



中央調研民生 國人首重社保



2月4日，溫家寶在廣東廣州市白雲區江高鎮水滌村調研。資料圖片



2月15日，賈慶林在北京中關村國家自主創新示範區調研。資料圖片



2月21日，李長春在北京中國航天科工集團公司調研。資料圖片



2月16日，賀國強在浙江湖州市安吉縣遞鋪鎮橫山村調研。資料圖片



教育投入佔GDP4%急需落實

2011年，新的《教育規劃綱要》實施一周年，中央部門出台100多個文件，各省出台370多個文件，政策涉及教育改革、發展、保障等各方面。但與教育相關的公共事件仍然不斷出現，擇校、校車、學前教育被大眾廣為詬病，教育投入佔GDP4%能否落實勢必成為今年兩會民眾關注的焦點問題之一。2012年是全面落實教育規劃綱要的關鍵一年，教育部相關人士向香港文匯報記者表示，教育部門將把紛繁複雜的情況分解為三十餘個具體問題，逐項推進。

校車規例即將推出

去年讓公眾最為痛心的當屬層出不窮的校車事件。在中國現有條件下，撫平校車之傷，似乎陷入兩難境地：財力無法一步到位為所有學童配置安全校車，又不能讓距離學校路遠的孩子步行上學。為此，國務院總理溫家寶聽取社會各界人士對《政府工作報告（徵求意見稿）》的意見和建議時，回應了當下關注度最高的教育議題，提到校車安全條例及實施細則即將推出，從管理、運營、責任、經費來確保校車的安全。

今年中國教育還需要做些什麼以促公平？教育部提出，將從五方面入手促進教育公平。首先是改善農村和貧

困地區辦學條件，繼續實施中西部農村學前教育推進工程，實施農村義務教育薄弱學校改造計劃，鞏固義務教育普及成果。其次，今年，高校少數民族預科班規模將進一步擴大，並啟動少數民族高技能人才計劃，推進雙語教育，加大教育對口支援力度。第三是制定普通學校接受殘疾學生隨班就讀的政策措施。第四是認真實施農村義務教育學生營養改善計劃和家庭經濟困難寄宿生生活補助政策。第五則是「到村任職」、「三支一扶」、「基層農技推廣特設崗位計劃」、高校畢業生入伍、支持高校畢業生自主創業。

五方面促進教育公平

此外，2012年教育投入佔GDP4%的目標是否能落實？這個早在2010年《國家中長期教育改革和發展規劃綱要》制定之時便提出的問題，今年應該給出答覆了。教育部相關人士告訴記者，為了提高財政教育支出佔公共財政支出的比重，確保國家財政性教育經費支出佔國內生產總值比例達到4%，國家教育體制改革領導小組辦公室成立落實4%工作辦公室。實際上，實現4%的目標，不僅僅是經費方面的投入，伴隨着的是一系列的深入改革。全面推進重大教育改革項目，錢才能真正花在刀刃上。

近年全國兩會的關注熱點，「民生」是永恒的話題，民眾期待今年兩會催生更多惠民政策。從內地知名網站關於「2012年兩會熱點」問卷調查中，民生仍是最大關注點，而「社會保障」以高票位居居民生活問題榜首。去年的民生成績單可圈可點：21個省市提高最低工資標準；提高個人所得稅起徵點；1,000萬戶保障房開工；基本藥物價格下降三成；寒門子弟可以申請助學貸款……不過，仍有更多更深的民生問題等待破解和改善，民眾期待分享改革發展的成果。

■香港文匯報記者 江鑫燭 北京報道

2月以來，溫家寶、賈慶林、李長春、賀國強等中央高層在「兩會」前進行了一系列調研，並召開相關會議，其中民生問題是調研與研討的主線。中國（海南）改革發展研究院院長馮福林表示，本輪高層集中調研體現，中央高層更加重視民生問題，並把解決民生問題同經濟發展方式轉變這一經濟主線緊密結合起來。2月7日，溫家寶總理就《政府工作報告》起草徵求教文衛體界人士意見時表示，政府工作的中心是民生。2月20日，中共中央政治局就實施更加積極的就業政策進行第32次集體學習。

正籌劃系列改革政策

國家行政學院教授汪玉凱告訴記者，民生仍然是今年兩會熱點，但可能不會就民生談民生，而將更加強調以改革改善民生的重要性。目前，社保、醫療、教育等事業的推進，需要出台一系列相對應的改革措施。據了解，國務院已就今年改革作出部署，一系列涉及民生的

改革措施正在緊鑼密鼓地推進中。

健全社會保障體系是民生之基。人力資源和社會保障部副部長胡曉義表示，過去一年，內地城鎮居民社會養老保險試點工作正式啟動，這意味着社會保障體系中最後的「盲點」即將掃清。「經過2012年的努力，城鄉居民基本養老保險制度可以實現全面覆蓋，屆時以養老、醫療、低保為重點的基本社會保障體系框架可以宣告基本建成。」

今年上調醫保養老金

他並描述了今年社會保障建設的願景：2012年，中國籌建多年的社會保障體系工程進入最後階段，2012年將第8次上調企業退休人員基本養老金待遇，同時將把城鄉居民醫保的財政補助水平提高到240元；將出台城鄉低保制度、農村五保制度與新型農村合作醫保、城居保的銜接政策，制訂新農保、城居保與職工基本養老保險的銜接政策，大力推進居民基本醫保城鄉統籌，有條件的將合併實施城鄉居民養老保險制度。

胡總就業論 傳遞新信號

中共中央總書記胡錦濤日前在中共中央政治局第32次集體學習時強調，實施更加積極的就業政策，把促進就業放在經濟社會發展的優先位置，努力實現社會就業更加充分。這一表述傳遞出2012年乃至未來中國經濟社會發展的新信號。

近年來，中國就業政策進一步完善。國務院出台了關於促進高校畢業生就業的政策措施，促進就業稅收優惠政策、小額擔保貸款政策得到進一步落實。各級政府堅持把重點群體就業放在就業工作首位，實施高校畢業生3年100萬就業見習計劃；繼續推進農村勞動力轉移就業工作示範縣建設，全年轉移農村勞動力就業800萬人。據統計，2011年中國城鎮新增就業1,221萬人，創下5年來新高。

扶助小微企 增聘勞動力

儘管如此，多位專家表示，「十二五」時期，中國面臨的就業形勢更加複雜，就業總量壓力將繼續加大，勞動者技能與崗位需求不相適應、勞動力供給與企業用工需求不相匹配的結構性矛盾將更加突出。

國務院日前批轉的《促進就業規劃（2011—2015年）》指出，「十二五」時期將實施更加積極的就業政策。國家將



中國面臨的就業形勢更加複雜，就業總量壓力將繼續加大。資料圖片

實行更加有利於促進就業的財政保障政策，公共財政向符合國家產業政策導向的小型、微型企業和勞動密集型產業傾斜。

北京大學國民經濟核算與經濟增長研究中心副主任蔡志洲表示，宏觀經濟政策在制定之初，就要把促進就業這個因素放在突出位置。吸納就業的主要領域，特別是小微企業和服務業，國家要加大政策支持的力度。國務院參事室特約研究員姚景源表示，服務業特別是現代服務業發展起來了，大學生就業、白領就業就有了更大的選擇空間。這是破解就業難的「利器」。

醫改大手術：割除以藥補醫

近年來已成眾矢之的的「看病難」頑症正在消除，首輪醫改基本完成，覆蓋城鄉居民的基本醫保制度基本達到全覆蓋（覆蓋90%以上），國家基本藥物制度已初步建立，社區醫保連點成面，基層醫療衛生體系初步形成。衛生部部長陳竺近日為醫改「十二五」提出新的階段性目標，即「革除以藥補醫」，「醫患關係根本好轉」。醫改專家認為，把藥的利益和醫生利益分開了，才是真正的醫藥分開。

據了解，當前內地社會輿論廣泛認為，以藥補醫機制推動了醫藥費用不合理上漲，造成了藥品濫用，扭曲了醫務人員行為，是導致「看病貴」的重要原因。對此，陳竺亦坦言，當前中國醫療衛生領域最需要革除的機制性弊病便是以藥補醫問題。

勢將觸及既得利益

陳竺在今年的全國衛生工作會議上表示，力爭在「十二五」期間消除以藥補醫。會議決定，今年將在300個試點縣先行推開試點，爭取2013年在縣級醫院普遍推行，2015年在所有公立醫院全面推行。與此同時，多個省份的2012年衛生工作會都不約而同地「劍指」以藥補醫。

但不少業內人士認為，藥品價格管理經歷了從全部管制到基本放開，再到逐步加強管制的過程，許多藥品在放開過程中價格大幅度上漲，藥品定價「水分多」、流通環節「雁過拔毛」，價格虛高及各環節利益分配格局已經形成，改革



三年後政府補助農民醫保標準將提高到每人每年360元以上。資料圖片

以藥補醫勢必觸及醫療衛生單位的現實利益，實際推進的過程必定相當艱難。醫改專家、北京大學經濟學教授李玲認為，探索醫藥分開非常不好，但要抓到核心點，即「利益」二字。

3年後補助逾360元

對於未來醫療衛生改革的發展方向問題，國務院總理溫家寶2月22日主持召開國務院常務會議，研究部署「十二五」期間深化醫藥衛生體制改革工作。會議指出，「十二五」期間要重點突破三項工作，包括加快健全全民醫保體系。鞏固擴大基本醫保覆蓋面，重點做好農民工、非公有經濟組織從業人員、靈活就業人員，以及關閉破產企業退休人員和困難企業職工參保工作。提高基本醫療保障水平，到2015年，城鎮居民醫保和新型農村合作醫保，政府補助標準提高到每人每年360元以上，三項基本醫保政策範圍內住院費用支付比例均達到75%左右。改革完善醫保支付和醫療救助制度。積極發展商業健康保險。