（上接A25版）

繼續實施穩健的貨幣政策。按照總量適度、審慎靈活的要求，兼顧促進經濟平穩較快發展、保持物價穩定和防範金融風險。綜合運用各種貨幣政策工具，調節好貨幣信貸供求，保持社會融資規模合理增長。廣義貨幣預期增長14%。優化信貸結構，支持國家重點在建、續建項目和保障性安居工程建設，加強對符合產業政策、有市場需求的企業特別是小型微型企業的信貸支持，切實降低實體經濟融資成本。繼續嚴格控制對高耗能、高污染和產能過剩行業的貸款。完善人民幣匯率形成機制，增強人民幣匯率雙向浮動彈性，保持人民幣匯率在合理均衡水平上的基本穩定。大力發展外匯市場，豐富外匯產品。為市場主體提供更多的匯率避險工具，管好用好外匯儲備。建立健全系統性金融風險防範和監管協調機制，增強抵禦風險能力。加強跨境資本流動監控。規範各類借貸行為，引導民間融資健康發展。

全面做好今年的工作，必須堅持突出主題、貫穿主線、統籌兼顧、協調推進，把穩增長、控物價、調結構、惠民生、抓改革、促和諧更好地結合起來。穩增長，就是要堅持擴大內需、穩定外需，大力發展實體經濟，努力克服國內外各種不穩定不確定因素的影響，及時解決苗頭性、傾向性問題，保持經濟平穩運行。控物價，就是要繼續採取綜合措施，保持物價總水平基本穩定，防止價格走勢反彈。調結構，就是要有扶有控，提高經濟增長質量和效益，增強發展的協調性和可持續性。惠民生，就是要堅持把保障改善民生作為工作的根本出發點和落腳點，把促進社會公平正義放在更加突出的位置，切實辦成一些讓人民群眾得實惠的好事實事。抓改革，就是要以更大的決心和氣力推進改革開放，着力解決影響經濟長期健康發展的體制性、結構性矛盾，在一些重點領域和關鍵環節取得新突破。以開放促改革、促發展、促創新。促和諧，就是要正確處理改革、發展、穩定三者關係，積極有效化解各種矛盾和風險隱患，防止局部性問題演變成全局性問題，促進社會和諧穩定。

三、2012年主要任務

（一）促進經濟平穩較快發展

擴大內需特別是消費需求是我國經濟長期平穩較快發展的根本立足點，是今年工作的重點。

着力擴大消費需求。加快構建擴大消費的長效機制。大力調整收入分配格局，增加中低收入者收入，提高居民消費能力。完善鼓勵居民消費政策。大力發展社會化養老、家政、物業、醫療保健等服務業。鼓勵文化、旅遊、健身等消費，落實好帶薪休假制度。積極發展網絡購物等新型消費業態。支持引導環保建材、節水潔具、節能汽車等綠色消費。擴大消費信貸。加強城鄉流通體系和道路、停車場等基礎設施建設。加強產品質量安全監管。改善消費環境，維護消費者合法權益。

不斷優化投資結構。保持投資穩定增長，促進投資和消費良性互動。認真落實國務院關於鼓勵引導民間投資新36條，出台具有可操作性的實施細則。加強政府投資對結構調整的引領作用，優先保證重點在建、續建項目，有序推進國家重大項目開工建設。把好土地、信貸、節能、環保、安全、質量等准入和審核關，加強對重大項目特別是政府和國有投資項目的監管、督查，提高投資質量和效益。

（二）保持物價總水平基本穩定

這是關係群眾利益和經濟社會發展全局的重點工作。要在有效實施宏觀經濟政策、管好貨幣信貸總量、促進社會總供求基本平衡的基礎上，搞好價格調控，防止物價反彈。

增加生產、保障供給。繼續把控制食品價格過快上漲作為穩定物價的重點。落實好「米袋子」省長負責制和「菜籃子」市長負責制，保障主要農產品供給。大中城市要有合理的菜地保有量，穩定和提高本地應季蔬菜自給水平，同周邊地區和優勢產區協作建設「菜籃子」產品基地。加強重要商品產運銷銜接，完善政府儲備和商業儲備體系，做好主要農產品收儲和投放，增強市場調控能力。

搞活流通、降低成本。嚴格執行蔬菜等鮮活農產品運輸綠色通道政策。認真落實對農產品批發市場、集貿市場、社區平價菜店等的扶持政策，鼓勵城市連鎖超市、高校、大型企業、社區與農產品流通企業、專業合作社、種養大戶對接，減少流通環節，增加零售網點，充分發揮流通主渠道作用。深化流通體制改革。擴大物流企業營業稅差額納稅試點範圍，完善大宗商品倉儲設施用地稅收政策。調整完善部分農產品批發、零售增值稅政策，推動流通標準化、信息化建設。要多管齊下，切實把流通效率提上去、中間成本降下來，真正讓生產者和消費者都得到好處。

加強監管、規範秩序。重點加強對食品、藥品價格和醫療、通信、教育等服務收費的監督檢查，堅決治理交通運輸領域亂收費亂罰款，糾正大型零售商業企業違規收費行為，嚴厲查處發佈虛假信息、囤積居奇、操縱價格、惡意炒作等違法行為。把握好輿論導向，正確引導社會預期。

（三）促進農業穩定發展和農民持續增收

在工業化和城鎮化發展進程中，要更加重視農業現代化。必須堅持把解決好「三農」問題作為各項工作的重中之重，進一步加大強農惠農富農政策力度，鞏固和發展農業農村好形勢。

穩定發展農業生產，多渠道增加農民收入。繼續開展糧食穩定增產行動，穩定糧食種植面積，着力提高單產。引導農民調整結構，擴大緊缺、優質農產品生產，支持蔬菜、肉蛋奶、水產品等生產。農業補貼要繼續增加總量，提高標準，擴大範圍，完善機制，新增補貼重點向種養大戶、農民專業合作社及各種生產服務組織傾斜。繼續提高糧食最低收購價，今年小麥、稻穀最低收購價平均每50公斤分別提高7.4元和16元。健全主產區利益補償機制，增加糧油、生豬等重要農產品生產大縣獎勵補助資金。實施新10年農村扶貧開發綱要，按照新的國家扶貧標準，全面做好扶貧開發工作，加大集中連片特殊困難地區扶貧開發力度，讓扶貧對象更多地分享改革發展成果。

加快農業科技進步。農業的根本出路在科技。要大力推動農業科技創新，加大對良種繁育、疫病防控、農產品質量安全等關鍵技術研發和應用的支持力度。加快推進基層農技推廣服務體系改革和建設，健全鄉鎮或區域性農業公共服務機構。完善農業技術補貼制度，促進先進適用農業技術到田到戶。建好現代農業示範區，推進高產創建和標準化創建。加快農業機械化步伐。

加強農業農村基礎設施建設。今年中央財政用於「三農」的投入擬安排12,287億元，比上年增加1,868億元。要搞好灌區配套改造和小型農田水利建設，大力發展節水農業，加大土地開發整理復墾力度，大規模建設旱澇保收高標準基本農田。加快中小河流治理、小型水庫除險加固和山洪地質災害綜合防治。加強農村水電路氣以及文化體育等基礎設施建設，推進農村環境治理，加快農村危房改造，繼續改善農村生產生活條件。

深化農村改革。堅持農村基本經營制度不動搖。要認真搞好土地確權登記頒證。土地承包經營權、宅基地使用權、集體收益分配權是法律賦予農民的財產權利，任何人都不能侵犯。加強土地承包經營權流轉管理和服務，發展適度規模經營。嚴格保護耕地。制定出台農村集體土地徵收補償條例。扶持發展農民專業合作社、產業化龍頭企業，開展多種形式的農業社會化服務，發展農業保險，提高農業產業化、組織化程度。深化農村綜合改革。推進國有農場、林場體制改革。

（四）加快轉變經濟發展方式

解決發展不平衡、不協調、不可持續的問題，關鍵在於加快轉變經濟發展方式，推進經濟結構戰略性調整，這既是一個長期過程，也是當前最緊迫的任務。

促進產業結構優化升級。推動戰略性新興產業健康發展。建立促進新能源利用的機制，加強統籌規劃、項目配套、政策引導，擴大國內需求，制止太陽能、風電等產業盲目擴張。發展新一代信息技術，加強網絡基礎設施建設，推動三網融合取得實質性進展。大力發展高端裝備製造、節能環保、生物醫藥、新能源汽車、新材料等產業。擴大技改專項資金規模，促進傳統產業改造升級。以汽車、鋼鐵、造船、水泥等行業為重點，控制增量，優化存量，推動企業兼併重組，提高產業集中度和規模效益。落實並完善促進小型微型企業發展的政策，進一步減輕企業負擔，激發科技型小型微型企業發展活力。實施有利於服務業發展的財稅、金融政策，支持社會資本進入服務業，促進服務業發展提速、比重提高、水平提升。

推進節能減排和生態環境保護。節能減排的關鍵是節約能源，提高能效，減少污染。要抓緊制定出台合理控制能源消費總量工作方案，加快理順能源價格體系。綜合運用經濟、法律和必要的行政手段，突出抓好工業、交通、建築、公共機構、居民生活等重點領域和千家重點耗能企業節能減排，進一步淘汰落後產能。加強用能管理，發展智能電網和分佈式能源，實施節能發電調度、合同能源管理、政府節能採購等行之有效的管理方式。優化能源結構，推動傳統能源清潔高效利用，安全高效發展核電，積極發展水電，加快頁岩氣勘查、開發攻關，提高新能源和可再生能源比重。加強能源通道建設。深入貫徹節約資源和保護環境基本國策。開展節能認證和能效標識監督檢查，鼓勵節能、節水、節地、節材和資源綜合利用，大力發展循環經濟。加強環境保護，着力解決重金屬、飲用水源、大氣、土壤、海洋污染等關係民生的突出環境問題。努力減少農業面源污染。嚴格監管危險化學品。今年在京津冀、長三角、珠三角等重點區域以及直轄市和省會城市開展細顆粒物（PM2.5）等項目監測，2015年覆蓋所有地級以上城市。推進生態建設，促進生態保護和修復，鞏固天然林保護、退耕還林還草、退牧還草成果，加強草原生態建設，大力開展植樹造林，推進荒漠化、石漠化、坡耕地治理，嚴格保護江河源、濕地、湖泊等重要生態功能區。加強適應氣候變化特別是應對極端氣候事件能力建設，提高防災減災能力。堅持共同但有區別的責任原則和公平原則，建設性推動應對氣候變化國際談判進程。我們要用行動昭告世界，中國絕不靠犧牲生態環境和人民健康來換取經濟增長，我們一定能走出一條生產發展、生活富裕、生態良好的文明發展道路。

促進區域經濟協調發展。實施區域發展總體戰略和主體功能區規劃，充分發揮各地特色和優勢，進一步提高區域發展的協調性和基本公共服務均等化水平。認真落實西部大開發新10年的政策措施，加大實施中部地區崛起戰略的力度，加快推進東北地區等老工業基地振興，積極支持東部地區轉型發展、在更高層次上參與國際競爭與合作。要加大對革命老區、民族地區、邊疆地區和貧困地區的扶持力度。更好地發揮經濟特區、上海浦東新區、天津濱海新區在改革開放中先行先試的重要作用。制定和實施海洋發展戰略，促進海洋經濟發展。加強和完善跨區域合作機制，消除市場壁壘，促進要素流動，引導產業有序轉移，推動區域經濟良性互動、協調發展。

積極穩妥推進城鎮化。要遵循城市發展規律，從各地實際出發，促進大中小城市和小城鎮協調發展。根據資源環境和人口承載能力，優化全國生產力佈局，形成合理的城鎮體系和與國土規模、資源分佈、發展潛力相適應的人口佈局。各類城市都要夯實經濟基礎，創造就業機會，完善基礎設施，改善人居環境，加強管理服務，提升城鎮化質量和水平。更加注重把在城鎮穩定就業和居住的農民工有序轉變為城鎮居民；放寬中小城市落戶條件，合理引導人口流向，讓更多農村富餘勞動力就近轉移就業。加強對農民工的人文關懷和服務，着力解決農民工在就業服務、社會保障、子女入園上學、住房租購等方面的實際問題，逐步將城鎮基本公共服務覆蓋到農民工。關愛留守兒童、留守婦女和留守老人。讓農民無論進城還是留鄉，都能安居樂業、幸福生活。

（五）深入實施科教興國戰略和人才強國戰略

大力發展科技、教育事業，培養高素質的人才隊伍，是國家強盛、民族復興的必由之路。

堅持優先發展教育。中央財政已按全國財政性教育經費支出佔國內生產總值的4%編制預算，地方財政也要相應安排，確保實現這一目標。教育經費要突出保障重點，加強薄弱環節，提高使用效益。深入推進教育體制改革，全面實施素質教育，逐步解決考試招生、教育教學等方面的突出問題。推進學校民主管理，逐步形成制度。促進義務教育均衡發展，資源配置要向中西部、農村、邊遠、民族地區和城市薄弱學校傾斜。繼續花大氣力推動解決擇校、入園等人民群眾關心的熱點難點問題。農村中小學佈局要因地制宜，處理好提高教育質量和方便孩子們就近上學的關係。辦好農村寄宿學校，實施好農村義務教育學生營養改善計劃。加強校車安全管理，確保孩子們的人身安全。加強學前教育、繼續教育和特殊教育，建設現代職業教育體系。辦好民族教育。高等教育要與經濟社會發展和國家戰略需要緊密結合，提高教育質量和創新能力。完善國家助學制度，逐步將中等職業教育免學費政策覆蓋到所有農村學生，擴大普通高中家庭經濟困難學生資助範圍。大力發展民辦教育，鼓勵和引導社會資本進入各級各類教育領域。教育寄托着人民的希望，關係國家的未來，我們一定要把這項事業辦得更好！

大力推進科技創新。加強國家創新體系建設。深化科技體制改革，推動企業成為技術創新主體，促進科技與經濟緊密結合。支持企業加強研發中心建設，承擔國家和地區重大科技項目。引導科研機構、高等院校的科研力量為企業研發中心服務，更好地實現產學研有機結合，提高科技成果轉化和產業化水平。推動基礎研究和前沿技術研究，提高原始創新能力。完善科技評價和獎勵制度。倡導學術誠信，鼓勵獨立思考，保障學術自由，弘揚科學精神。堅定不移地實施國家知識產權戰略。

全面加強人才工作。深化人才體制改革，大力培養造就高水平創新創業人才、青年人才和急需緊缺人才，引進高層次人才。完善人才培養、任用、評價、激勵機制。努力營造人才輩出、人盡其才、才盡其用的良好社會環境。

（六）切實保障和改善民生

實現好、維護好、發展好最廣大人民的根本利益是以人為本理念的具體體現。要把保障和改善民生作為政府工作的重要任務。

千方百計擴大就業。就業是關係國家發展和人民福祉的大事。今年就業壓力仍然很大，各級政府務必堅持就業優先戰略，繼續實施更加積極的就業政策。重點扶持就業容量大的現代服務業、創新型科技企業和小型微型企業，創造更多就業崗位。鼓勵以創業帶動就業。抓好高校畢業生、農民工和城鎮就業困難人員就業，加強退役軍人技能培訓與就業安置工作。 鼓勵高校畢業生投身農村、基層、中西部地區建設。加強職業培訓和公共就業服務工作。加快建立健全統一規範靈活的人力資源市場。積極構建和諧勞動關係，加強對勞務派遣的規範管理，開展勞動關係爭議排查，加強勞動監察和調解仲裁，維護勞動者合法權益。

加快完善社會保障體系。今年年底前實現新型農村社會養老保險和城鎮居民社會養老保險制度全覆蓋。擴大各項社會保險覆蓋面。增加企業退休人員基本養老金。加強城鄉低保和社會救助工作，加快發展社會福利事業和慈善事業。加強各項社會保障制度銜接。多渠道增加社會保障基金，加強社會保險基金、社會保障基金投資監管，實現保值增值。加強社保服務能力建設，有條件的地方可對各類社保經辦機構進行整合歸併，有些服務可委託銀行、商業保險機構代辦。加快全國統一的社會保障卡發放。

大力推進醫藥衛生事業改革發展。加快健全全民醫保體系，鞏固擴大基本醫保覆蓋面，提高基本醫療保障水平和管理服務水平。城鎮居民醫保和新農合補助標準提高到每人每年240元。全面推開尿毒症等8類大病保障，將肺癌等12類大病納入保障和救助試點範圍。鞏固完善基本藥物制度，加強基層醫療衛生服務體系建設。推進公立醫院改革，實行醫藥分開、管辦分開，破除以藥補醫機制。鼓勵引導社會資本辦醫，加快形成對外開放的多元辦醫格局。充分調動醫務工作者積極性，建立和諧的醫患關係。加強公共衛生服務，預防控制嚴重威脅群眾健康的重大傳染病、慢性病、職業病。加強藥品安全工作。扶持和促進中醫藥和民族醫藥事業發展。

全面做好人口和計劃生育工作。繼續穩定低生育水平，綜合治理出生人口性別比偏高問題，提高出生人口質量。加快實現計劃生育優質服務全覆蓋，將免費孕前優生健康檢查試點範圍擴大到60%的縣（市、區）。提高農村部分計劃生育家庭獎勵扶助、特殊扶助標準。加強流動人口計劃生育服務管理。做好婦女兒童工作，擴大農村婦女宮頸癌、乳腺癌免費檢查覆蓋面，提高婦女兒童發展和權益保障水平。進一步完善殘疾人社會保障體系和服務體系。積極發展老齡事業，加快建設社會養老服務體系，努力讓城鄉老年人都老有所養，幸福安度晚年。

繼續搞好房地產市場調控和保障性安居工程建設。嚴格執行並逐步完善抑制投機、投資性需求的政策措施，進一步鞏固調控成果，促進房價合理回歸。繼續推進保障性安居工程建設，在確保質量的前提下，基本建成500萬套，新開工700萬套以上。抓緊完善保障性住房建設、分配、管理、退出等制度。採取有效措施，增加普通商品住房供給。加快建設城鎮住房信息系統，改革房地產稅收制度，促進房地產市場長期平穩健康發展。

加強和創新社會管理。加強社會矛盾化解、社會管理創新、公正廉潔執法。強化政府社會管理和公共服務職能。提高城鄉基層群眾性自治組織的自治能力。積極穩妥推進戶籍管理制度改革，推動實行居住證制度，為流動人口提供更好服務。以信息共享、互聯互通為重點，加快建設國家電子政務網。大力推進政務誠信、商務誠信、社會誠信建設，構建覆蓋全社會的徵信系統。加強和改進互聯網管理，營造健康的網絡環境。健全重大決策社會穩定風險評估機制和突發事件應急管理機制。實施安全發展戰略，加強安全生產監管，防止重特大事故發生。深入開展打擊侵犯知識產權和製售假冒偽劣商品行動。增強食品安全監管能力，提高食品安全水平。加強和改進信訪工作。加強法律服務和法律援助。嚴密防範和依法打擊違法犯罪活動，保障人民群眾生命財產安全。

（七）促進文化大發展大繁榮

文化是人類的精神家園，優秀文化傳承是一個民族生生不息的血脈。要提供優質豐富的文化產品，不斷滿足人民群眾的精神文化需求。深入推進社會主義核心價值體系建設。加強社會公德、職業道德、家庭美德和個人品德教育，做好青少年思想道德教育工作，努力形成知榮辱、講正氣、守誠信、作奉獻、促和諧的良好風尚。大力發展公益性文化事業。以農村和中西部地區為重點，加強基層文化設施建設。推動哲學社會科學繁榮發展，積極發展新聞出版、廣播影視、文學藝術和檔案事業。加強文化遺產保護，繁榮發展少數民族文化事業。深化文化體制改革，繼續推動經營性文化單位轉企改制。提高文化產業規模化、集約化、專業化水平，推動文化產業成為國民經濟支柱性產業。深入開展對外人文交流，促進中外文化相互借鑒。廣泛開展全民健身活動，增強人民體質，促進體育事業和體育產業協調發展。中華文化具有強大的向心力和震撼力，當代中華兒女一定要肩負起弘揚中華文化的歷史重任。

（八）深入推進重點領域改革

改革開放是決定中國前途命運的正確抉擇。必須按照科學發展觀要求，尊重群眾首創精神，大膽探索，以更大決心和勇氣繼續全面推進經濟體制、政治體制等各項改革，破解發展難題。當前和今後一段時期，改革的重點領域和關鍵環節是：進一步轉變政府職能，完善宏觀調控體系，理順政府與市場的關係，更好地發揮市場配置資源的基礎性作用；推進財稅體制改革，理順中央與地方及地方各級政府間財政分配關係，更好地調動中央和地方兩個積極性；深化土地、戶籍、公共服務改革，理順城市與農村的關係，推動工業化、城鎮化和農業現代化協調發展；推進社會事業、收入分配等改革，理順經濟與社會發展的關係，有效保障社會公平正義；推進依法行政和社會管理創新，理順政府與公民和社會組織的關係，建設服務、責任、法治、廉潔政府。今年改革的重點任務是：

深化財稅金融體制改革。完善分稅制，健全轉移支付制度，提高一般性轉移支付規模和比例。完善縣級基本財力保障機制。穩步推進地方財政預算、決算公開。深化國庫集中收付、政府採購及國債管理制度改革。健全消費稅制度。全面深化資源稅改革，擴大從價計徵範圍。深入推進國有控股大型金融機構改革，規範發展小型金融機構，健全服務小型微型企業和「三農」的體制機制。推動實施銀行業新監管標準，推進建立存款保險制度。深化政策性金融機構改革。健全完善新股發行制度和退市制度，強化投資者回報和權益保護。積極發展債券市場。推進保險業改革發展。深化利率市場化改革。穩步推進人民幣資本項目可兌換，擴大人民幣在跨境貿易和投資中的使用。

推動多種所有制經濟共同發展。毫不動搖地鞏固和發展公有制經濟，毫不動搖地鼓勵、支持、引導非公有制經濟發展。深入推進國有經濟戰略性調整，完善國有資本有進有退、合理流動機制。研究推進鐵路、電力等行業改革。完善和落實促進非公有制經濟發展的各項政策措施，打破壟斷，放寬准入，鼓勵民間資本進入鐵路、市政、金融、能源、電信、教育、醫療等領域，營造各類所有制經濟公平競爭、共同發展的環境。

深化價格改革。穩妥推進電價改革，實施居民階梯電價改革方案，完善水電、核電及可再生能源定價機制。逐步理順煤電價格關係。完善成品油價格改革，推進天然氣價格改革。實行最嚴格的水資源管理制度，合理制定和調整各地水資源費徵收標準，推進農業水價綜合改革。開展碳排放和排污權交易試點。加快建立完善生態補償機制。

深化收入分配制度改革。抓緊制定收入分配體制改革總體方案。努力提高居民收入在國民收入分配中的比重，提高勞動報酬在初次分配中的比重。完善工資制度，建立工資正常增長機制，穩步提高最低工資標準。創造條件增加居民財產性收入。建立公共資源出讓收益的全民共享機制。加大對高收入者的稅收調節力度，嚴格規範國有企業、金融機構高管人員薪酬管理，擴大中等收入者比重，提高低收入者的收入，促進機會公平。規範收入分配秩序，有效保護合法收入，堅決取締非法收入，盡快扭轉收入差距擴大的趨勢。

積極穩妥推進事業單位分類改革。科學劃分事業單位類別，分類指導、分業推進、分級組織、分步實施，深化事業單位管理體制和人事、收入分配、社會保障制度改革。

加快推進政府改革。擴大社會主義民主，依法實行民主選舉、民主決策、民主管理、民主監督，保障人民的知情權、參與權、表達權和監督權。全面貫徹依法治國基本方略，尊重和維護憲法和法律的權威，嚴格依法行政，堅決糾正有法不依、執法不嚴、違法不究、粗暴執法、瀆職失職和執法腐敗等行為。加強廉政建設，深入開展反腐敗鬥爭，紮實推進懲治和預防腐敗體系建設的各項長期性、基礎性工作，着力解決人民群眾反映強烈的突出問題。嚴格依法設定、實施、清理、規範行政審批事項。嚴禁領導幹部插手政府採購、工程招標、土地礦業權拍賣等經濟活動。嚴格執行領導幹部廉潔從政各項規定。加強行政監督、民主監督、輿論監督。堅決查處各類違紀違法案件，嚴厲懲治腐敗分子。

（下轉A28版）