

聚焦兩會·關注中國

2012 全國兩會專輯

「十二五」新起點 新發展



2011年8月，江蘇省委書記羅志軍、省長李學勇率江蘇省黨政代表團赴新疆考察江蘇援疆工作。圖為羅志軍與自治區黨委書記張春賢親切握手。

「江蘇援疆工作要堅持做到真情援疆、科學援疆、持續援疆，要繼續走在全國前列，為受援地區經濟發展、民生改善、社會穩定作出更大貢獻。」

——江蘇省委書記羅志軍

「要按照中央的總體部署和要求，緊密結合新疆實際，堅持把保障和改善民生放在優先位置，統籌兼顧、重點突出，科學規劃、有序推進對口援疆各項工作。」

——新疆維吾爾自治區黨委書記張春賢

■香港文匯報記者 應江洪



江蘇積極推進與新疆的產業合作，進一步增強受援地「造血」功能。2011年江蘇在伊犁開工建設援疆產業項目26個，投產15個，項目總投資68億元。

心繫邊疆發展 情牽民生福祉

江蘇援疆助力 伊犁河谷騰飛

對口支援助力伊犁騰飛

2011年是19個省市新一輪對口援疆工作全面啟動的一年，也是江蘇省對口援助新疆伊犁哈薩克自治州的第14個年頭。自2010年12月23日江蘇省第七批援疆幹部正式踏上新疆的土地開始，技術、資金、人才、理念、制度……所有這些令西域邊陲如飢似渴索求的先進事物，以不可阻擋之勢浩浩蕩蕩進入伊犁河谷，「大美伊犁」迎來歷史最好發展機遇期。

新疆伊犁哈薩克自治州黨委副書記、州政協黨組書記、江蘇省對口支援伊犁州前方指揮部總指揮于青山告訴記者，隨著援疆工作實踐經驗的積累和伊犁經濟社會發展新要求，江蘇援疆工作迅速增加人才、技術的援助規模，進一步向基層傾斜，並不斷深化援助內涵，促進援疆工作向縱深發展，形成了全方位、多層次、寬領域的格局。通過資金、人才和技術方面的對口援建，極大地推動了伊犁的經濟發展、基礎設施建設、各族民眾生活水平的改善，以及現代文化體系的構建，促進了伊犁經濟社會又好又快發展。

從安居定居新居的建築風格到室內水、電、衛的配套，從傳統的游牧種植方式轉變到農業現代化生產方式的設計，從大中專畢業生的培訓到黨政幹部及企業家的素質提升，從課堂教學到教研活動的開展，從救治病人到留下「帶不走的醫療隊」，從農作物的選種到農業科技示範園的建設，從招商引資到「百企千億」行動，從試點縣建設到推進霍爾果斯經濟開發區建設，從小學生「手拉手」到兩地人民「心貼心」……在伊犁州直、農四師、農七師各地，處處湧現出一輪輪發展建設高潮，新變化、新成就、新突破成為這個時代的最強音。

數據顯示，2011年，江蘇在伊犁州直、農四師、農七師共安排援疆項目162個大項、313個小項，援助資金12.31億元。截止目前，已開工項目304個，已完工項目301個，援疆資金完成年度計劃的102.5%，其中安居工程98%（安居富民100%，定居興牧100%），棚戶區改造93%，配套設施86.3%，社會事業項目115.4%，產業項目133.9%，幹部人才培養95.7%，基層陣地建設114.4%。

惠民大餐造福各族民眾

江蘇省委、省政府在新一輪援疆大幕開啟之際，提出了「江蘇援疆工作要繼續走在全國前列，為受援地區經濟發展、民生改善、社會穩定作出更大貢獻」的要求。



新疆名優特農副產品巡迴大巴扎在江蘇成功舉行。

按照「群眾期盼的事先幹、條件具備的事先幹」的要求，江蘇第七批援疆幹部與受援地各級黨委政府無縫對接，密切配合，優先實施富民安居、定居興牧等民生項目，為各族群眾捧出了一道道惠民大餐。

2011年，江蘇援疆共安排城鄉住房援助資金50268萬元，建設總戶數為29552戶，其中安居富民26021戶，定居興牧2384戶。牧民告別了冬窩子，高標準抗震房代替了土打牆，柏油路、水泥路通到了家門口，民眾喝上了方便衛生的自來水，電視機的頻道從五六個增加到了五六十個，衛生間從室外搬到了室內，上學、看病、買東西比以前方便得多，現代文明的生活方式日益普及。

同時，2011年江蘇教育援疆資金投入達21571萬元，啟動實施教育建設項目18個，一批新建、改擴建的普通高中、職業教育學校已經建成或正在建設中，進一步提升了受援地辦學條件。

全年累計投入1.64億元用於各受援縣（市）醫院基礎設施建設，一座座新的醫療大樓拔地而起。援疆的老師和醫生，在以身作則開展工作的同時，抓住一切機會傳授專業解惑，培養本土人才，留下帶不走的知識，永遠為伊犁各族民眾造福。

2011年，第七批援疆幹部共捐助了4419萬元的現金和物資，「一對一」結對幫扶82對。在伊犁「11·1」地震後，指揮部和相關工作組領導深入災區第一線，了解災情，慰問受災群眾，積極向江蘇省匯報爭取救災資金500萬元，援疆幹部踴躍捐款，地震災後指揮部及各工作組捐款捐物近百萬元，其中援疆幹部個人捐資助物已達20多萬元。借助一大批援疆資金和項目的實施，涉及伊犁各族群眾切身利益的住房、看病、上學、交通、飲水、通信等問題得到基本解決，各族民眾的生活水平不斷提高，城鄉面貌發生巨大變化。這些行動，受到了中組部、衛生部、新疆維吾爾自治區等各級領導的高度肯定與讚賞，更讓各族群眾得到了看得見、摸得着的實惠。

「輸血」+「造血」激發「河谷」活力

隨著援疆工作的不斷深入，江蘇各地援疆工作組在做好「輸血」型援疆的同時，更加注重「造血」型援疆，不斷增強伊犁河谷的自我積累、自我發展能力。

2011年，江蘇援疆資金安排了1.44億元，用於幫助受援地建設工業園區、農業示範園區，發展高效設施農業、特色林果業和規範化養殖小區等24個符合受援地特點的特色產業發展項目。

同時，江蘇省第七批援疆幹部組織開展的「新疆名特優農副產品巡迴大巴扎——江蘇行」活動，有力地推動了新疆名特優農副產品在江蘇的影響，為以後建立長期的供銷網絡、開拓市場奠定了良好基礎。

招商引資工作已成為產業援疆活動的重要抓手，江蘇「百企千億」產業援疆活動已取得明顯成效。各工作組積極邀請企業家、商會來伊犁考察，協調組織受援地到後方舉辦項目推介會。

目前，由江蘇援疆幹部組織各類產業合作簽約和對接在談項目共62個，正式簽約及有投資意向的項目投資額近200億元。

江蘇科教人才的優勢，為創新蘇伊合作機制、「輸血」+「造血」並舉提供了無限空間。江蘇省對口支援新疆伊犁州前方指揮部創造性地開展了「連心牽

手」、「名家引智」、「杏林春風」、「暖心希望」、「青藍幫帶」和「綠色生態」等「六大行動」，積極推進科學援疆。

在第七批援疆幹部的努力下，「連心牽手」活動組織江蘇省教育、衛生、科技等各級單位與伊犁相關單位進行了62次項目對接或簽訂合作協議；「名家引智」行動創設「江蘇·伊犁名家講壇」，邀請國內教育、醫療方面的專家73批384人赴伊犁舉辦了315場講座、輔導、報告會，58175餘名當地幹部人才參加了聽講。組織江蘇特級教師開展送教上門活動，培訓教師5000人次。

「杏林春風」行動組織援疆醫生深入開展講座、巡迴醫療和義診活動，目前已開展義診活動114次，接受服務的群眾達18054人次；「青藍幫帶」行動制定專業技術人才「拜師結對」工作制度，所有援疆教師、醫生、專業技術人才都至少與一名當地的工作人員簽訂了師徒結對協議。

在中央關心、江蘇支援以及各類援疆項目的帶動下，伊犁河谷激發出蓬勃的創造活力，過去只會種田、放牧的農牧民學會了種大棚、栽果樹、育苗等現代生產技術，有的人利用農閒到外地打工，有實力、有經驗的人則建工廠、包工程，湧現出一大批致富能人。



伊犁市達達木圖鄉下蘇拉宮村安居富民示範點的葡萄長廊和文化長廊。



江蘇加大科技援疆力度。圖為南京野生植物綜合研究院在伊犁觀察薰衣草長勢。

「蘇伊對接」勇於新突破

作為新一輪援疆工作的重中之重，江蘇舉全省之力爭早日把霍爾果斯經濟開發區打造成我國西部邊陲的一顆璀璨的「明珠」。

江蘇省及時調整結對關係，加強組織協調，加大規劃、建設和管理力度，借助江蘇辦園區和港口建設的經驗，由蘇州市和連雲港市共同對口援建霍爾果斯經濟開發區，並安排援疆資金4000萬元，主要用於霍爾果斯經濟開發區編制規劃、人才培養、招商引資、平台建設等工作。

2011年，第七批援疆幹部在高標準做好江蘇開發區管理軟件轉移、高起點做好發展規劃編制、高效率開展人員交流培訓、高頻率開展對上政策爭取和研究等方面做了大量工作，各項援建工作順利推進。總投資約15億元的「蘇新中心、東部產業轉移園、東部產業轉移園宿舍區」項目，在短短3個月內克服各項困難，完成了項目的立項、設計、土地掛牌、建設招標等程序，於6月20日開工建設。對促進經濟開發區加快建設起到了骨幹、示範、引領和帶動作用。

2011年12月23日，來自新亞歐大陸橋東橋頭堡——連雲港港經鐵路連雲港至霍爾果斯的首批集裝箱，改為



江蘇教育援疆開啟新航程。圖為南京援疆教師與伊犁市教師結對牽手。

汽車運輸通過霍爾果斯口岸公路聯檢「綠色通道」駛出國門，運往目的地——哈薩克斯坦阿拉木圖市，這標誌著首列連雲港至霍爾果斯鐵路集裝箱專列成功開行。

在日前召開的伊犁州直專項工作座談會上，伊犁州黨委書記李學軍指出，「對口支援是有力支撐、有力促進，是伊犁經濟社會發展的重要組成部分。江蘇援疆工作一直走在全國前列，既貫徹中央精神，又結合江蘇、伊犁實際，創造了不少理念、機制、做法和經驗。江蘇援疆幹部表現非常優秀、非常盡心，他們的工作作風、工作精神和無私奉獻受到伊犁州各級黨政組織和幹部群眾的讚揚。」

2012年江蘇援疆工作重點安排

項目建設方面，初步安排援建項目189個，援助資金10.6123億元。其中，城鄉住房建設項目22個，援助資金32761萬元，佔援助資金總量的30.9%。包括安居富民項目10個，27017戶，援助資金23938萬元；定居興牧項目9個，3422戶，援助資金6115萬元；棚戶區改造項目1個，284戶，援助資金1810萬元；住房建設配套設施項目2個，援助資金898萬元。

社會事業項目50個，援助資金40038萬元。產業發展項目23個，援助資金7493萬元。人才培訓項目65個，援助資金12421萬元。基層陣地建設項目20個，援助資金7448萬元。規劃編制等項目9個，援助資金5963萬元。

幹部人才工作方面，重點做好伊犁州直縣鄉村三級幹部、兵團團場連隊主要負責人的培訓工作和高職畢業生赴蘇培養工作，特別是圍繞「新農村建設、開發區建設和特色農業建設」等內容加大培訓力度，大力推進雙方互派黨政幹部、專業技術人才、高技能等實用型人才雙向交流掛職。繼續組織開展連心牽手、名家引智、杏林春風、暖心希望、青藍幫帶、綠色生態等「六大行動」。

產業援疆方面。繼續落實「百企千億」產業援疆項目安排，積極推動蘇伊兩地清潔能源合作項目，加快推進江蘇產業向新疆、伊犁州轉移。切實發揮江蘇企業資金雄厚、技術領先、管理先進、人才富集和受援地資源、地緣以及霍爾果斯經濟開發區的優勢，找到結合點，實現真正意義上的合作共贏。同時，推進農業特色產業發展。繼續安排資金幫助受援地建設農業示範園區、發展旅遊業、高效設施農業、特色林果業和規範化養殖小區等符合伊犁特點的特色產業發展項目。

援建霍爾果斯經濟開發區方面。積極向國家爭取優惠政策，配合新疆方面做好開發區管理體制、運行機制和特殊政策的調查研究，配合新疆方面到國家有關部委爭取政策支持，盡快出臺霍爾果斯經濟開發區的具體政策性文件。二是完成特區規劃以及其他專項規劃的編制和報批工作。三是進一步強化新疆與江蘇產業合作，加快開發區項目引進和建設。發揮全省援疆優勢，積極引導江蘇產業轉移，產業合作項目集中落戶到霍爾果斯經濟開發區。四是加快中哈合作中心建設。開展合作中心新一輪扶持政策研究，主動與國家部委溝通聯繫，力爭在國家政策扶持上取得重大突破。

全力支持做好對口支援霍城縣工作。整體提升霍城縣的經濟社會發展水平，幫助建設一批社會事業、安居工程等民生項目，重點做好清水河開發區的基礎設施、產業合作、招商引資等工作。