

### 全球化+現代中國

# 美回歸東亞 再掀風雲變

戰略利益

美國總統奧巴馬上台後不久，便宣布美國要增強在亞太的主導地位。希拉利打破美國國務卿上任後首訪歐洲或中東的慣例，訪問東亞。很快地，美國強化與韓國、日本的同盟關係，磋商建立美日韓三邊軍事同盟，又發展與澳洲、泰國和菲律賓等盟國的關係。美國「重返東亞」的議論聲四起：究竟這是美國戰略的自然調整還是劍指中國？此舉將對中國造成甚麼影響？中國又應如何應對？這些成為中國學者熱切關注的議題。下文將作探討。 ■葉淑蘭 華東師範大學講師

**作者簡介** 葉淑蘭 華東師範大學政治學系講師。主要研究方向為中國政治與外交。出版英文學術專著《崛起中國的東亞地區政策：建構主義視角》和中文著作《北歐：這裡沒有窮人》。



美國航母「喬治·華盛頓」號早前在黃海參與美韓聯合軍演。資料圖片



美國總統奧巴馬上任後便宣布「重返東亞」的戰略政策。資料圖片

## 小奧上任後即密謀

美國總統奧巴馬上任後，美國開始軍事安全和外交領域的重心東移。美國積極參與東亞地區的多邊組織，簽署《東南亞友好條約》，又與朝鮮、緬甸等進行接觸，並調整與韓日的同盟關係。主要表現如下：

### 忽然積極 展開銀彈攻勢

近年，美國一改過去不甚重視東盟的態度，與其積極接觸。2009年7月，美國與東盟簽署《東南亞友好合作條約》。2010年7月，希拉利承諾美國將為2009年發起的「湄公河下游行動計劃」(Lower Mekong Initiative) 提供1.87億美元的資助。

美國還積極謀求由其主導的亞太經合組織為東亞經貿合作的主管道。2009年11月，奧巴馬宣布美國將參加《跨太平洋戰略經濟夥伴協定》(TPP)。有東亞專家分析說，一個由美國主導的《跨太平洋戰略經濟夥伴協定》，將在一定程度上增加中日韓三國建立自由貿易區的談判難度，並對中國——東盟自貿區的發展造成影響。

另外，美國進一步強化美日韓三邊關係。2010年12月，美日韓三國外長舉行會議，討論朝鮮半島的最新局勢，提升美國在東北亞地區的影響力。

### 煽風點火 圖獲漁人之利

美國借助天安艦事件及釣魚島事件強化與韓國、日本的同盟關係。2010年7月，美國宣稱將

派出航母，與韓國在日本海的海域舉行大規模聯合軍事演習，由於中國的強調反對，美國最後取消航母到黃海的安排。同年11月，美國派出「喬治·華盛頓」號航母，與韓國在黃海聯合軍演。另外，隨着中日釣魚島撞船事件的發生，美國又迅速強化與日本的同盟關係。

美國還加強與澳洲的軍事合作。2011年11月，美國和澳洲達成一項軍事協議，美國將在澳洲部署2,500人的部隊，增加進出澳洲的軍機架次，進一步擴大軍事活動等。

另外，2011年12月，美國公布新財政年度國防預算摘要時表示，需要削減軍費，但計劃把亞太地區排除在外。今年，奧巴馬公布以中國和伊朗為重點的新軍事戰略。隨後，美國宣布與菲律賓在南中國海進行演習。

### 介入南海爭議 挑撥離間

2010年7月，美國國務卿希拉利在東盟地區論壇外長會議上拋出「南海主權未有定論」的言論，聲稱南中國海問題事關美國的國家利益，美國致力於調和中國和相關國家的地區矛盾。有專家分析說，美國企圖把南中國海問題國際化，得到菲律賓、越南等與中國存有領土爭議國家的附和。

美國進一步加強與泰國、菲律賓及越南等國的關係。美國啟動與泰國的《創造性夥伴合作關係協議》，與菲律賓簽署《千年挑戰和約》。2010年10月底，越南總理表示，金蘭灣將再次開放予外國海軍共用。2010年，美國和印尼啟動「全面夥伴關係」，合作範圍擴大到反恐領域。

## 做慣「世界領袖」 自恃理所當然

美國一直被視為世界領導者，因此，她自然也認為自己是東亞地區的領導者。美國認為，東亞地區合作不應排斥美國，甚至需由美國主導。美國對世界的領導，不但表現在經濟和政治層面，也需要邁進價值觀層面。

### 反恐戰結束 分身有暇

有分析指，在上世紀90年代後期，美國開始將軍事戰略重心向亞太轉移。如在「美日防衛合作指導」中，把美日雙方軍事合作的範圍由「遠東」擴展到「日本周邊」，包括台灣海峽和南中國海；只是因為「9·11」的令美國把精力主要集中於反恐工作，及後又陷入伊拉克戰爭和阿富汗戰爭，分身不暇。到奧巴馬時期，隨着這兩場戰爭的結束，美國的戰略重心自然重回東亞。

### 常搞小動作 轉國人視線

東亞是最具經濟活力的地區，對美國的意義重大。亞洲的GDP佔世界約1/4。中、日是美國的最大債權國，中國更

是美國的最大貿易夥伴。尤其在金融危機爆發時期，美歐日的經濟疲弱，但東亞新興國家的發展迅猛。

2010年，奧巴馬政府聲稱，把推動經濟增長和扭轉財政狀況作為國家安全的優先任務來對待。正如中國國際關係專家時殷弘所言，美國針對中國的動作頻繁，因為美國現在的經濟出現問題，而中國的金融和財政實力都在上升，美國只能用戰略方式來補上這個落差。

### 大選迫近 頻打「中國牌」

2012年，美國面臨總統大選。奧巴馬要連任，如何盡快恢復經濟以贏得民眾的支持，尤為重要。「中國牌」歷來是美國選舉的熱點話題，經常成為共和黨批評民主黨的選舉武器。因此，美國經常就人民幣升值、保護知識產權等問題向中國施壓。

另外，在美國財政拮据的情況下，美國加強亞太的軍事力量，可為保持龐大軍備尋找理由，也可繼續保證美國軍火商的利益。

## 越洋爭風頭 牽制華實力

美國在冷戰後對中國一直實行「遏制」與「接觸」兩手政策。有專家說，美國在亞太地區的存在是一個不爭的事實，而奧巴馬政府重新加強東亞戰略，不管其主觀在多大程度上針對中國，在客觀效果上，確實會令中國面臨更多政治、安全與經濟的制約。

### 壓縮政經發展空間

美國加強其在東亞的領導地位，令東亞合作與一體化發展趨勢變得更撲朔迷離。有國際關係專家說，這會在一定程度上壓縮中國在東亞的政治安全和經濟發展空間，影響中國在東亞地區合作中的獨立發揮作用。

### 阻礙兩岸和平統一

有東亞關係研究學者說，美國利用天安艦事件加強與韓國、日本的軍事同盟關係，與韓國在黃海進行聯合軍演，對中國的戰略安全造成影響。美國與緬甸、朝鮮關係的改善，對中國形成一定的戰略壓力。美國東亞軍事力量的重新調整，對中國和平解決台灣問題也形成一定的阻力。

### 發揮地區制衡作用

美國的南中國海國際化策略，與菲律賓和越南加強合作，對中國解決南中國海問題製造新變數。另一方面，需要注意的是，美國一直並沒有離開過東亞，也並沒有放棄過制衡中國。有國際關係專家指出，奧巴馬政府近年對東亞地區的戰略加強，不是質變，而是老問題、新變化，故不應對此太悲觀。在東亞，美中俄等大國在合作與競爭中互相制衡；在南海問題上，美國奉行維持現狀的政策。美國的東亞存在，對地區的穩定與權力制衡，在一定程度上起到積極的作用。這些都將不會因美國戰略調整而改變。

## 修睦鄰友好 對美施軟功

為應對美國的「重返東亞」政策，中國需要未雨綢繆，前瞻性地明晰中國的東亞地區戰略。

### 取長補短 釋除戰略猜疑

有專家說，中國必須認識到，權力轉移必然帶來利益衝突，中美競爭是不可避免的。但在全球化時代，競爭是合作中的競爭，並需要遵循一定的原則。雙方對競爭原則的默契是問題的關鍵。但中美的意識形態不同：美國是提倡基督教文化的國家，中國是主張無神論的國家；美國信奉自由民主，中國的民主概念則與美國有很大的差別。這些分別導致中美對競爭的遊戲規則的理解有所不同。因此，雙

方的戰略互不信任的最根本原因不在於利益衝突，而在於價值觀和制度的差異。中國需深入了解美國的文化和價值觀，並接納吸收美國價值觀中積極的一面，如發揮宗教信仰對人內心的道德約束作用，強調法治的精神，推動中國政治民主改革等。若中國可更多地認可並接納美國的價值理念，無疑有助緩解美國對中國的戰略不信任。

### 強化「內功」 免陷口舌之爭

中國需理性且冷靜地對待美國亞太戰略的加強，政府、學界及媒體需注意不要反應過度，並引導普通民眾正確認識中美關係。美國的部分政策調整不一定劍指中國。中國不要先入為主地認為，美國在東亞的任何行動都是圍堵中國，不要有對抗心理。

不過，中國需作最壞打算，最好準備：不對抗美國，不指責美國，不過度批駁對華不利言論；但需時刻注意，增強中國的經濟實力，加強中國的軍事力量，特別是遠洋作戰的力量，在國際上廣交朋友。換言之，中國需要強化「內功」，但不需要陷入無謂的言語之爭。

### 提升防禦力 嚇退入侵者

有專家說，中國需加強自我力量的建設，中國不但需有強者心態，更需有作為強者的實力。中國要繁榮富強，國富民安，還需韜光養晦，大力提高人均國民生產總值，推動社會公平發展。中國需進一步大力發展防禦性質的國防力量，尤其提升海上作戰能力，藉以對侵犯行為起到足夠的威懾效力。

### 放下思想包袱 反客為主

中國需與周邊國家以至歐美國家發展良好的合作關係。中國與美國需在競爭中合作，摒棄零和思維，形成利益共贏。中國亦要繼續爭取東南亞國家的支持，包括通過給予優惠政策，協助東南亞國家的弱勢產業轉換升級，同時通過中國——東盟自貿區的發展，推動與東盟的利益雙贏。另外，與日本和解對推動東亞地區合作尤為重要，中國需進一步拓展與日本的合作空間，放下歷史包袱。

## 概念圖

### 美國「重返東亞」政策

製圖：香港文匯報記者 吳欣欣

中國——東盟自貿區的發展日趨穩定。資料圖片



### 表現

- 積極參與地區多邊合作
- 強化同盟關係，加強在東亞的軍事力量
- 進一步推動南海問題國際化

### 原因

- 伊拉克戰爭和阿富汗戰爭結束，有精力再關注東亞
- 金融危機促使美國加強東亞戰略部署
- 美國總統大選需要「中國議題」

### 影響

- 影響中國在東亞合作中的獨立作用
- 對中國形成戰略壓力，影響中國的戰略安全
- 為中國解決南海問題製造變數

### 中國應對方法

- 換位思考，緩解美國對中國的戰略不信任
- 冷靜克制，不要反應過度，避免陷入口舌爭論
- 加強國防能力，防範入侵
- 發展與美、歐及周邊國家的良好合作關係

### 想一想

1. 根據上文，美國「重返東亞」的表現為何？試舉3項並加以說明。
2. 舉例分析美國「重返東亞」的原因。
3. 美國「重返東亞」對中國有何好處？
4. 你在多大程度上認同「美國『重返東亞』劍指中國」？為甚麼？
5. 假設你是中國領導人，你會如何應對美國「重返東亞」的戰略？試加以討論。



金融海嘯導致美國經濟持續疲弱。資料圖片

- ### 延伸閱讀
1. 《專家：美重返東亞可消除周邊國家對中國疑慮》(來源：中青在線—《中國青年報》) <http://war.163.com/11/1117/16/7J30509700011MTO.html>
  2. 王鳴鳴：《美國重返東亞謀掌控》，《中國社會科學報》 <http://www.csstoday.net/Item/3908.aspx>
  3. 《美國重返東亞的戰略企圖及中國的應對策略》，《聯合早報》 [http://www.zaobao.com/forum/pages3/forum\\_us101222.shtml](http://www.zaobao.com/forum/pages3/forum_us101222.shtml)



中國應進一步壯大國防實力。資料圖片