

聚焦兩會·關注中國

AA22-23 責任編輯: 陳秀儀 版面設計: 莊惠儀
2012 全國兩會專輯
「十二五」新起點 新發展

政策是改善民生之源,財政乃保障民生之本。2011年,作為新疆黨委、政府確立的「民生建設年」,新疆財政將保障和改善民生放在更為突出的位置,堅持預算安排優先考慮民生、資金優先保障民生、新增財力向民生傾斜,確保各項民生政策落到實處。

新疆財政穩增長 惠民生 促和諧

新疆維吾爾自治區人民政府黨組成員、財政廳長粵海川表示,為了貫徹中央和自治區黨委、人民政府改善民生的重要戰略部署,保障民生資金支出需求,新疆財政在發展地方經濟、做大財政蛋糕,爭取中央財政支持、擴大財政收支規模,優化支出結構、集中財力辦大事方面做了大量工作。特別是2009年-2011年,三年間自治區通過地方財政增收、中央增加補助、多渠道籌資,基本上都用在民生事業建設。2011年自治區財政用於民生方面的支出佔地方財政一般預算支出的比重73%,比2010年提高2個百分點,改善了天山南北各族民眾的生產條件,提高了各族民眾的生活水平。

如果說以改善民生為導向的政策傾斜,目的是為了「分好蛋糕」,讓各族民眾充分享受改革發展帶來的成果,則其前提首先是「做大蛋糕」,即做好財政收入的穩步增長。

2011年是新疆財政收入取得新突破的一年。一年

多來,新疆各級財政部門按照自治區黨委、人民政府的工作部署,把保障和改善民生作為一切工作的出發點和落腳點,把組織財政收入工作作為首要任務,加強財政經濟形勢分析研判,及時採取應對措施,確保應收盡收。堅持依法治稅,加強重點稅源監控,嚴厲打擊偷、逃、騙、漏稅行為,確保稅收收入穩定增長。加大非稅收入納入預算管理力度,認真落實中央將教育收費以外的行政性收費項目全部納入預算的政策。完善資源、資產類非稅收入政策,挖掘非稅收入增長潛力,增強政府財力統籌能力,同時長、惠民生、促和諧,集中力量辦了一批群眾看得見、摸得着的大事、實事,踐行了自治區黨委、政府「讓老百姓的生活充滿陽光、尊嚴、幸福和希望」的諾言……



■燕南燕北立交橋



■新疆改善中小學教學環境工程



■新疆雙語幼兒園教育工程凸顯成效



■烏魯木齊友好路新景

22類民生實事：件件通達民心

關鍵詞一 安居富民工程
「安居富民」工程是新疆黨委、政府2011年確定的重點民生工程,主要是改善農村居民的居住條件,增強農村住房抗災能力。據了解,2011年新疆共安排計劃完成30萬戶農村安居富民工程建設任務,每戶建築面積原則上不少於80平方米,保證水電氣、衛浴浴等設施齊備,房屋內部功能齊全,附屬設施配套。項目覆蓋全區各地,重點為經濟較為落後的南疆三地州。2011年財政投入資金43.3億元。全區30萬戶,共計120萬人受益。2011年初,自治區確定每戶補助2萬元(其中:中央財政6000元,自治區財政4000元,援疆省市1萬元)。

2011年底,自治區決定爭取中央補助每戶增加6000元,自治區財政每戶增加4000元。同時對4.2萬戶邊境農戶和1.3萬戶建築節能示範戶每戶增加2000元。針對地縣籌資能力弱、農民自籌負擔重、銀行信貸資金落實少等突出問題,新疆財政對列入農村低保對象建房貸款,貼息年限最長達五年;對其他人員建房貸款,貼息年限最長三年。

關鍵詞二 定居興牧工程
定居興牧工程是自治區黨委、人民政府2011年確定的重點民生工程,主要是改善牧民的居住條件,提高牧民的生活水平。建設遷牧民定居房方面,規定每戶建築面積原則上不少於80平方米,畜圈建設面積不少於80平方米。據悉,2011年新疆財政投入資金5.5億元。中央財政每戶補助2.5萬元,自治區財政每戶補助5000元、援疆省市每戶補助1萬元。2011年底自治區決定,申請中央補助每戶增加1萬元,自治區補助每戶增加5000元。自治區每戶增加補助5000元已落實,中央增加的補助正在研究,目前實際每戶補助達4.5萬元。

數據顯示,全區1.585萬戶、7.1萬建牧民受益,共建設定居房126.8萬平方米,牲畜暖圈158.5萬平方米,草料棚79.25萬平方米。

針對地縣籌資能力弱、農民自籌負擔重、銀行信貸資金落實少等突出問題,新疆財政對列入農村低保對象建房貸款,貼息年限最長達五年;對其他人員建房貸款,貼息年限最長三年。

關鍵詞三 就業再就業工程
鞏固「零就業」家庭24小時動態清零成果。進一步完善就業援助制度,建立長效幫扶機制,對「零就業」家庭隨時發現、通過開發公益性崗位等途徑,實現24小時內托底安置就業。項目覆蓋全區各地,惠及全部「零就業」家庭。

做好大中專畢業生就業工作。全面落實就業各項政策,基本解決2009年以前畢業的歷屆未就業大中專畢

業生的就業問題。項目覆蓋全區各地,惠及2009年畢業的未就業大中專畢業生近3萬人。

加快農村富餘勞動力轉移就業。加大工作力度,落實各項優惠政策,實現農村富餘勞動力轉移就業180萬人次,項目覆蓋全區各地。

組織開展農民技能培訓。加大農村富餘勞動力轉移就業培訓工作力度,圍繞農業產前、產中、產後相關環節開展農民培訓工作。項目覆蓋全區各地農牧區。

關鍵詞四 住房保障工程
建設各類保障性住房,包括新建廉租房、公共租賃住房、改造城市棚戶區危舊住房、國有工礦棚戶區。

2011年新疆財政投入資金5.9億元。全區292.97萬(次)城鄉困難群眾受益。

擴大新型農村社會養老保險試點範圍。擴大新型農村社會養老保險試點範圍,進一步提高覆蓋面和參保率。項目覆蓋未納入新農保試點範圍的縣(市)。2011年財政投入資金7.17億元。全區490.5萬農牧民納入基本養老保險範圍。

關鍵詞五 扶貧開發與興邊富民工程
實施扶貧開發工程。實施貧困村整村推進規劃,安排財政扶貧資金項目,支持貧困村生產發展、生活改善、勞動力轉移就業培訓等。實施南疆三地州集中連片特殊困難地區扶貧開發規劃。項目重點覆蓋全區貧困村。2011年財政投入資金12.07億元。主要用于扶貧開發、邊境扶貧試點及特困山區村扶貧工程建設,直接扶持18.32萬戶貧苦對象,受益人口75.112萬人。覆蓋了441個貧困村,當中有26萬貧困人口脫貧。

推進興邊富民行動。實施少數民族發展資金項目,重點用於邊境縣市基礎設施建設等,改善邊境地區農牧民生產生活條件。項目覆蓋全區32個邊境縣市。2011年新疆財政投入資金2億元。78054戶受益,受益人口21395人。

關鍵詞六 教育保障工程
落實家庭經濟困難大中專學生助學金補助政策。按時足額對家庭經濟困難的大中專學生給予國家助學金補助,對家庭經濟困難的普通高校、高等職業學校學生給予自治區人民政府助學金補助,保障家庭經濟困難學生順利就業。進一步完善制度建設,加強監督檢查力度,確保各項政策執行到位。項目覆蓋全區大中專、普通高校和高職專科近30萬名家庭經濟困難學生。

2011年新疆財政投入5.5億元,19萬名家庭經濟困難的大中專學生受益。有8萬名家庭經濟困難的普通普通高校高等職科學生享受2000元的自治區人民政府助學金補助。

完善農村義務教育經費保障機制。完善農村義務教育經費保障機制,推進義務教育實現公平均衡發展,按時足額對農村家庭經濟困難貧困寄宿生給予生活補助和免費提供教科書。項目惠及全區農村牧區家庭經濟困難的小學生。

2011年財政投入資金23.6億元。對近30萬農村家庭經濟困難貧困寄宿生提供生活補助,為291萬農村和部分城市中小學生提供小學生免費教科書,對199萬農村中小學生提供小學生公用經費補助。

落實免除城市義務教育階段學生學雜費政策。免除義務教育階段城市中、小學教育學雜費,保障義務教育均衡發展。構建城市義務教育經費保障機制,維護教育公平公正。項目惠及城市義務教育階段中小學生。

2011年新疆財政投入資金1.06億元。免除64萬多名城市義務教育階段小學生均14元、初中生均196元的城市義務教育學雜費。

繼續實施免費師範生教育。加大師範類人才培養力度,組織實施好在校免費師範生的教育教學,免除師範類專業學生學費、教材費、住宿費和實習支教等相關費用。項目惠及全區師範生。2011年新疆財政投入資金1.17億元。免除2.65萬名師範類專業學生學費、教材費、住宿費和實習支教等相關費用。



■新疆欣欣向榮的牧業



■新疆農業資源開發取得巨大成就

春風化雨 滋潤「三農」

近年來,尤其是中央新疆工作座談會召開以來,新疆黨委、人民政府對農牧民的生產生活高度重視,出台了一系列惠民政策。自治區財政堅決貫徹自治區黨委、人民政府的決定,籌集大量資金對農牧民的生產生活給予補助。自治區本級財政共補助21.03億元,比2010年增加2.6億元。

關鍵詞七 農村「暢通富民」工程
建設農村公路、鄉鎮客運站、行政村招呼站。改善農民居民的通行條件。項目覆蓋44個鄉550個建制村。

2011年新疆財政投入資金32.11億元。共新建農村公路里程9582公里,實施農村公路項目1196個,實施改造橋及危橋改造項目6個,改善64個鄉鎮1136個建制村、155.6萬農村居民的通行條件。

關鍵詞八 各族群眾生活質量提升工程
實施農村飲水安全工程。改善農村居民飲水條件,新建農村改水設施,解決農村飲水安全問題。項目覆蓋全區農村地區。

2011年新疆財政投入資金7.3億元。農村居民人均財政補助556元,農村學校人均財政補助333元,改善了120萬農村居民、15萬農村學校師生的飲水條件,提高了農村居民的生活生產條件。

關鍵詞九 扶貧開發與興邊富民工程
實施扶貧開發工程。實施貧困村整村推進規劃,安排財政扶貧資金項目,支持貧困村生產發展、生活改善、勞動力轉移就業培訓等。實施南疆三地州集中連片特殊困難地區扶貧開發規劃。項目重點覆蓋全區貧困村。2011年財政投入資金12.07億元。主要用于扶貧開發、邊境扶貧試點及特困山區村扶貧工程建設,直接扶持18.32萬戶貧苦對象,受益人口75.112萬人。覆蓋了441個貧困村,當中有26萬貧困人口脫貧。

村幹部報酬、生活補貼。2011年,自治區對村幹部補貼共7項,主要包括對5萬村幹部、2.4萬名鄉鎮防務隊員、14萬名村治保主任、3.8萬名村幹部(「十戶長」)、6.3萬名農村「四老」人員、村級動物疫病防疫員、農村宗教人士。自治區本級財政共補助4.9億元,比2010年增加2.4億元。

對農牧民生產生活補貼。2011年,自治區對農牧民生產生活補貼共16大項,主要包括農作物良種補貼、農機具購置補貼、農民專業合作組織補助、退耕還林補助、草原生態保護獎勵補助、畜牧良種補貼、糧食直補、農業綜合補貼、保護價收購油料補助、家電下鄉補助、汽車(摩托車)下鄉補助、農戶科學儲糧補助、農村沼氣建設補助、農牧民危房改造、設施農業(溫室大棚)、農業保險保費補助、高節水補助等。自治區本級財政共補助80.944億元,比2010年增加23.14億元。

農村中小學教育補貼。2011年,自治區對農村中小學教育補貼共4項,主要包括農村學前(雙語)教育補助、免費提供農村義務教育階段中小學教科



■新疆昭蘇馬場「紅頂子」富民安居房