

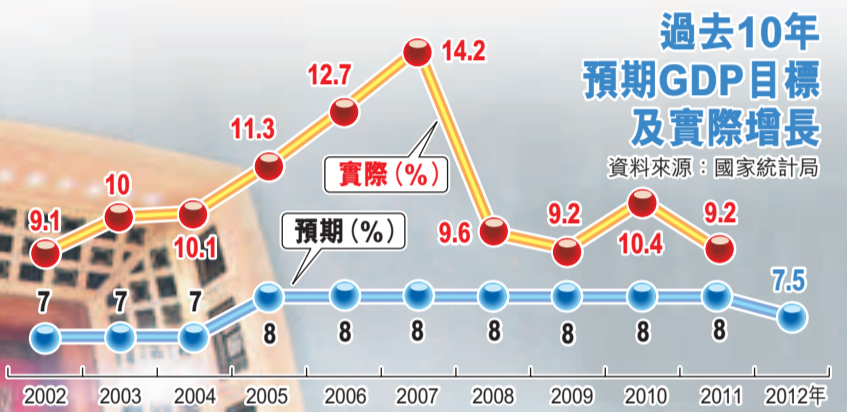
溫總作政府工作報告 穩增長不保八

香港文匯報訊（兩會報道組 馬靜）十一屆全國人大五次會議5日在人民大會堂隆重開幕，國務院總理溫家寶向大會作政府工作報告時提出，2012年中國國內生產總值增長7.5%。這是中國國內生產總值(GDP)預期增長目標8年來首次低於8%。溫家寶在報告中表示，今年中國將繼續實施積極的財政政策和穩健的貨幣政策。

政府工作報告全文刊
A25、A26、A28

GDP增7.5% 通脹堅守4%

3月5日，全國人大會議在北京開幕。國務院總理溫家寶作政府工作報告。 新華社



對於今年GDP預期增長目標定為7.5%，溫家寶解釋說，主要是與「十二五」規劃目標逐步銜接，引導各方面把工作着力點放到加快轉變經濟發展方式、切實提高經濟發展質量和效益上來，以利於實現更長時期、更高水平、更好質量發展。

調低經濟增速 8年首緩於8%

2004年中國曾將GDP預期增長目標定為7%，自2005年開始，這一預期目標連續7年被確定為8%。去年中國GDP增長達9.2%。

溫家寶列出一系列數字闡述中國今年經濟社會發展的主要預期目標(見表)：國內生產總值增長7.5%；城鎮新增就業900萬人以上，城鎮登記失業率控制在4.6%以內；居民消費價格漲幅4%左右；進出口總額增長10%左右，國際收支狀況繼續改善。

續行積極財策 優化支出結構

溫家寶在報告中指出，中國要繼續實施積極的財政政策。溫家寶說，今年要保持適度的財政赤字和國債規模。今年擬安排財政赤字8,000億元，赤字率下降到1.5%左右，其中中央財政赤字5,500億元，代發地方債2,500億元。

溫家寶說，要優化財政支出結構，突出重點，更加注重向民生領域傾斜，加大對教育、文化、醫療衛生、就業、社會保障、保障性安居工程等方面的投入。更加注重加強薄弱環節，加大對「三農」、欠發達地區、科技創新和節能環保、水利、地質找礦等的支持。更加注重動員節約，嚴格控制「三公經費」，大力精簡會議和文件，深化公務用車制度改革，進一步降低行政成本。繼續控制樓堂館所建設規模和標準，壓縮大型運動會場館建設投入。全面加強對重點領域、重點部門和重點資金審計。實施結構性減稅。認真落實和完善支持小型微型企業和個體工商戶發展的各項稅收優惠政策，開展營業稅改徵增值稅試點。繼續對行政事業性收費和政府性基金進行清理、整合和規範。加強地方政



溫家寶作完政府工作報告後與胡錦濤與溫家寶握手致意。 中新社

府性債務管理和風險防範。進一步清理規範地方政府融資平台公司。堅決禁止各級政府以各種形式違規擔保、承諾。同時，嚴格控制地方政府新增債務，將地方政府債務收支分類納入預算管理。

增強匯率浮動 健全監管機制

就如何繼續實施穩健的貨幣政策，溫家寶表示，將按照總量適度、審慎靈活的要求，兼顧促進經濟平穩較快發展、保持物價穩定和防範金融風險。溫家寶說，要綜合運用各種貨幣政策工具，調節好貨幣信貸供求，保持社會融資規模合理增長。廣義貨幣預期增長14%。溫家寶提出，要優化信貸結構，支持國家重點在建、續建項目和保障性安居工程建設，加強對符合產業政策、有市場需求的企業特別是小型微型企業的信貸支持，切實降低實體經濟融資成本。繼續嚴格控制對高耗能、高污染和產能過剩行業的貸款。完善人民幣匯率形成機制，增強人民幣匯率雙向浮動彈性，保持人民幣匯率在合理均衡水平上的基本穩定。大力發展外匯市場，豐富外匯產品，為市場主體提供更多的匯率避險工具，管好用好外匯儲備。建立健全系統性金融風險防範和監管協調機制，增強抵禦風險能力。加強跨境資本流動監控。規範各類借貸行為，引導民間融資健康發展。

2012中國政府九大任務

- 一、促進經濟平穩較快發展
- 二、保持物價總水平基本穩定
- 三、促進農業穩定發展和農民持續增收
- 四、加快轉變經濟發展方式
- 五、深入實施科教興國和人才強國戰略
- 六、切實保障和改善民生
- 七、促進文化大發展大繁榮
- 八、深入推進重點領域改革
- 九、努力提高對外開放的質量和水平

政府工作報告核心數字

7.5%	國內生產總值增長7.5%
4%	居民消費價格控制在4%左右
900萬	城鎮新增就業900萬人以上
50%	中國城鎮化率超過50%
8000億	中國2012年擬安排財政赤字8,000億元
14%	廣義貨幣預期增長14%
10%	2012年進出口總額增長10%左右
2.5	「PM2.5」首度寫入政府工作報告
700萬	新開工700萬套以上保障住房
1.2萬億	2012年中央財政擬投入「三農」12,287億元

重經濟質量 長遠利香港

守「保八」7年後，決策層於第8年首次調低國內生產總值(GDP)的年度目標至7.5%。北京專家指出，這表明決策層未來將更多專注於經濟增長的質量而非速度，體現了調整經濟增長結構的整體思路，政策目標轉向更側重「平穩」而非「快速」增長，若轉型得當，對就業不會產生負面影響。內地「調結構」過程中，對香港在資金、外貿、技術等方面的需求將加大，這對香港發展構成「長期利好」。

盤活小微企 吸納勞動力

中國國家信息中心首席經濟師祝寶良稱，今年的政府工作報告延續了去年中央經濟工作會議的內容，更多體現了一個「穩」字，不再單純強調速度。中國國際經濟交流中心研究員王軍稱，決策層是將經濟增速調到8%以下，更多體現中央政府引導經濟發展方向，即更注重新經濟增長質量。

由於國家調低GDP增速目標，亦引發對於經濟減速將致中國失業人數增多的擔憂。對此，國家發改委對外經濟研究所所長張燕生向本報表示，這更多是經濟學宏觀方面的一種測算，實際上經濟減速與就業率並無正相關。在國家調整經濟結構增長過程中，預計更多的小微企業將受益，而這批企業是解決中國勞動力的「主力軍」，因此如果轉型得當，中國第三產業加速成長，將會為國家創造更多就業機會。

長期高增長 資源不敷用

隨着中國經濟發展對資源環境消耗日益加大，受資源緊缺的約束亦日漸明顯。全國政協委員、工信部原部長李毅中指出，按現在的能耗產出比，要維持國民經濟以7%—8%的速度平穩發展，到2020年，「全世界的資源給中國用都不夠」。因此轉變生產方式、加快結構調整已經不是關係經濟發展快慢的問題，而是「生死攸關」的問題。

商務部研究院中國貿易部主任劉雲琴向香港文匯報表示，中央調低GDP增速「乍看之下可能覺得對香港有不利影響，綜合多方面分析，實際對香港發展構成長期利好」。她稱，香港在金融、貿易、航運、服務等多方面有獨特優勢，是具備「高增值」特質的國際型都市，中央調低經濟增速是為了轉變經濟增長方式、優化結構，這恰是香港的優勢所在。日後內地資金、外貿、技術等方面都會向香港傾斜，從而拉動香港多個行業的增長，推動就業。

內地調結構 倚重港優勢

她分析，調整經濟結構之後，中國進出口商品質量和檔次都會提高，從而加大香港的轉口貿易；雖然GDP增速調低，然而居民收入目標再有增長，這將促使更多內地民眾赴港旅遊、讀書，拉動港多項第三產業發展；內地企業在轉型過程中會加大對港資金、技術、專業輔導的需求力度，將進一步活躍港市場。劉雲琴說，內地在企業貿易結構的優化、企業生產結構的優化、企業「走出去」結構的優化、企業籌資結構的優化等方面，均離不開香港，對港經濟帶動的作用極大。