「十二五」新起點 新發展

政策是改善民生之源,財政乃保障民生之本。2011年,作為新疆黨委、政府確立的「民 生建設年」,新疆財政將保障和改善民生放在更為突出的位置,堅持預算安排優先考慮民 生、資金優先保障民生、新增財力向民生傾斜,確保各項民生政策落到實處。

障民生資金支出需求,新疆財政在發展地方經 要任務,加強財政經濟形勢分析研判,及時採取應 濟、做大財政蛋糕,爭取中央財政支持、擴大財 對措施,確保應收盡收。堅持依法治税,加強重 自治區通過地方財政增收、中央增加補助、多渠 管理力度,認真落實中央將教育收費以外的行政 道籌資,基本上都用在了民生事業建設。2011年 性收費項目全部納入預算的政策。完善資源、資 自治區財政用於民生方面的支出佔地方財政一般 產類非税收入政策,挖掘非税收入增長潛力,增 預算支出的比重73%,比2010年提高2個百分點,強政府財力統籌能力。同時,落實財政增收激勵 改善了天山南北各族民眾的生產條件,提高了各 政策,調動各地、各部門組織收入積極性,使全

糕」,即做好財政收入的穩步增長。

★
查

置維吾爾自治區人民政府黨組成員、財政
多來,新疆各級財政部門按照自治區黨委、人民 不┦ 廳廳長彎海川表示,為了貫徹中央和自治 政府的工作部署,把保障和改善民生作為一切工 區黨委、人民政府改善民生的重要戰略部署,保 作的出發點和落腳點,把組織財政收入工作作為首 面做了大量工作。特別是2009年-2011年,三年間 確保税收收入穩定增長。加大非税收入納入預算

如果説以改善民生為導向的政策傾斜,目的是據了解,2011年新疆財政一般預算收入增長 為了「分好蛋糕」,讓各族民眾充分享受改革發 44%,預計完成720.9億元。地方財政收入增長 展帶來的成果,則其前提首先是要「做大蛋 49.8%,預計完成1038.8億元。全口徑財政收入增 長38.2%,預計完成1646億元。地方一般預算支 2011年是新疆財政收入取得新突破的一年。一年 出增長34.4%,預計完成2282億元。



■燕南燕北立交橋



■新疆改善中小學教學環境工程



■新疆雙語幼兒園教育工程凸顯成效



實事工程,自治區財政共安排資金462.9億元。民生工 畢業的未就業大中專畢業生近3萬人。 展成果更多地惠及於民,讓各族群眾感受到了溫暖, 實各項優惠政策,實現農村富餘勞動力轉移就業180 助。項目覆蓋全區各地低保對象。

生、促和諧,集中力量辦了一批群眾看得見、摸得着 區。 的大事、實事,踐行了自治區黨委、政府「讓老百姓 以上四項工程,2011年新疆財政投入資金20.09億 的醫療救助機制,在將城鄉低保家庭成員和五保戶納 衛生廁所普及率達到52%。項目覆蓋全區13個地 的生活充滿陽光、尊嚴、幸福和希望」的諾言……

設施齊備,房屋內部功能齊全,附屬設施配套。項目 力5萬人,人均財政補助410元。 覆蓋全區各地,重點為經濟較為落後的南疆三地州。 2011年財政投入資金43.3億元。全區30萬戶,共計

2011年底,自治區決定爭取中央補助每戶增加6000

元,自治區財政每戶增加4000元。同時對4.2萬戶邊境 農戶和1.3萬戶建築節能示範戶每戶增加2000元。 針對地縣籌資能力弱、農民自籌負擔重、銀行信貸 資金落實少等突出問題,新疆財政對列入農村低保對

象建房貸款,貼息年限最長達五年;對其他人員建房

## 貸款,貼息年限最長三年。 關鍵詞二 定居興牧工程

定居興牧工程是自治區黨委、人民政府2011年確定 的重點民生工程,主要是改善牧民的居住條件、提高 牧民的生活水平。

建設遊牧民定居房方面,規定每戶建築面積原則上 不少於80平方米,畜圈建設面積不少於80平方米。

據悉,2011年新疆財政投入資金5.5億元。中央財政 每戶補助2.5萬元、自治區財政每戶補助5000元、援疆 省市每戶補助1萬元。2011年底自治區決定,申請中 央補助每戶增加1萬元,自治區補助每戶增加5000 元。自治區每戶增加補助5000元已落實,中央增加的 補助正在研究,目前實際每戶補助達4.5萬元。

數據顯示,全區1.585萬戶、7.1萬建房牧民受益,共 新建經濟適用住房。項目覆蓋全區各地。

資金落實少等突出問題,新疆財政對列入農村低保對 全、存在一定安全隱患居民自建房的家庭,住上了設 象建房貸款,貼息年限最長達五年;對其他人員建房 施齊全的樓房。 貸款,貼息年限最長三年。

建設定居興牧水源工程方面,改善灌溉面積,為牧 民定居提供水利基礎設施條件。項目涉及伊犁、塔 全面啟動中小學、醫院抗震加固改造工程,重點完 村。 縣市的牧區。2011年財政投入資金3億元。項目已全 地中小學校、醫院。 4979戶,受益人數19916人。

# 關鍵詞三 就業再就業工程

做好大中專畢業生就業工作。全面落實就業各項政項目覆蓋全區各地低保對象。

彎海川告訴記者,以保障和落實22項80類民生工程為 移就業培訓工作力度,圍繞農業產前、產中、產後相 障。

「安居富民」工程是新疆黨委、政府2011年確定的 萬人,選派1.4萬名未就業高校畢業生赴對口援疆省市 難家庭人員。 重點民生工程,主要是改善農村居民的居住條件、增 培訓,6.58萬名2009年以前未就業大中專畢業生已實 2011年新疆財政投入資金5.9億元。全區292.97萬 劃完成30萬戶農村安居富民工程建設任務,每戶建築 力248萬人(次)實現轉移就業,10.79萬公益性崗位 擴大新型農村社會養老保險試點範圍。擴大新型農 實施扶貧開發工程。實施貧困村整村推進規劃 面積原則上不少於80平方米,保證水電氣、廚衛浴等 就業人員財政補貼標準不低於1000元。培訓農村勞動 村社會養老保險試點範圍,進一步提高覆蓋面和參保 安排財政扶貧資金項目,支持貧困村生產發展、生

120萬人受益。2011年初,自治區確定每戶補助2萬元 建設各類保障性住房,包括新建廉租房、公共租賃

保障和其他專項社會救助制度覆蓋範圍之外由於特農村戶用沼氣、養殖小區沼氣工程、大中型沼氣工 程的實施,開啟了新疆民生建設的新篇章,使改革發 加快農村富餘勞動力轉移就業。加大工作力度,落 殊原因造成「支出性」生活困難的家庭給予及時救 程;新建農村沼氣村級服務網點,新增沼氣技術服務

以上兩項工程,2011年新疆財政投入資金39.7億 2011年新疆財政投入資金19395.7萬元。新增農村沼 新疆維吾爾自治區人民政府黨組成員、財政廳廳長 組織開展農牧民技能培訓。加大農村富餘勞動力轉 元。全區230萬城鄉困難群眾的基本生活得到有效保 氣用戶8.8萬戶,近40萬農村居民使用了清潔能源,改

養老保障範圍



■政府保障性住房

針對地縣籌資能力弱、農民自籌負擔重、銀行信貸 萬人受益;棚戶區改造解決部分居住在功能設施不 入基本養老保障範圍。

## 關鍵詞五 抗震防災工程

■新疆醫大第一附屬醫院走道

1905個項目、244萬平方米抗震防災工程建設任務。

# 關鍵詞六 城鄉社會保障提升工程

鞏固「零就業」家庭24小時動態清零成果。進一步 完善城鄉低保制度。進一步落實城鄉低保制度,確 實施農村飲水安全工程。改善農村居民飲水條件, 城市義務教育學雜費。 完善就業援助制度,建立長效幫扶機制,對「零就業」 保實現低保對象動態管理下的應保盡保;對低保家庭 新建農村改水設施,解決農村飲水安全問題。項目覆 繼續實施免費師範生教育。加大師範類人才培養力 家庭隨時發現,通過開發公益性崗位等途徑,實現24 中的大病、重病、殘疾、老年、「三無」、「五保」 蓋全區農村地區。 小時內托底安置就業。項目覆蓋全區各地,惠及全部 等喪失勞動能力、無依無靠人員進行分類保障,實施 2011年新疆財政投入資金7.3億元。農村居民人均財 範類專業學生學費、教材費、住宿費和實習支教等相 重點救助。建立城鄉救助信息平台,制定相應制度。 政補助556元、農村學校人均財政補助333元,改善了 關費用。項目惠及全區師範生。2011年新疆財政投入

策,基本解決2009年以前畢業的歷屆未就業大中專畢 提高城鄉低保對象保障標準。建立臨時救助制 高了農村居民的生活生產條件。

險、城鎮居民基本醫療保險、失業保險、工傷保險、 建設定居房126.8萬平方米,牲畜暖圈158.5萬平方米, 2011年新疆財政投入資金95.32億元。廉租住房14.8 生育保險參保人數。項目覆蓋各區各地城鎮。2011年 按時足額對農村家庭經濟困難貧困寄宿生給予生活補 萬戶、45.88萬人受益;公共租賃住房 5.61萬戶、15.21 新疆財政投入資金1.33億元。新增27.49萬城鎮居民納 助和免費提供教科書。項目惠及全區農村牧區家庭經

## 關鍵詞七 農村「暢通富民」工程

農村居民的通行條件。項目覆蓋44個鄉550個建制 萬農村中小學生提供小學生公用經費補助。

城、阿勒泰、博州、昌吉、哈密、巴州7個地州25個 成中小學、醫院抗震加固改造任務。項目覆蓋全區各 2011年新疆財政投入資金32.11億元。共修建農村公 義務教育階段城市中小學生教育學雜費,保障義務教 路里程9582公里,實施農村公路項目1196個,實施渡 育均衡發展。構建城市義務教育經費保障機制,維護 部開工建設,改善灌溉面積42.03萬畝,實現牧民定居 2011年新疆財政投入資金19.85億元。全年共完成 改橋及危橋改造項目63個,改善64個鄉鎮1136個建制 教育公平公正。項目惠及城市義務教育階段中小學 村、155.6萬農村居民的通行條件。

# 關鍵詞八 各族群眾生活質量提升工程

能力。項目覆蓋全區各地農牧區,重點為南疆。

元。全區79.97萬人享受了公益性崗位補貼、社保補 入醫療救助範圍的基礎上,逐步將其他經濟困難家庭 (州、市)85個縣(市)。2011年財政投入資金7660萬 人員納入醫療救助範圍,進一步提高救助對象的救助 元,為全區12萬戶農戶每戶建設一座無害化衛生廁 數據顯示,2011年全年新疆城鎮新增就業再就業57 比例。項目覆蓋全區各地低保對象、五保戶及經濟困 所,每戶補助500元的標準,全區農村衛生廁所普及 率達52%,農村衛生條件得到有效改善。

率。項目覆蓋未納入新農保試點範圍的縣市。2011年 活改善、勞動力轉移就業培訓等。實施南疆三地州 t政投入資金7.17億元。全區490.58萬農牧民納入基本 集中連片特殊困難地區扶貧開發規劃。項目重點覆 蓋全區貧困村。2011年財政扶貧資金12.07億元。主 擴大城鎮社會保險覆蓋面。擴大城鎮社會保險覆蓋 要用於扶貧開發、邊境扶貧試點及特困山區村扶貧 (其中:中央財政6000元,自治區財政4000元,援疆省 住房、改造城市棚戶區危舊住房、國有工礦棚戶區, 面,提高城鎮基本養老保險、城鎮職工基本醫療保 工程建設,直接扶持18.32萬戶扶貧對象,受益人口 75.112萬人,覆蓋了441個貧困村,當中有26萬貧困 人口脱貧。

推進興邊富民行動。實施少數民族發展資金項目 重點用於邊境縣市基礎設施建設等,改善邊境地區農 牧民生產生活條件。項目覆蓋全區32個邊境縣市。 2011年新疆財政投入資金2億元。78054戶受益,受益 人口21395人。

## |關鍵詞十||敎育保障工程

落實家庭經濟困難大中專學生助學金補助政策。按 時足額對家庭經濟困難的大中專學生給予國家助學金 補助,對家庭經濟困難的普通高校、高等職校學生給 予自治區人民政府助學金補助,保障家庭經濟困難學 生順利就學。進一步完善制度建設,加強監督檢查力 度,確保各項政策執行到位。項目覆蓋全區大中專、

普通高校和高職學校近30萬名家庭經濟困難學生。 2011年新疆財政投入5.5億元,19萬名家庭經濟困難 的大中專學生受益。有8萬名家庭經濟困難的普通高 校高等職校學生享受2000元的自治區人民政府助學金

完善農村義務教育經費保障機制。完善農村義務教 育經費保障機制,推進義務教育實現公平均衡發展, 濟困難的中小學生。

2011年財政投入資金23.6億元。對近30萬名農村家 庭經濟困難貧困寄宿生提供生活補助,為231萬農村 建設農村公路、鄉鎮客運站、行政村招呼站。改善和部分城市中小學生提供小學生免費教科書,對199

落實免除城市義務教育階段學生學雜費政策。免除

2011年新疆財政投入資金1.06億元。免除64萬多名 成市義務教育階段小學生均144元、初中生均196元的

度,組織實施好在校免費師範生的教育教學,免除師 120萬農村居民、15萬農村學校師生的飲水條件,提 資金1.17億元。免除2.65萬名師範類專業學生學費、教 材費、住宿費和實習支教等相關費用。





2012年3月8日(星期四) 香港文匯報、

近年來,尤其是中央新疆工作座談會召開以來,書補助、農村小貧困家庭寄宿學生生活費補助、高 新疆黨委、人民政府對農牧民的生產生活高度重 校(高職)獎學金助學金對農村學生的補助、自治 視,出台了一系列惠農政策。自治區財政堅決貫徹 區人民政府助學金用於農村學生的補助、中等職業

據統計,2011年自治區直接對農牧民的補貼政策 21.03億元,比2010年增加2.6億元

補助2397元,比上年增加1342元。 牧區合作醫療補貼、農村最低生活保障補貼、農村 7億元。 貼、農村80歲以上老年人生活和免費體檢補貼、農 7.12億元。 村孤兒養育補貼、農村孕產婦住院分娩補助、農村 醫生補助、農村改廁補助、民政救災補助。自治區

助4.9億元,比2010年增加2.4億元。

助、家電下鄉補助、汽車(摩托車)下鄉補助、農 迫切、最急需解決的重大民生問題。 80.944億元,比2010年增加23.14億元。

教育補助、免費提供農村義務教育階段中小學教科 召開。

自治區黨委、人民政府的決定,籌集大量資金對農 學校農村籍學生助學金補助、中等職業學校農村家

48項,補貼達到263.7億元,比2010年增加147.5億農村計劃生育補助。2011年,自治區對農村計劃 元,增長126.7%。按1100萬農牧民計算,人均享受 生育補助共3大項,主要包括農村計劃生育獎勵扶 助、少生快富、特別扶助三項、農牧民計劃生育免 農村養老、醫療、低保各項補貼。2011年,自治 費手術補助、南疆三地州農村計劃生育家庭、邊境 區對農牧民養老、醫療、低保等方面的補助共12 縣貧困縣、農村少數民族人口佔50%的縣市計劃生 項,主要包括新型農村社會養老保險補貼、新型農育家庭特殊獎勵制度補助。自治區本級財政共補助

五保供養補貼、農村醫療救助、農村臨時物價補 扶貧資金補貼。2011年,自治區對扶貧資金補貼

本級財政共補助50.59億元,比2010年增加18.46億 新疆黨委書記張春賢指出,民生問題不僅是重要 的經濟問題、社會問題,也是重大的政治問題。保 村幹部報酬、生活補貼。2011年,自治區對村幹 障和改善民生,既是執政為民的體現,也是提高執 部補貼共7項,主要包括對5萬村幹部、2.4萬名鄉鎮 政能力的要求,改善民生是我們做好一切工作的出 聯防隊員、14萬名村治保主任、3.8萬名村幹部 發點、落腳點和最終目的。為此,新疆黨委、政府 (「十戶長」)、 6.3萬名農村「四老」人員、村級動物 決定,2012年繼續開展「民生建設年」活動,惠民 疫病防疫員、農村宗教人士。自治區本級財政共補 政策不變、力度不減,適當完善、有所提升。他強 調,重視保障和改善民生是治國理政的重要理念, 對農牧民生產生活補貼。2011年,自治區對農牧 也是黨聯繫群眾重要的橋樑和紐帶。各級幹部要帶 民生產生活補貼共16大項,主要包括農作物良種補 着深厚感情做好民生工作,要注重民生建設的連續 貼、農機具購置補貼、農民專業合作組織補助、退 性、普惠性、基礎性、針對性,民生建設要注意統 耕還林補助、草原生態保護獎勵補助、畜牧良種補 籌兼顧、量力而行,上下結合、遠近結合,突出重 貼、糧食直補、農資綜合補貼、保護價收購油料補 點,講求實效。着力解決當前基層群眾最期盼、最

戶科學儲糧補助、農村沼氣建設補助、農牧民危房 新疆維吾爾自治區人民政府黨組成員、財政廳廳 改造、設施農業 (溫室大棚)、農業保險保費補 長彎海川要求新疆各級財政部門,要在自治區黨 貼、高效節水補助等。自治區本級財政共補助 委、人民政府的堅強領導下,自覺把思想和行動統 一到中央和自治區黨委的決策部署上,堅定信心,

\_\_農村中小學教育補貼。2011年,自治區對農村中 \_\_搶抓機遇,全力抓好各項工作落實。奮力開創新疆 小學教育補貼共大7項,主要包括農村學前「雙語」 跨越發展新局面,以優異成績迎接黨的十八大勝利



■新疆昭蘇馬場「紅頂子」富民安居房