

■雲南正以「大招商促進大發展，大招商促進跨越發展」的思路，以前所未有的高度強化了對招商引資的認識。圖為投資環境優越的昆明滇池國家旅遊度假區。



2月14日，立春後十天。雲南省正式出台《關於全面加強招商引資工作的意見》(以下簡稱《意見》)。引起各界關注的是，《意見》對「招商引資是促進生產力水平提升直接而有效的途徑……是實現跨越發展的必然選擇」的認識定位，在西部省區市中首屈一指。日前，政情分析人士指出，雲南高調唱響「招商引資」的本質理念與意義，顯現出在該省九次黨代會「跨越發展」藍圖撬動下，雲南着力推行的政策正擺脫過往「邊陲邊疆」等名詞的束縛，開始以「亞洲地理中心」的視野謀劃發展問題。

■香港文匯報記者 羅斯 昆明報道

雲南最強理念最廣視野「大招商」

認知理念 體現「前所未有的高度」

生產力是人們創造財富的能力。招商引資是一個地區吸引投資者進行生產經營活動的雙向選擇的過程，不僅源於「兩情相悅」，更強調「互惠互利」，目的是促進地區生產力水平的提高。雲南省政府出台的《意見》指出：「雲南經濟正處於從追趕式發展向跨越式發展轉變的新階段。擴大對外開放，加強招商引資，大力引進大企業、大項目、大投資，帶動產業發展，增加經濟總量，夯實經濟基礎，是雲南實現跨越發展的必然選擇。招商引資是促進生產力水平提升直接而有效的途徑，是推進新型工業化、特色城鎮化、農業產業化和實施「兩強一堡」戰略的重要舉措，是推動雲南科學發展、和諧發展、跨越發展的強大動力。」

分析人士指出，繼2010年出台《關於進一步加強外來投資促進工作的若干意見》後，雲南再度推出《意見》這樣的綱領性文件，正在於省第九次黨代會就全面推動招商引資發展提出了新的要求，雲南需要《意見》作為全新支點支撐起新的開放訴求。雲南省招商合作局局長杜勇此間表示，《意見》以「大招商促進大發展，大招商促進跨越發展」的思路，以前所未有的高度，強化了對招商引資的認識。

視野角度 歷史新起點上新佈局

雲南省九次黨代會報告指出，橋頭堡戰略歷史性地將雲南推向全國對外開放的前沿……有利於雲南在更大程度上利用兩種資源、兩個市場，加快融入區域經濟一體化和全球化；有利於吸引更多的生產要素匯集到這片充滿希望的熱土。

「站在橋頭堡建設這一新的歷史起點上，雲南招商引資需要這樣一個具有時代性和針對性的文件。」杜勇說。

記者獲悉，雲南按照「握手橋頭堡、共享大通道」的主題，加大了滇中經濟圈、沿邊開放經濟帶的招商力度。雲南省招商合作局按照《意見》精神，已開展了大通道招商引資調研，重點推出了大通道沿線100個重點項目對外推介發佈。

《意見》把「產業招商」、「園區招商」和「通道經濟招商」作為今後招商引資的工作重點，特別指出要發揮比較優勢，圍繞「通道經濟招商」，要吸引更多海內外大企業和知名企業參與經濟走廊建設，把交通優勢、沿邊優勢轉化為發展優勢和經濟優勢。



■雲南按照「握手橋頭堡、共享大通道」的主題，加大了滇中經濟圈、沿邊開放經濟帶的招商力度。

「一事一議」迎香港戰略投資者

日前，雲南省招商合作局局長杜勇接受香港文匯報記者專訪時表示，雲南省將全力針對香港作為國際資本易駐地的特點，加強對在港世界500強的跟蹤聯繫交流，對來滇新設立地區總部、研發中心、採購中心等功能性機構的戰略投資者，按照「一事一議」的原則給予支持。

據悉，雲南將鼓勵外來投資企業增資擴建或技術改造，對鼓勵類項目新增投資額達2億元人民幣以上的投資，屬省內權限的規費予以全免；新增投資額1億至2億元的投資，屬省內權限的規費減半收取。

杜勇同時表示，雲南將重點引導港資、駐港外資更多地投向金融、物流為代表的現代服務業、特色優勢產業、高端製造業、高新技術產業、市政公用設施等領域；積極圍繞園區發展規劃開展產業鏈招商，優先引導來自港、澳、台的行業領先及技術領先企業入駐園區，推動產業聚集。

談及利用香港等地外資，杜勇表示，雲南將擴大國際金融組織貸款、國際商業銀行貸款、出口信貸及國際無償援助等間接利用外資規模，積極探索吸引國際產業基金、風險投資基金、股權投資基金、溫室氣體排放權轉讓及境外人民幣投資等利用外資新模式。

7關鍵詞撬動「五大」目標

《意見》明確「十二五」末雲南招商引資目標：累計引進世界500強企業20戶以上、引進中國500強企業40戶以上，外來投資佔全省固定資產投資比重達30%以上；實現雲南招商引資方式大創新，引進資金結構大優化，招商引資領域大拓展，招商引資總量大突破，招商引資質量大提升，對經濟社會的拉動作用進一步增強。

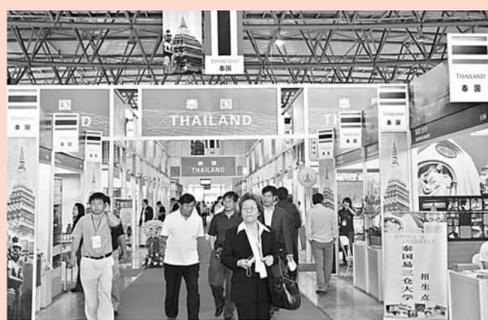
結合「方式創新、結構優化、領域拓展、總量突破、質量提升」五大目標，《意見》用7個關鍵詞進行支撐。

【戰略投資者】以港、澳、台、北美、西歐等經濟發達和資金富集的地區，上海、江蘇等外資聚集區，廣東、浙江等民企聚集區為重點，以世界500強、中國500強企業為重點，吸引戰略投資者到滇投資興業。

【產業招商】引入更多外來資金投入特色、優勢產業。以大力發展高原特色農業調快調特一產，以加速新型工業化調快調強二產，以加快現代服務業發展調快調優三產，通過產業招商，使生產要素向產業聚集、優惠政策向產業傾斜、人才資源向產業匯聚，引導外來投資更多地投向特色優勢產業、高端製造業、高新技術產業和現代服務業。

【園區招商】發揮園區的載體和平台作用，努力打造外資密集、內外合作的經濟增長點。創新園區管理和運行機制，支持外來投資主體參與園區建設，支持大企業集團和戰略投資者為主體開發建設工業園區，促進以園招商、以商建園。

【通道經濟招商】吸引更多海內外大企業和知名企業參與經濟走廊建設。加強對通道沿線各州(市)產業佈局、項目安排、招商推介等方面的統籌協調，突破行政區域界限，突出區域特色，優化生產力佈局，促進要素聚集，實現大開放、促進大流通、構築大市場。



■雲南着力推行的政策正擺脫過往「邊陲邊疆」等名詞的束縛，開始以「亞洲地理中心」的視野謀劃發展問題。圖為架起西南五省區七方與東盟、南盟合作金橋的昆交會。

【外企入滇】加大對中央企業、民營企業和外資企業的招商引資力度，鼓勵引導外來投資企業進入市政公用設施、裝備製造、礦產加工、新能源、高原特色農業、現代服務業等領域。強化對外來投資企業的服務，實現外來投資企業易進入、好運營、快發展。

【項目儲備】圍繞雲南產業發展規劃，重點加強高原特色農業、現代工業、戰略性新興產業、現代服務業等領域重大項目的策劃包裝，豐富項目儲備。加快招商引資項目庫建設，做到每年開發儲備一批、洽談推進一批和開工建設一批，切實提高招商引資實效。

【引資引智結合】堅持引資與引智相結合，注重引進海內外先進技術、人才和管理。着力引進對雲南支柱產業有重要支撐作用的科技成果，注重引進消化吸收再創新，對重大科技專項實行國際合作攻關，努力搭建產業發展的技術平台。借鑒吸收國際先進管理經驗，提升雲南企業管理的科學化、國際化水平。

杜勇：全新政策助推 料外來投資升溫

雲南省招商合作局局長杜勇對於《意見》出台後的招商信心滿滿。他說，《意見》將成為雲南招商引資發展的巨大助推力，雲南招商引資必將迎來一個加速發展戰



■杜勇表示，雲南將重點引導港、澳、台資金更多地投向特色優勢產業、高端製造業等領域。圖為杜勇(前排中)在文山調研投資環境。

略期。「2012年全省招商引資在前所未有的大力推動和保障下，外來投資的增長將力爭達到20%，引進省外資金將突破2000億元人民幣，外資可超20億美元。」

大招商促大發展格局初現

杜勇表示，在新的政策和機制有力支撐下，據對雲南外來投資持續增長態勢的分析，如僅按年均增長率15%來測算，至2016年，雲南實際利用外資可達40億美元，省外到投資金將突破3000億元人民幣。2012年至2016年5年累計引進外來投資總量可達1.48萬億元人民幣，為上個五年引資總量的2.5倍。其中，實際利用外資更可達約140億美元。

杜勇指出，《意見》通過完善招商工作機制和實施扎實有力的措施，將使全省上下、省級各部門發揮自身優勢，形成工作合力，從而構建全省共推招商項目、夯實招商基礎，共享招商資源、拓寬投資渠道，共用招商平台、擴大項目推介，共促招商項目，提高工作成效的大招商格局，真正實現大招商促大發展，進一步加大招商引資為我省實現跨越發展的直接貢獻。

每年精推一批海外招商推介活動



《意見》要求，雲南要把招商推介活動作為各級政府和招商引資部門開展工作的重要抓手，每年精心策劃一批在境內外有影響、有聲勢的招商推介活動，由省領導帶隊，到周邊國家、日韓、歐美國家以及港、澳、台、長三角、珠三角、環渤海灣地區和相鄰省(區、市)開展綜合性招商引資活動。

招商出訪優先安排

下一步，雲南將借助各種資源，整合招商力量，圍繞該省特色資源和優勢項目，以重點開發區、工業園區和重點項目為依托，策劃組織好各類招商推介活動，突出推介重點，增強針對性和實效性，積極做好「一對一」、「點對點」專題招商推介活動，突出雲南對外開放的新優勢新特點，強化重點產業、重點園區和重大項目推介。《意見》指出，要適當放寬外資企業人員出入境審批，領導幹部開展招商引資工作的因公出訪可優先予以安排。