

中國西部地區的發展是否仍然要依靠能源、資源等要素的投入？如何才能走上綠色經濟、循環經濟的道路？在2012年的這個春天，政情分析人士發現，雲南在過往常態的發展路途上開始邁出屬於自己的步調：雲南，用「橋頭堡」建設這一獨具優勢破解了發展的定位支撐問題；用「城鎮上山」等創新舉措破解了發展的空間延展問題。今天，樹立起「跨越發展」目標的新雲南，正在破解難題中實現新發展，探究出一條具有雲南特點的發展路徑。 ■香港文匯報記者 和向紅 羅斯 昆明報道

文匯報 WEN WEI PO 星期一 壬辰年二月十三 是日驚蟄 三月二年

WEN WEI PO

5

壬辰年二月十三 是日驚蟄

雲南專遞 (第271期)

顧問：張田欣 黃毅 晏友瓊 劉平 丁紹祥 主編：李茜 副主編：段匯成 崔文 田虎青 法律顧問：周文曙

督印及承印：香港文匯報有限公司 地址：香港仔田灣海旁道7號興偉中心2-4樓

主辦：雲南省人民政府新聞辦公室 香港文匯報

(香港)特刊部 電話：(0852) 28739888 傳真：(0852) 28733656 (昆明)編輯部 地址：雲南省昆明市青年路118號 櫻花麗景4樓 郵政編碼：650021 電子信箱：yunnan@hkwwp-ynnews.com 電話：(0871) 5115531

雲南創新提出的「城鎮上山」將着眼於土地資源節約、經濟文化繁榮、生態環境優美、人與自然和諧等要求。

跨越發展的雲南路徑

新聞鏈接

力求率先突破 勇探雲南路徑

立足邊疆民族山區貧困四位一體的基本省情，緊扣發展不夠快、不充分、不協調、不平衡的現實省情，着眼潛力巨大、特色突出、優勢明顯、前景廣闊的發展省情，我們必須全力推動科學發展、和諧發展、跨越發展……採取創新性舉措，率先在最具潛力、最有優勢、最能見效的領域實現突破，努力走出一條具有雲南特點的跨越發展新路子。

——雲南省委書記秦光榮

科學發展、和諧發展、跨越發展是今後5年雲南省發展的主旋律。三者是發展方向、發展目的、發展路徑的完整統一，是中央精神與雲南實際的有機結合，進一步明確了向哪發展、為誰發展、如何實現又好又快發展的重大問題。要努力在產業發展和結構調整、基礎設施建設、統籌區域協調發展等方面實現新突破，加快建設開放富裕文明幸福新雲南。

——雲南省省長李紀恒

雲南的跨越不僅是經濟總量的跨越，也體現在一二三次產業結構優化升級尤其是工業化的跨越上，體現在產業層次的跨越等多個方面。世界金融危機對後發地區恰恰是千載難逢的機遇，經濟低潮常常是投資高潮……要抓住資本運作和市場化這兩個關鍵。

——雲南省委副書記仇和



橋頭堡建設將使雲南的傳統優勢產業形成疊加效應，更將催生「裂變能量」。

雲南邊境一線的園區升級工程將緊緊圍繞「跨境經濟合作區」的規劃強力推進。圖為中越兩國正圍繞河口口岸構建的跨境經濟合作區。

香港文匯報記者羅斯攝

用開放思維闖西部發展之路徑

早在多年前，地緣經濟學研究學者、英國人H.R.戴維斯曾經指出：「當鐵路可到達世界上最偏僻的地區的這個時代來臨後，印度和中國這兩個世界上人口最多的鄰國不可能滿足於他們之間沒有一條鐵路……而通過雲南是唯一能夠成為連接印度和揚子江及中國東部的鎖鑰。」

對於雲南在地緣經濟上的定位，雲南省委書記秦光榮在省九次黨代會上的報告中有着清晰的論述。尤其引起各界關注的是，報告將雲南發展舉措的思考置於橋頭堡戰略的大背景下進行。一位學者就此舉例指出，秦光榮在論及加快產業轉型升級時要求雲南要延伸有色產業鏈，加快發展石油煉化產業，而「石油煉化產業」正是橋頭堡建設帶給雲南的一個全新產業機遇。

無論是列入國家新一輪西部大開發總體部署的瑞麗沿邊重點開發開放試驗區，還是旨在提升口岸和通關便利化水平跨境交通基礎設施建設，抑或是外向型產業基地的建設，秦光榮在省九次黨代會上的報告中一一詮釋着橋頭堡戰略下一系列恢弘的大項目、大投資。專家分析指出，雲南的發展路徑，或在中國西部突破以往單純依靠能源、資源等要素投入拉動發展的路子，闖出一條更大程度上利用兩種資源、兩個市場，加快融入區域經濟一體化的全球化發展新路子。

雲南擁有豐富的資源稟賦，但豐富的資源並非一定等同於經濟績效。諾貝爾經濟學獎獲得者約瑟夫·斯蒂格利茨曾告誡說，資源也許可以創造財

富，但其本身卻不能創造就業機會。一些時候，這些資源的存在還會對其他經濟部門產生擠出作用。例如，出售石油獲得的收益通常會引起本幣升值——即學界稱作「荷蘭病」的一種經濟現象。但當雲南圍繞橋頭堡建設着力於實現大開放、促進大發展、構築大通道、打造大基地、培育大平台、建設大窗口、維護大團結、保護大生態的時候，豐富的資源與開放型經濟不僅將形成疊加效應，更將催生「裂變能量」。

用創新思維謀持續發展之路徑

雲南94%是山地，平壩僅佔6%，壩區既是大多數城鎮所在地，也是全省優質耕地的集中區域。隨着工業化、城鎮化和農業現代化的快速發展，一方面是城鎮化「無地可用」，另一方面壩區優質耕地減少勢頭迅猛，耕地保護形勢嚴峻。兩方面都「要」的情況下，發展空間在哪裡？

對此，雲南高層用顛覆性破局思維，用「城鎮上山」四個字為雲南的跨越發展騰挪出了空間。2011年9月5日，省委、省政府在大理召開保護壩區農田、建設山地城鎮工作會議。秦光榮在會上指出，我們必須從主要佔用耕地、平地搞城鎮建設，轉變為向山地坡地要建設用地，實現城鎮上山、工業上山；必須從「攤大餅」式建設城鎮，轉變為建設山地城鎮、實現城市組團型發展；必須把「城在山中、山在城中、房在林中、人在綠中」的理念體現在現代城市規劃的指導思想中，立足長遠、面向未來，着眼於土地資源節約、經濟文化繁榮、生態環境優美、人與自然和諧等要求，推動城鎮建設由粗

改變過去「攤大餅」式建城模式將為雲南的跨越發展騰挪出萬畝良田

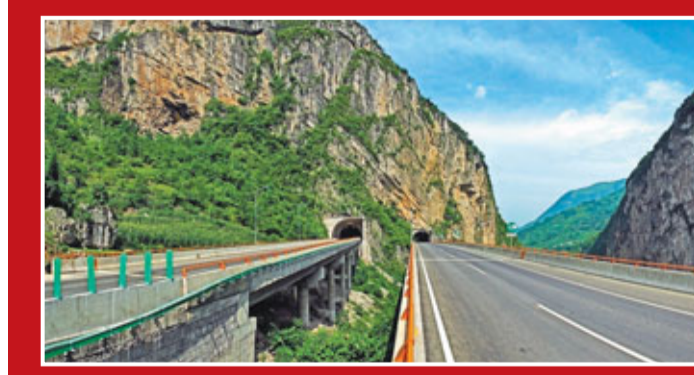


放擴張向集約高效發展轉變。

只有思維上打破舊有的框框，才能立新求發展。「城鎮上山」是雲南創新發展舉措的例證之一，正是在這樣「破而後立」的思維下，雲南先後提出「打造高原特色農產品品牌，以農業產業化推動現代化」、「促進產業向園區聚集、政策向園區傾斜、服務向園區優化」、「以滇中經濟一體化為方向，優化資源配置，促進要素重組」等一個個創新發展的舉措。

眼界繪宏圖，魄力鑄偉業。秦光榮在省九次黨代會上的報告中指出：「雲南必須以更加寬廣的胸懷、更加高遠的視野、更加卓越的膽識，敢於擺脫束縛、推倒圍牆、打破框框，自覺把雲南發展放到全國和全球總體格局中定位，放在國家對西部大開發的總體部署中謀劃，以國際視野、科學精神、戰略思維認識雲南、建設雲南、發展雲南。」

今天，一條具有雲南特點的發展路徑正在紅土高原上形成，其間閃爍着橋頭堡戰略背景下全球化視野的印記，閃爍着「城鎮上山」等顛覆性思維的印記，譜寫着雲南科學發展、和諧發展、跨越發展的雄渾樂章。



雲南或將成為唯一能夠連接印度和揚子江及中國東部的鎖鑰



雲南正着力打造的「高原特色農產品品牌」已成為香港消費者心中的綠色、健康雲品。香港文匯報記者王晉攝

實現跨越目標 讓人民更開心

2012，雲南站在了蓄勢待發的重要歷史關口。

2012，雲南繪就了一個個目標，不僅體現出雲南人對於自身經濟社會發展速度力度的期許，更透露出主政者們對雲南未來發展方向、模式的思索與考量。

現代產業體系：把調整經濟結構、推動產業大發展作為跨越發展的重要支撐，推進產業特色化、規模化、集群化、高端化，構建多元發展的現代產業體系。大力發展高原特色農業調快調優一產；加速新型工業化調快調強二產；促進服務業發展調快調特三產。

「三個十千億」行動計劃：實施大企業培育工程，培育近10戶銷售收入超千億元的企業集團；實施園區升級工程，打造10個銷售收入超千億元的產業園區；實施產業集群打造工程，形成10個

銷售收入超千億元的產業。

興水強滇戰略：創造條件盡快開工建設滇中引水工程，讓金沙之水早日潤澤滇中大地，造福各族群眾。積極推進牛欄江和清水海補水工程建設，繼續實施調滇工程，開工建設一批骨幹水源工程。

服務業提升計劃：確保服務業增速不低於兩位數。繼續推進旅遊二次創業，壯大旅遊商品製造業和旅遊購物業，力爭旅遊總收入達到1450億元。

綠水青山計劃：抓好「森林雲南」建設，增加森林碳匯。實施以滇西北、滇西南為重點的生物多樣性保護行動計劃，推進各類保護地建設。繼續推進「七彩雲南保護行動」，讓雲嶺大地天更藍、山更綠、水更清、空氣更清新、環境更宜人、人民更開心！