

聚焦兩會·關注中國

2012 全國兩會專輯

「十二五」新起點 新發展

烏蒙山片區貧困面大、貧困程度深、貧困現象複雜、貧困類型綜合，是當今中國扶貧攻堅的「主戰場」之一。2月23日，在回良玉副總理的見證下，《烏蒙山片區區域發展與扶貧攻堅規劃(2011-2020年)》在烏蒙山腹地雲南省昭通市正式啟動。昭通，這個曾因極度貧困讓前總理朱鎔基落淚的地區，在新世紀第二個十年的早春，終於贏來屬於自己的、直達2020年的「春天故事」。

■香港文匯報記者 胡修平 昆明報道

■供圖：昭通市政府辦公室

■烏蒙山片區區域發展與扶貧攻堅規劃啟動 毛利輝攝



烏蒙山片區區域發展與扶貧攻堅規劃

中國·雲南·昭通 2012

春回烏蒙 盡開顏

探索「貧困山區科學發展新路」

昭通集革命老區、民族地區、邊遠貧困地區為一體，貧困面大、貧困程度深。作為烏蒙山片區貧困面最大的一個市(州)，全市11個縣區中，有10個屬國家重點扶持的貧困縣區。

寧邊村地處昭通市昭陽區小龍洞彝族鄉，曾是昭通市最貧困的山區之一。1995年10月6日下午，時任副總理的朱鎔基，一路泥濘走進了村民楊長才的家中。朱鎔基挨着楊長才坐到了火塘邊的木板上。紅紅的火塘裡正烤着洋芋。朱鎔基就與楊長才拉起了家常。「早上吃什麼？」——「吃洋芋。」「午飯吃什麼？」——「吃洋芋。」



■昭通是中國南方最大的優質蘋果基地

「晚上吃什麼？」——「吃洋芋。」「一天三頓都吃洋芋嗎？」「是的。」

在離開寧邊村的時候，朱鎔基的眼眶濕潤了，眼淚禁不住流了下來。許多村民看見了，也記住了共和國總理的眼淚。

轉眼間，17年過去了。在烏蒙山片區區域發展與扶貧攻堅規劃啟動前夕，記者了解到，今日的寧邊村，茅草房、土坯房已經全部變成馬頭牆、琉璃瓦、石混結構的新民居，讓人眼前不禁一亮。村主任王登榮介紹說，寧邊村委會通往外界的道路現已修通水泥路，並新修了一條長540米、寬16米的街道；新建了農貿市場、村委會辦公樓、文化廣場；新修了300多口小水窖，全村吃水難的問題基本解決。

小龍洞鄉鄉長馬敏對剛剛啟動的《烏蒙山片區區域發展與扶貧攻堅規劃》抱以巨大的希望。馬敏介紹說，寧邊村今年人均純收入可達到2500元，2015年力爭達到5000元以上，實現翻番。具體的做法：一是增加傳統種植產業的科技支撐。去年，寧邊的地膜洋芋只有4000畝，今年將實現8000畝洋芋的地膜全覆蓋，僅此一項，人均就可以增收630多元；二是大量培訓

外出務工人員，通過輸出1000人外出務工，可增收1000萬元，人均增收3000元以上；三是大力發展畜牧業，目前已投入30萬元扶貧資金，購買了100頭能繁母牛贈送苗族貧困群眾飼養，畜牧業收入可達90萬元以上。另外，寧邊村有豐富的旅遊資源，如原始森林、萬畝野生杜鵑、燕子洞、石筍洞等，發展旅遊業前景良好。目前，鄉政府正在幫助寧邊制定旅遊發展規劃，昭陽區委、區政府也規劃在寧邊舉辦首屆攝影藝術節，幫助寧邊村發展旅遊產業。這些計劃若能順利實施，寧邊將步上加快發展的快車道。

昭通市扶貧辦人士表示，自2001年以來，昭陽市委、市政府針對昭陽貧困面大、貧困程度深的實際，堅持把扶貧開發作為全市工作的重中之重，認真組織實施國家和省扶貧開發綱要，開拓奮進、真抓實幹，先後組織實施了「百千萬幫扶工程」、「百萬勞務輸出工程」、「整合資金消除10萬戶茅草房」、「整合資



■昭通小草壩天麻是雲南高原特色農業的一朵奇葩



■「滇字一號工程」漁洞水庫

金實施600個行政村整村推進、「整合資金實施80個整鄉推進及連片開發」等重大扶貧措施，累計解決了114萬貧困人口的溫飽問題，探索出了很多新經驗和新模式，寧邊村就是一個較為典型的例子。但按照2300元的扶貧新標準測算，昭通還有貧困人口309萬人，佔全市總人口的53%。加之貧困人口大多數居住在深山區、石山區、河谷乾旱缺水區、少數民族聚居區，扶貧開發的難度仍然十分大。但寧邊村的一小步，也折射着中國扶貧事業和烏蒙山區發展的一大步。從寧邊村這一扇窗戶裡，可以看到過去的貧困，更可以看到今後的希望。

打造「新型載能產業基地」

一代偉人毛澤東曾盛讚昭陽是「烏蒙磅礴」。當我們重溫偉人提出的「磅礴」二字時，不僅會想到連綿的大山，更會想到這雄山峻嶺中孕育的磅礴能源和磅礴發展之勢。

剛剛出台的《烏蒙山片區區域發展與扶貧攻堅規劃(2011—2020年)》明確提出，「國家重要能源基地」將成為該片區的主要戰略定位之一。記者了解到，昭通境內金沙江下游自西往東正在建造烏東德、白鶴灘、溪洛渡和向家壩4座巨型水電站。資料顯示，這四個巨型水電站規劃裝機規模近4300萬千瓦，相當於兩個三峽工程，年發電量約1900億千瓦時。其中，向家壩水電站首批機組將於今年發電，溪洛渡水電站首批機組將於2013年投產發電。

除水電資源以外，昭通煤炭資源也異常豐富。2011年12月30日，華電鎮雄火電廠一期工程第一台機組60萬千瓦正式發電，意味着昭通火電建設速度正在加快。此外，據初步統計，昭通市風電可開發裝機達170萬千瓦左右。其中，國電雲南新能源公司開發的巧家多個風電場可研報告通過評審，大唐雲南分公司開發的五寨風電場規劃已通過評審，巧家縣

投資6億元的風電項目正在試點，魯甸縣風電項目也開始測風試驗。昭通，正全速向中國西部重要能源基地邁進。

有了能源，就有了規劃未來的勇氣！在中國的能源版圖上，鑲嵌着幾座璀璨的明星城市。被譽為「水電之都」的宜昌就是因為擁長江三峽、葛洲壩、隔河岩和高壩州等水利樞紐工程於一市，從而成為長江經濟帶上的一座明星城市；有「中國科威特」之稱的鄂爾多斯市，依托豐富的煤、天然氣和石油等資源，從而實現了社會經濟的跨越式發展；風能資源豐富的烏蘭察布市加快風能開發，沿陰山北側建設風電開發帶，構築「空中三峽」，世界為之傾倒；塞北歷史名城榆林，因為富集的煤炭、石油、天然氣資源而獲得了國家能源化工基地、21世紀中國能源接續地的重要地位。他們是今日昭通學習的榜樣，也是昭通可借鑒的未來。

2020年，昭通市電力總裝機將達到2550萬千瓦以上，原煤年產量達到5000萬噸以上，可再生能源建設也將取得重大突破。在國家啟動實施烏蒙山片區區域發展和扶貧攻堅的背景，作為後來者的昭

■雲南華電鎮雄火電廠



通，未來能否挾國家重要能源基地建設之勢，實現經濟社會的跨越式發展和扶貧攻堅的重大突破，顯然是昭通面臨的一道重大課題。

昭通市長劉建華在年初的政府工作報告中提出了思路：將昭通發展成為「新型載能產業基地」。

昭通一方面擁有豐富的清潔電力資源，一方面又擁有豐富的褐煤、鉛鋅、硫鐵、硅等礦產資源，具有發展重工業的獨特優勢。如果將能源和礦產相結合，昭通的產業將十分樂觀。當前，昭通正逐步延伸能源產業鏈，主動尋求「礦電結合」的最佳切入點，加快發展載能工業，積極探索用電大戶直供電機組，努力形成一批新型礦電一體化企業群，力爭在「十二五」末加入千億城市俱樂部，極大提升城市實力。

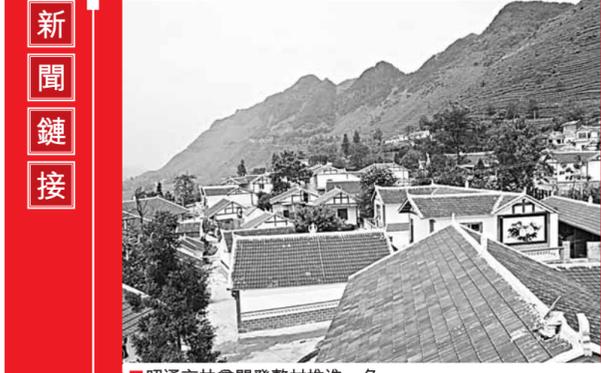
建設「橋頭堡雙向大走廊」

「面向西南開放的重要通道」是《烏蒙山片區區域發展與扶貧攻堅規劃(2011—2020年)》對烏蒙山區首次給予的區位定位。在這個定位中，可以看出國家專項「扶貧規劃」和國家「橋頭堡」重大戰略的無縫對接。

而在此前出台的昭通市委文件中，昭通將自己定位為「橋頭堡的雙向大走廊」，更加強調自身在橋頭堡「重要通道」中的「雙向互動」功能。

昭通地處滇東北雲、貴、川三省結合部，自古就是南方古絲綢之路的要衝，素有「咽喉西蜀，鎖鑰南滇」之稱。其中「萬里長江第一港」水富港，是雲南省唯一可經長江水道通往成渝經濟圈和長江經濟帶，並可直達太平洋的水運港口，也是雲南省唯一集高速公路、鐵路、航空、千噸級以上航運於一身的「四通港口」。昭通市交通局長張永前表示，「十二五」期間，昭通交通基礎設施建設將完成投資900億元以上，奮力建設大交通、大走廊，構建區域公路、鐵路、民航、水運協調發展的綜合交通運輸體系，形成與周邊路網有效銜接的滇東北交通樞紐中心和中國面向西南開放及雲南面向內地開放、融入成渝經濟區、挺進長江經濟帶的雙向大走廊。

新聞鏈接



■昭通市扶貧開發整村推進一角

烏蒙山片區區域發展與扶貧攻堅啟動

烏蒙山集中連片特殊困難地區(簡稱「烏蒙山片區」)橫跨雲南、貴州、四川三省，是中國新一輪扶貧開發攻堅戰主戰場之一。

2月23日，國務院扶貧開發領導小組在昭通市召開烏蒙山片區區域發展與扶貧攻堅啟動會。

中共中央政治局委員、國務院副總理、國務院扶貧開發領導小組組長回良玉強調，加快烏蒙山片區經濟社會發展，一要創新扶貧開發思路，通過區域發展和扶貧開發互促共進，最大程度地提高扶貧開發效果。二要始

終堅持把保障和改善民生作為根本出發點和落腳點。三要充分發揮舉國體制試驗區的引領示範作用，探索貧困山區科學發展之路。四要抓緊建立烏蒙山片區跨省協調機制，打破行政分割，發揮比較優勢，促進區域一體化協調發展。五要切實加強組織領導，落實各方責任，強化社會參與，以片區規劃為平台，把各種力量更多地匯聚到烏蒙山片區的扶貧攻堅中來。

此次會議上，國家發改委副主任杜鷹宣讀了國務院關於《烏蒙山片區區域發展與扶貧攻堅規劃(2011-2020年)》的批

覆；國務院扶貧辦主任范小建作《烏蒙山片區區域發展與扶貧攻堅規劃(2011-2020年)》編制說明，雲南、四川、貴州三省領導發言。

烏蒙山片區包括雲南、貴州、四川三省毗鄰地區的38個縣(市、區)。其中，雲南省烏蒙山片區包括昆明、曲靖、昭通、楚雄4個州(市)的15個縣(市、區)，國土總面積為4.6萬平方公里。2010年末總人口891.8萬人，其中城鎮人口102.2萬人，鄉村戶籍人口789.6萬人。片區內有彝族、苗族、回族等少數民族。