

聚焦兩會・關注中國

2012 全國兩會專輯

「十二五」新起點 新發展

■玉溪市低丘緩坡綜合開發啟動儀式

攝影 曾永洪

「上山」尋路

雲南工業發展拓空間

「項目向園區集中，園區向山地佈局」，在雲南這個山區大省緊鑼密鼓的「上山」號角中，先後啟動的宜良、曲靖、玉溪三個試點，拉開了雲南省「保護耕地，工業上坡上山」的大幕。隨着國家新一輪西部大開發和橋頭堡戰略的實施，工業化、城鎮化進程進一步加快，低丘緩坡綜合開發利用為雲南的工業發展提供了巨大的發展空間。 ■香港文匯報記者 孔蓮芝 昆明報道

在全省佔國土面積94%的山地中，可以重點在8度到25度的坡地和丘陵，發展建設特色山地城鎮和工業園區，走用地上山的雲南特色城鎮化道路。」雲南省國土資源規劃設計研究院副總工程師張述清對城鎮上山的前景充滿期待。為配合用地上山的雲南省16個州市「三規」（土地利用總體規劃、林地保護利用規劃、城鎮近期建設規劃）調整完善和銜接工作已基本完成，並通過省政府「三規」聯合審查，20多萬畝壩區新增建設用地被調向山地讓路還田，300多萬畝壩區優質耕地被新劃定為永久基本農田。積極引導、研究和探索低丘緩坡用地新模式，拓展山地城鎮建設用地新空間，雲南開啟了土地新政的破題首航。

「上山」解燃眉之急

雖是初春的下午，連續乾旱的玉溪，地表溫度已迅速升到了20多度，在推土機的轟鳴聲中，運土車穿行在研和工業園區的工地上。距去年12月29日的開工儀式剛剛2個月，玉溪研和工業區低丘緩坡土地綜合開發項目土地平整正在緊張的進行中，一片區515畝擬建數控機床3萬台整機生產線項目，有望在年內3通1平等基礎設施建設完成後開工建設。

按照「項目向園區集中，園區向山地佈局」的工業用地新模式要求，玉溪市對研和工業園區原來的規劃重新進行了調整完善。整個研和工業園區調整上山後，低丘緩坡土地綜合開發利用試點項目總規模為1550公頃，其中新增城鄉建設用地控制在753公頃以內，擬佔用山區坡耕地170公頃，比原規劃少佔壩區耕地518公頃，佔用耕地比重比以往的傳統規劃大大下降。至2014年10月份，分3期全部完成的研和工業園區，將成為玉溪數控機床、再生資源回收加工、三一重工、物流中心等項目集聚的雲

南省重要工業園區，為玉溪工業快速發展再添力。

「上山」探新生之路

「我們是被『逼上山』的，玉溪是個小壩子，人多地少，9個縣（區）的耕地面積約380萬畝，沒有了壩子裡的良田好地，玉溪就不是玉溪了」，玉溪市國土局局長黃太文的話，欣慰中透着無奈。作為雲南省唯一受表彰的全國2010年「雙保工程」成效顯著單位，壓力下的玉溪較早開始了用地上山的探索。紅塔集團是玉溪的一家大型國企，每一個項目的建設幾乎都存在用地。2008年，紅塔集團欲建兩個大型煙葉倉儲庫，如建在壩區的話，得佔用上千畝的



■沒有了壩子裡的良田好地，玉溪就不是玉溪了，玉溪市國土局局長黃太文的話，欣慰中透着無奈。

地，其中肯定少不了良田。玉溪市領導親自登門，力陳玉溪市用地狀況，最終紅塔集團選擇了一處尚未利用的溝壑縱橫、經常發生地陷和滑坡的「破筍」（荒山溝筍），投資18億元削峰填谷，建成了1024畝煙葉倉儲庫，紅塔集團成為玉溪市用地上

山的探路者之一。

玉溪具有經濟發展優勢和區位優勢，加上優惠的投資條件，吸引了眾多企業的目光，「我們現在還沒法接納更多的投資者，特別是中小企業，因為玉溪土地實在是太有限了，相信下一步玉溪能在『上山』的路徑中，拓展工業園區發展空間，提速玉溪的工業產業化發展」，研和工業園區負責人對玉溪工業上山的前景十分樂觀。

「上山」留發展後勁

站在研和數控園區的沙盤前，雲南正成工集團總裁黎森森指着沙盤告訴記者：數控2期規劃用地1500畝，引進的33家企業，位置在哪都全部劃定了，園區上山一下子把我們的計劃全打亂了。

雲南正成工集團是研和工業園區招商入園的台資企業，依托玉溪低磷低硫鐵礦資源和精密機床聯盟體的優勢，數控機床在短短的一年間改寫了玉溪的工業史，14家來自國內外的機床配套企業入駐研和工業園區，並在一年後再次擬招商33家進園，玉溪迅速成長為雲南重要的數控機床產地。黎森森坦誠地說，研和數控機床2期用地由平地改到了山地，挖山填筍，增加了建設成本，後延了建廠時間，有的企業一時有顧慮退縮了，但保護耕地是百年大計，工業園區佈局山地也是國際的通行做法，和諧發展才能可持續性發展，雲南的思路是對的，希望全國都能這樣做，一個企業如果連這點社會責任都沒有，它就不能稱之為企業。

離數控機床1期園區不遠的一片大棚中，蔬菜長勢正旺，這裡正是原來數控2期的擬徵地。「這幾年農副產品的價格高，40多天就能收一茬菜，一畝地一年的收成比前些年高多了」；「我家一塊韭菜地，一年幾茬賣了一萬多呢」，看到記者一行人在看地，研和村的村民紛紛介紹道。



■雲南省城鎮上山「三規」審查會現場



■吳詔華相信研和工業區變成一座錯落有致的山地小城指日可待

工業園區變社區

隨着大量工業企業入駐研和，帶動了研和的人流、物流、資金流，研和一年的稅收達到了1.2億元，有4個地產項目，在建一個佔山地700畝的村民休閒公園……任職3年的研和村委會主任吳詔華精明、能幹，他的描述中透着十足的研和人的底氣。

研和原屬於玉溪市紅塔區比較邊緣的農業鎮，無論是經濟發展水平和村民收入都遜於中心城區。研和工業園區建設6年來，研和鎮90%的年輕人在園區企業就業，村民不但解決了生計，還提高了生活水平。研和一組的吳本林一家，原來靠種地為生，一年收入1.5萬元左右。現在大兒子在玉鋼工作，工資拿到了3800元，小

兒子上大學。吳本林當起了做模板的小包工頭，模板專供工業園區用，妻子在園區做環衛工人，一家人的年收入近10萬元。這樣的家庭在研和近一半。吳詔華說，更顯著的是研和人的心態和觀念的轉變。「人有了生態才有生命，有了經濟才有文化」。

看準研和鎮玉溪衛星城的定位，研和工業園區建設的飛速進展，吳詔華再次嗅到了商機，擬投資建「易峨高綜合服務區」，內設星級酒店、寫字樓、娛樂設施、超市、汽車修理廠等，預計3年後竣工。吳詔華相信，研和工業園區變成一座錯落有致的山地小城指日可待。



■研和工業園區2期原擬佔地的蔬菜大棚裡，村民正在採收蕃茄。

10大類型打造雲南特色山地城鎮

國土部徐紹史部長在調研雲南用地上山新政後表示：雲南省在工業化、城鎮化上坡、上山方面給全國帶了個好頭……非常期待雲南作示範、出經驗。

雲南省在加快完善土地利用總體規劃和編制山地綜合開發利用試點規劃的同時，積極推進試點工作，用10種類型引領全省工業和城鎮化用地上山的發展方向。

一是以大理為代表的具備向山地佈局條件的中心城市，通過借鑒「保護洱海、保護海西、開發海東、開發鳳儀」的成功做法，大力推進山地城市建設。

二是以昆明長水國際機場、麗江火車站為代表的基礎設施建設項目，通過科學論證、精心選址，向適建山地佈局。

三是以宜良、普洱工業園區為代表的工業園區用地，通過「項目向園區集中，園區向山地佈局」，實現「保護耕地，工業上山、上坡」。

四是以騰沖、版納為代表的影視、康體、休閒度假等文化旅遊產業，根據其提供精神性、娛樂性文化產品的特徵，通過因地制宜、突出特色，大力推進項目向山地發展。

五是以磨憨、瑞麗為代表的口岸建設用地，結合地理、地貌特徵，向適建山地佈局。

六是以楚雄職教園、彌勒中學為代表的教育事業用地，根據實際情況，經過合理選址、嚴格論證，大力建設「山地校園」、「坡地校舍」。

七是以綠春縣為代表的地質災害防治重點地區，通過科學論證，在採取工程措施治理泥石流、滑坡等的地質災害的前提下，實施削峰填谷、推石造地，實現「減負降壓、拓展新區」。

八是以馬龍縣現代農業產業園、五華區西翥生態科技試驗區為代表的現代農業產業園區，根據宜農則農、宜耕則耕、宜林則林、宜建則建的要求，充分利用山地大力發展種植業、養殖業、林業等現代農業觀光科研項目建設。

九是以水電、風能和大型水利設施建設為代表的能源項目用地，結合項目用地特點和移民生產生活的實際需要，選擇適建山地進行項目建設移民安置，既要使項目實現良好的經濟、社會和生態環境效益，又要確保移民「搬得出、穩得住、能致富」。

十是以富源、昆鋼大紅山礦區為代表的礦村共建社會主義新農村、構建生態和諧礦區的成功做法，改善礦區所在地基礎設施條件，增加農村群眾收入，完善公共服務體系。



■研和工業2期現用山地未整理前