

聚焦兩會·關注中國

2012 全國兩會專輯

「十二五」新起點 新發展

邁上三萬億GDP大關的浙江，正迎來經濟轉型升級發展的重要階段，浙江省委書記趙洪祝指出，加強環境保護，是加快轉變經濟發展方式的關鍵之舉，也是檢驗浙江省經濟轉型升級成效的重要標誌。浙江搞環保就是要讓大家喝上乾淨水呼吸新鮮空氣吃上放心食物，對環境污染行為「零容忍」。

■綠色家園

■香港文匯報記者 茅建興、通訊員楊貢江

浙江

創新環境管理 力促經濟轉型
大力弘揚生態文化 攜手共建生態文明

在中國，環境保護已經列入國家宏觀決策議題，成為轉變發展方式的重要着力點和重大的民生問題。特別是最近，國務院印發了《關於加強環境保護重點工作的意見》，召開了全國第七次環保大會，要求切實發揮環境保護在經濟轉型中的作用，着力解決影響科學發展和損害群眾健康的突出環境問題，創新環境保護體制機制，繼續探索代價小、效益好、排放低、可持續的環境保護新道路。剛剛結束的浙江省第八次全省環保大會，將出台《關於進一步加強環境保護工作的意見》，提出了把環境保護推向四個新階段，明確提出了浙江將加強和創新環境管理，通過環境資源調控和准入來倒逼經濟發展方式轉變，通過大力弘揚生態文化，來攜手全社會共建生態文明。

環保邁入新階段

環保與經濟發展質量息息相關。在最近一份中國科學院關注中國GDP發展質量的報告上顯示，浙江的經濟發展質量僅次於北京、上海，位列於全國第三。

趙洪祝表示，一旦GDP總量達到一定水平就該追求質量。如今，浙江的GDP總量已經不小，我們當前要追求的「快」是轉型升級的快，是以發展質量高、發展效益好為前提的快。

趙洪祝提出，浙江將堅持轉型發展，加快推動環境保護進入環保優化發展的新階段；堅持統籌發展，加快推動環境保護進入全面防治污染和建設生態文明的新階段；堅持和諧發展，加快推動環境保護進入全面加强執法監管的新階段；堅持創新發展，加快推動環境保護進入共建共享的新階段。

2011年，浙江省環保廳「十二五」發展開局向好，一年來，浙江環保廳全面部署了「811」生態文明建設推進行動。召開了全省「811」生態文明建設推進行動電視電話會議，浙江省委、省政府主要領導均出席會議並作重要講話，全省各級黨政主要領導全面參與了生態文明建設的推進，節能減排任務的完成，環境污染整治的全面開展等。編制實施了《浙江省環境保護「十二五」規劃》及環境監測、環保科技和標準、污染減排、重點流域污染防治、大氣污染聯防聯控等環保專項規劃，繪就了未來生態環保工作的藍圖。

如今在浙江，全省上下形成了「寧可不要GDP，也要完成減排任務」的共識。浙江省環保廳也推出了「綠色信貸」、「綠色債券」、上市環審等「組合拳」，對環境違法企業實行「零容忍」的高壓執法。

如今在浙江，環境保護做得好不好，關係着領導幹部的政績評價，環保正成為考核幹部的硬指標、提拔任用的重要依據。環保正納入黨政戰略決策全局，特別在重大產業佈局、重大項目建設上，前置環境影響評價、環境風險評估的環保話語權正不斷擴大。

污染減排好於全國平均水平

從剛剛結束的浙江環保大會上獲悉，2011年浙江省主要污染物減排任務全面完成，浙江污染減排好於魯蘇粵。

據悉，環保部根據最新調查，初步核定浙江省2011年度化學需氧量（COD）、氨氮、二氧化硫和氮氧化物四項主要污染物分別下降2.81%、下降2.55%、下降3.15%和控制增長0.68%。參考去年的目標，這四項指標須分別下降2.5%、下降1.8%、下降3.0%和控制增長1.0%。

浙江2011年度的減排成果，比全國平均水平要好。浙江全面完成去年年度減排任務，這是非常不容易的。

浙江省環保廳廳長徐震認為，從環境與社會的角度看，隨着公眾對環境質量期待迅速提高，長期積累的環境問題多和風險隱患多，違法行為高發和事故高發的現象凸顯，環境保護已成為一項亟待加強和創新的社會公共管理事務。與此同時，浙江利用環境日、生態日等重要環境節日為契機，組織開展各類環保主題活動，營造環境保護氛圍，弘揚生態文化，推進公眾參與。通過輿論引導生態文化價值取向，通過宣傳教育培育綠色文化，通過制度創新搭建公眾參與平台，將尊重自然融入我們的文化，融入公民的生態道德教育，有力推進了生態文明建設。浙江環保正以新面貌、新作為、新形象開啟新征程，開創環境保護事業的新局面。

■首個「浙江生態日」現場會



■趙洪祝書記在第八次環保大會上強調把握階段性特徵，加強環境保護工作。



■趙洪祝書記一行在蜜梨合作社參觀農戶對綠色農產品——桃子的分選、包裝等操作過程。



■浙江省省長夏寶龍指出要以環境容量調控促經濟增長方式轉變

創新環境管理 倒逼經濟發展方式轉變

在浙江省省長夏寶龍眼中，「環境保護，沒有最好，只有更好」。他指出，由於工業化、城市化快速發展帶來的資源環境壓力持續加大，過多依賴資源環境消耗的增長方式尚未根本轉變，影響群眾健康的環境問題尚未根本解決，未來五年浙江減排任務依然艱巨。浙江要以環境容量的配置作為經濟結構調整的重要手段，倒逼經濟發展方式的轉變。

夏寶龍表示，當下浙江正面臨公眾對環境期望值高，是環境訴求的高漲期，環境風險的高危期，環境突發事件的高發期，環境承載壓力的高壓期。浙江不能再上大污染、科技含量低且需要大量勞動力的產業項目了。春節過後，有些企業出現了用工荒，用工荒提醒着這些勞動密集型企業，若不主動轉型升級，可能被淘汰。

夏寶龍還說，浙江的環境承載能力不足，現實倒逼浙江騰出資源空間，用以發展環保節能的新興產業。要把環境監管作為加強和創新社會管理

的重要內容，突出抓好環境執法監管、應急管理和信訪維穩，全力保障環境安全。浙江將採取誰破壞誰負責，誰保護誰受益的原則，將通過體制和機制的創新，充分發揮經濟槓桿促使企業保護環境。土地出讓、排污權價格、綠色信貸、綠色保險都是能讓企業主動搞環保的經濟手段。

徐震表示，創新環境管理就是要以公平正義為導向。在政府投入政策上，要統籌城鄉，加快環境基礎設施建設向農村和欠發達地區傾斜，逐步形成惠及全民的環境保護基本公共服務體系。此外還要以市場機制為手段，完善環境稅費相關機制，對通過環境標識認證的產品進行稅費優惠或財政補貼等。並加強環保意識的宣傳，以社會參與為主線，構建多元協同、開放有序的組織動員格局。

如今一些環境管理的經濟槓桿如「綠色信貸」已在浙江全面推行，規定污染黑名單上企業無法申請銀行貸款；在企業上市前，必須經過環保核

查，若環保部門發現其有環保污點，其上市之路將戛然而止；浙江省環保廳正會同省發改委探索「綠色債券」，環境違法企業將不得發行債券。有59家企業開展環境污染責任保險，保額共達1.9億餘元。環境公益訴訟首次展開，環保非訴強制執行難題開始破解。「十二五」期間，浙江的減排範圍也將從城市拓展至農村，從工業企業拓展至交通運輸行業。清潔水源、清潔空氣、清潔土壤三大行動將是浙江環保的龍頭工程。

徐震還表示，備受社會輿論關注的PM2.5，今年3月起就將在環杭州灣地區的杭州、寧波、紹興、嘉興、湖州5個城市開始公佈，並計劃在2013年3月前其餘6個城市的監測數據也將公佈，到2014年1月，將公佈全省其他地區的監測數，浙江成為全國省級層面率先公佈PM2.5的省份，公眾可以在浙江環保網站上查到監測信息，在公開政府環境信息的同時，也督促企業加大環境信息公開力度，便於公眾監督。

「零容忍」鐵腕執法 造福一方百姓

「零容忍」的鐵腕執法，在浙江就是「寧可不要GDP，也要保證群眾呼吸新鮮空氣」，如今這一認識已在浙江環保部門和減排企業中形成共識。

去年，衢州一家以廢輪胎為原料煉製燃料油的煉油廠，未經環保審批就投入生產，沒有配套污染治理設施，導致廢氣污染嚴重。地方環保局責令其停產並罰款，但該企業無視處罰，照常開工，環保局又實施停電處理，該企業竟

自備發電機繼續生產。最後，衢州環保局下達死命令，規定期限內拆除生產設備，關停了該企業。

湖州蓄電池產業發展所帶來的附近村民血鉛超標的影響，正通過浙江對蓄電池行業的徹底整頓逐漸改善，截止目前，全行業註冊登記的273家企業，211家徹底關閉，其餘多數進行整改搬遷、改造提升。這樣大規模的整頓清理此前也是沒有過的。

公眾參與創建生態文明 發展生態文化產業

2011年浙江環保廳抓住世界環境日、「浙江生態日」等重大環境宣傳節點，強化環保宣傳，弘揚生態文化。精心組織中國首個省級層面的生態日——「浙江生態日」，開展了現場考察、文藝晚會、網上論壇等九大系列活動，浙江省委、省政府主要領導親自參與生態日揭牌儀式等活動，廣大公眾積極響應，營造了氛圍、打響了品牌。活動期間還開通了官方微博「浙江生態日」，短短半年時間，「浙江生態日」的粉絲數量高達5.7萬多人。通過微博的方式進行環境保護知識和生態文明理念的傳播，同時利用微博與廣大公眾積極互動，輻射面達數十萬人。蔡奇、鄭繼偉、胡堅等領導也積極參與了該活動。引起每年有關生態建設相關的報道達數千篇，達到了良好的傳播效果。

近年來，浙江民間環保組織的隊伍也迅速壯大，越來越多的學生社團、草根組織加入其中，成為一支重要的綠色力量。台州黃岩區環保協會、溫州蒼南的綠眼睛社團……浙江的民間環保組織如雨後春筍般蓬勃發展起來。

與此同時，生態市縣、環保模範城市和綠色細胞三大系列創建活動蓬勃開展。義烏、臨安、桐廬、磐安和開化獲得國家生態縣（市）稱號。全

省累計建成6個國家級生態縣、45個國家級生態示範區、7個國家環保模範城市、7個省級環保模範城市、274個全國環境優美鄉鎮、41個省級生態縣和939個省級生態鄉鎮，以及一大批國家級和省級綠色學校、綠色社區、綠色家庭、綠色飯店、綠色醫院、綠色企業等。杭州、湖州、麗水、安吉、臨安、余姚等地生態文明建設試點穩步推進，編制了規劃和試點方案，開展了示範單位建設。生態文化意識正不斷深入。

徐震表示，公眾在參與環境保護過程中，提高了生態憂患意識和責任意識，增加了對生態文化的認同，生態文化逐漸融入日常生活。而生態文化建設就是要從信念融入、道德規範和制度約束三個層面來構建，逐步形成社會公眾良好的行為習慣、生活方式、消費模式。浙江將力爭到2015年，培育和傳播生態文化的機制基本形成，生態文明宣傳普及率不斷提高，生態文明理念深入人心。

徐震進一步指出，浙江將通過加大新聞宣傳、策劃品牌活動、發揮圖書館、科技館、博物館等生態文化載體、推廣健康文明的「循環經濟」、「低碳生活」等生產生活方式擴大生態文化傳播力；還將舉全省之力構建家庭、學校、社會三位

一體的環境保護教育體系，全面推進國民生態教育。

他表示，浙江既要做大做強山水文化、生態旅遊、環保產業等物質文化產業，也要努力發展生態文化影視、音樂、書畫等精神文化產業，還要充分挖掘生態文化培訓、諮詢、會展等文化相關產業。探索將生態元素植入文化科技、影視製作、音樂製作、時尚設計、藝術創作、工藝美術、廣告創意、動漫遊戲等文化創意產業，發揮文化創意在生態文化傳播中的作用。並將創新商業模式，拓展大眾文化消費市場，開發特色生態文化產品，提高在文化消費市場的份額，培育新的文化消費市場增長點。豐富旅遊產品的生態文化內涵，發揮旅遊對生態文化消費的促進作用。利用中國國際動漫節在杭州舉辦的優勢，推出環保題材動漫作品。

據了解，2011年，浙江查處9699件環境違法案件，罰款總額達4.11億元，還有170人因環境違法被拘留。

陳加元指出，環保執法者若不嚴格按法律辦事，就是對守法企業的不公平，這樣會產生劣幣驅逐良幣的後果，導致大家都不守法，因此執法者要「敢於亮劍，當好守門員」。



■浙江省環保廳廳長徐震視察綠色學校