

# 聚焦兩會·關注中國

2012 全國兩會專輯

## 「十二五」新起點 新發展

「幸福石家莊」是普通民眾的熱切期盼，也是執政者的不懈追求。新一屆石家莊市委、市政府高度重視民生建設，視民生不僅關乎民眾的福祉，還關乎城市的競爭力，關乎城市的未來。

在中國社會科學院的中國城市競爭力評價體系中，石家莊的居民幸福感指數連續兩年排在294個城市的第一位。

■香港文匯報記者 張帆

# 石家莊

## 讓民眾搭上「幸福快車」

■河北省省委常委、石家莊市委書記孫瑞彬調研城中村改造情況。



石家莊五年來的城市建設大發展，不僅創造了一個個城市發展史上的奇蹟，更鍛造了一個幸福城市的嶄新形象，鑄就了一座人們心目中的幸福之城。

經濟總量與居民收入並不十分靠前的石家莊市，居民的幸福來自何處？

河北省與石家莊市的相關專家分析認為，經濟快速發展，物價平穩，生活壓力小，貧富差距相對較小，交通方便，城市環境不斷改善，民風淳樸，民性善良……諸多的因素疊加，讓石家莊成為國內「幸福城市」的領跑者。

石家莊人民對「幸福感」普遍認同，對嬗變中的城市洋溢著自豪和憧憬，對家鄉發自心底的真愛和呵護。然而，幸福就如同時間長河中的一艘船，逆水而行，不進則退，追求幸福考驗著城市領導者的智慧和魄力。那麼，怎麼讓民眾更加幸福，搭上一列高速行駛的「幸福快車」呢？

### 奮鬥，為了1000萬人民的福祉

石家莊市第九屆黨代會提出「轉型升級、跨越趕



■深山區學生走出大山，免費安置到寄宿制學校就讀。

超、建設幸福石家莊」的奮鬥目標，以空前的力度，着力推動民生工程。河北省省委常委、石家莊市委書記孫瑞彬指出，「幸福石家莊」的衡量指標為「經濟發達，就業充分，收入增加，保障健全，環境友好，生態改善，文化繁榮，城鄉文明，訴求暢通，公平正義，平安和諧，宜居宜業」。這48個字，涵蓋了社會生活的方方面面，體系完整，內涵豐富。這48個字背後滲透著一種令人溫暖的執政理念，那就是「民生」。



■中華文化促進會漫畫考級中心是經文化部授權的動漫及相關專業等級考試機構。對於石家莊動漫產業的未來發展，中華文化促進會非常看好。圖為石家莊市委常委、宣傳部長孫萬勇在揭牌儀式上致辭。

### 關愛，讓群眾共享發展成果

去年是「十二五」開局之年，石家莊市經濟社會發展在環境並不寬鬆的情況下，取得了令人矚目的成績：全市經濟總量突破4000億元大關，財政收入實現488.9億元，是1994年以來增長速度最快的一年。地方預算收入，去年達到221個億，城鎮居民收入突破2萬元，農村居民收入增長速度首次超過城鎮居民達到了7560元。

「讓全市老百姓得到更多實惠，生活更加順心，笑容更加燦爛！」是河北省省委常委、石家莊市委書記孫瑞彬莊嚴有力的承諾。如果說，經濟實力上的跨越趕超為幸福城市扎穩了物質的根基，那麼，讓發展成果更多更好地惠及百姓，則是實現百姓幸福感的最直觀體現。

今年，石家莊市財政把保障民生作為一項重大工作任務，市級財政預算安排20億元，着力推進十大民生工程，持續提升全市市民群眾的幸福感。其中，為支持實施就業保障工程，石家莊市級財政預算安排4億元，其中3.43億元用於推動社會保障水平的提高。擴大保險覆蓋面，城鎮居民養老保險制度將實現全覆蓋。繼續提高企業退休人員基本養老金和城鄉低保標準，確保高於全省平均水平。

教育扶貧方面，在2011年市級財政投入6000萬元，支持6個山區縣完成新改造校舍8.3萬平方米的基礎上，今年將加大市縣兩級財政投入力度，市級財政預算安排教育扶貧工程資金1.5億元，新改建28所寄宿制中小學，深山區學生全部免費安置到寄宿制學校就

讀。隨著該市「山區教育扶貧工作」的實施，贊皇、元氏兩縣初中、小學學生已逐步集中到寄宿制學校就讀。今年9月，靈壽、行唐、井陘、平山4縣學生也將「下山」就讀，惠及24000多名中小學生。

為了讓每一位來石家莊的人都能在就業、就醫、招考、用人、分配、執法等方面享受到一視同仁的待遇，該市還出台系列政策聚焦到社會公平上，讓所有公民都能享受到社會發展的成果。

### 務實，提升市民生活環境

每個人有每個人的幸福感受，每座城市有每座城市的幸福坐標。石家莊在城市建設中，把提升市民居住環境放在了幸福坐標的重要位置。

近兩年，該市生態環境出現「跨越式」的明顯改善：園林綠地由5409公頃提高到7104公頃；公園綠地由579公頃提高到807公頃；市區綠化面積由5922公頃提高到8060公頃，綠化率達到41.55%。市區環城水系建設加快，部分工程已經通水。今年，為支持實施藍天碧水工程，該市投入資金1.51億元，加大對崗南、黃壁莊水庫等水源水質保護，開展大規模植樹綠化活動，全年力爭完成造林綠化17萬畝，全市森林覆蓋率達到30.6%。

建設幸福石家莊，是全體石家莊人民的共同期盼。「幸福」已成石家莊最響亮的名片，民眾已經搭上奔向幸福的快車，這趟列車沒有終點，車輪的每一次轉動都代表奔向更幸福的未來。

## 效能革命助推經濟又好又快發展

國家大力推進京津冀區域經濟一體化，河北省委、省政府高度重視省會發展，明確提出把石家莊作為京津冀第三極來培育，決定實施冀中南經濟區戰略。孫瑞彬表示，發展是第一要務。建設幸福石家莊，必須以強大的經濟實力作後盾。要始終堅持發展是硬道理，加大經濟結構調整力度，加快轉變經濟發展方式，加速提升綜合經濟實力，推動全市經濟又好又快發展。

### 實施工業強市戰略

工業是石家莊經濟發展的重要引擎。實現轉型升級、跨越趕超兩大任務，工業是關鍵。經過幾十年的發展，該市已經形成了完整的工業體系。但是，也存在着總量不大、結構不優以及龍頭企業少等突出問題。未來幾年，該市將大力實施工業強市戰略，加快調整優化工業經濟結構，努力把工業經濟做大做強，提高企業市場競爭力。

### 優化發展環境看作風

發展環境是一個地方發展的「命門之穴」，抓發展必須抓環境，已經成為全市上下的共識。為了創造一個更加適合資本流入、成長的環境，石家莊以幹部作風建設為突破口，以優化政務服務為重點，把提高行政效能作為最大的發展優勢來打造，把優化發展環境作為最響亮的城市名片來培育，在全市掀起了一場「效能革命」。

該市大力精簡下放審批事項，再造審批工作流程，將市級原有的321項行政和非行政審批事項精簡為245項，削減24%；審批環節由平均5個減為3個，削減40%；辦結時限壓縮35%；不斷規範行政執法行為，建立完善了「涉企檢查審批制」、「重大行政處罰備案制」和「首次不罰制」等一系列制度，為企業生產經營創造了良好外部環境；堅持嚴格問責，實施「問責風暴」，保持查處損害發展環境問題和案件的高壓態勢，針對機關幹部中存在的「不作為、

亂作為、吃拿卡要、庸懶散」等頑疾，實施了集中整治。

### 世界500強紛紛落戶

去年，在石家莊市委、市政府的堅強領導下，該市緊緊圍繞全市經濟發展大局，克服國內外錯綜複雜經濟形勢的不利影響，充分發揮綜合經濟部門的作用，做了大量艱苦細緻的工作，全市經濟保持了平穩較快發展的良好態勢。該市重點項目建設得到快速推進，吸引了格力電器、三一重工、可口可樂等一批世界500強企業紛紛強勢落戶，一批大項目、好項目陸續開工、投產，為該市經濟發展注入了強大的活力。

該市的決心與措施讓企業家高興，讓人民群眾滿意，石家莊必將成為最具吸引力的投資熱土和創業樂園，有了強大的經濟實力作為後盾，人民的幸福生活必將得到充分保障。

## 困難群體實現「住有所居」



石家莊積極構建多層次住房保障體系，努力解決低收入家庭住房問題，同時加強對城鄉困難群體專項救助，逐步完善社會保障和救助體系。「十二五」期間，石家莊市保障性住房總量為46.2萬套，其中中心城區將建設公共租賃住房41306套，限價商品住房20000套。

去年上半年，隨著該市建華園的1934套廉租房全部分配完畢，低收入者已經嚐到了惠民政策的好處。今年該市還將積極籌措資金，繼續加大對廉租房和公共租賃住房建設的支持力度。全年開工建設各類保障性住房3.69萬套，確保5000套租賃住房分配到保障家庭，6300萬元補貼發放到2萬戶廉租房保障家庭。



■石家莊廉租房圓了困難群體都市生活夢，該市5年共發放廉租房租賃補貼1.27億。

■石家莊在城市建設中，把提升市民居住環境放在了幸福坐標的重要位置。



■石家莊建設以自主光電核心材料芯片為依托的有「芯」光谷，對提高石家莊市的核心競爭力、調整產業結構、轉變經濟發展方式、推動經濟快速發展具有重要意義。



■汶川地震災區的孩子們免費到石家莊就讀，目前，部分學生已經畢業，有的在石家莊找到了工作，成為一個石家莊人。



■石家莊整合商業、文化、旅遊、交通燈資源，營造了形式多樣、特色鮮明、景象繁榮的夜經濟消費。