考驗霍城的胸懷與遠見。

僅在2011年，霍城通過援疆幹部的努力，制定《江陰市對口支援霍城縣幹部人才培養「百千萬」工程行動綱要》，先後組織三批345名幹部人才、宗教人士和企業家赴江陰培訓，遴選216名普通高校畢業生赴無錫市、江陰市進行培養，引進高層次緊缺人才7名；以「請進來」的方式邀請江陰市各類專家50人次，開



■伊犁州黨委常委、霍城縣委書記王進健（右二）到少數民族米提卡家中歡度春節。

展培訓58場次，培訓4900人次；以「沉下去」的方式整合霍城幹部開展培訓84場次，培訓7500人次。

霍城縣自身豐富的農副產品、礦產品和旅遊資源，也為敞開胸懷接納企業提供了底氣。

霍城縣屬溫帶半乾旱型氣候，氣候溫和，降雨豐富，土地肥沃，宜農、宜牧、宜工、宜貿。良好的水、土、光、熱資源，為發展農林牧業創造了得天獨厚的條件，是綠色、有機類食品的最佳基地。該縣素有中國薰衣草之鄉、紅地球葡萄之鄉、蘋果之鄉、蟠桃之鄉、亞洲唯一的野生櫻桃李之鄉的美譽，是國家和自治區重要的糧食、甜菜、細羊、精糧養畜、肉食品、果品、蔬菜生產基地。種植的紅提、黑提等鮮食葡萄，其品質超過原產地美國加州。

該縣已探明有煤、鐵、銅、銀、金、鉛鋅、白雲岩、石灰石、陶瓷、大理石、礦泉水等33種礦產資源。煤炭儲量22億噸，預測儲量在200億噸以上，發熱量5500-7000大卡，是優質的動力煤，適合直接汽化和液化，對於煤化工和煤電一體化產業來講，是美味的「口糧」。

旅遊資源獨具特色，聞名遐邇的果子溝素有新疆第一溝之稱；與其唇齒相依的賽里木湖是新疆最大、最美、海拔最高的高山湖泊；圖開沙漠集雪山、藍天、綠野、黃沙於一體，是全疆唯一的綠洲沙漠；讓遊客充分體驗到絲路駝鈴的幽遠、大漠落日的雄渾。薩爾布拉克怪溝擁有全疆唯一的萬畝榆林，被譽為「地球上的活化石」；國家一類保護動物、亞洲獨有的四爪陸龜，千畝野生櫻桃李基地，全國最大的紅地球葡萄生產基地——可克達拉萬畝葡萄長廊……如此壯美的自然景觀，使各方遊客遐想神往，樂不思歸。察合台汗國的首府阿力麻里城遺址、成吉思汗七世孫吐虎魯克、鐵木爾汗麻扎、風景秀麗的大西溝福壽山廟、風光旖旎的伊犁河、氣勢雄渾的惠遠鐘樓、富麗堂皇的伊犁將軍府等名勝古蹟，無數次證明「不到新疆不知中國之大，不到伊犁不知新疆之美，不到霍城不知伊犁之奇」名至實歸。

2011年當年簽約、當年投資、當年建設並當年投產的伊犁加稀管業有限公司總經理金麗娟到霍城考察兩次後就簽訂了投資協議書，她說：「霍城的發展水像東南沿海的八十年代，但政府的運作理念已經跟目前最先進的理念完全接軌，在這樣的地方投資，既有國家的大政策依靠，又有援疆幹部的理念支持，不愁發展不起來。」

自從決定在霍城投資以後，企業的前期工作是金麗娟從商以來最輕鬆的一次：招商局有套專門的班子協助她辦理相關手續，縣委專門安排了一名縣領導負責協調，每隔十天半月就會主動打電話給她問有什麼困難。做了這些還不夠，霍城縣還專門出台文件，要求縣公共財政投入項目採購時同等條件下

優先考慮在本地投資的企業，縣政府專門成立部門為企業拓展市場提供服務。

「我這樣的企業在家鄉受不到這樣的重視，霍城確實對企業求賢若渴。」金麗娟對霍城的觀感，從另一個方面證明了霍城的胸懷，也很好地解釋了僅處在工業化初級階段的霍城，為何在2011年能實現合同金額高達619.7億元、到位資金17.35億元的28項招商合同。

..... 中流擊水

從邊陲到前沿，內陸霍城與當代中國乃至世界的關係發生了歷史性變化。站在全球化的制高點上審視新時期的向西開放，就能明白西部作為中國的廣大腹地，不能被排斥在全球化之外。而霍城嬗變的成敗，將是這一戰略最直接和最明顯的例證。

為此，王進健帶領第七批援疆幹部與霍城縣幹部群眾一起，按照「三年大變樣，五年翻一番，率先達小康，走在最前列」總定位，提出了「幸福霍城建設」的總目標，明確了要把霍城建成「新型工業先導區、現代農業示範區、物流服務集聚區、風景旅遊名勝區、宜人宜居生活區和經濟發展好、生活條件好、生態環境好、公共服務好、精神面貌好、社會秩序好」的「五區六好」工作思路。

2011年投向民生的援疆資金高達2.58億元，重點實施了14個民生項目，完成安居富民10110戶，牧民定居150戶、危房改造2472戶，受益群眾4萬人，佔全縣農牧民的五分之一。

2012年，霍城還要投入1.07億元進行惠及3萬戶各族群眾的住房建設。同時還要完成1.8萬人次的職業培訓，使農牧民人均純收入增長13%以上。

作為一個內陸縣城，霍城以每年超過15%的增長速度飛奔向前。執政中突出的民生幸福指數，不僅肯定了社會主義制度的國家能力優勢，更使幸福霍城建設成為各族群眾的共同追求和自覺行動。

進入2012年，霍城經濟發展的重點是進一步推進產業發展，構建煤電煤化工、礦業開發、農副產品加工和出口加工四大產業集群。霍城縣正在全力以赴為企業入駐和項目落地創造條件。煤電、煤製合成氨、煤製二甲醚、煤製氣、煤製烯烴、煤製乙二醇、煤焦化產業鏈等現代煤化工產業集群；鉛、鋅等有色金屬開採、冶煉；農業物流、礦產物流項目；年產1000萬平方米及以上紙面石膏板生產線企業；糧、棉、油、畜和特色農業、現代設施農業的優勢企業，集生產經營、科研開發為一體的農副產品深加工和儲運保鮮銷售企業；出口機電產品配套組裝加工項目；開發建設旅遊景區的企業集團、財團，都是霍城縣今年招商引資的重點，這片熱土期待海內外有識之士來此投資發展。（聯繫人：霍城縣招商局局長陳向樹，電話：0999—3029286，13909993018，E-mail：hczsj3029286@126.com。）

「今年招商引資要完成20億的目標，產業投入力爭超過35億，通過高強度的項目落地和招商，鞏固霍城經濟社會平穩發展的勢頭。」在王進健的謀劃中，「幸福霍城」只能依靠發展來建成，從邊陲到前沿的嬗變同樣只能依靠發展來實現。



■霍城縣蘭干鄉梁三宮村二組富民安居工程一角