



GDP目標「東低西高」 量力而行保軟著陸

部分省市自治區GDP數據

省市自治區	2011年 GDP增長率	2012年 GDP目標增長率
○西部地區		
新疆	12%	11%
寧夏	12%	12%
甘肅	12.5%	12%
陝西	13.5%	13%
內蒙古	15%	15%
貴州	15%	14%
四川	15.5%	12%
重慶	16.5%	13.5%
○東部沿海		
北京	8%	8%
上海	9%	8%
浙江	9%	8.5%
廣東	10%	8.5%
河北	11%	9%
黑龍江	12%	12%
福建	12.2%	12%
天津	16%	12%



■中國在國際經濟環境惡劣下調整外貿政策，圖為一名青島港碼頭工人在集裝箱橋上指揮調度。資料圖片

■東部地區自主研發汽車生產線。資料圖片



2012年，在外需環境嚴峻、投資高增長不可持續的情況下，為保經濟增長，發展戰略性新興產業，以及千方百計擴大內需、提振消費，是各地擴大內需和實現經濟增長的重要着力點。

由於在資源稟賦、區位條件、經濟發展水平上的差異，東西部省份在重點產業的選擇和推進方向上大相逕庭。總體來說，東部重轉型，西部重投資；東部重新興產業，西部重能源交通。

東部重新興產業 西部重能源交通

在地方兩會的政府工作報告中，東部發達地區明顯淡化對固定資產投資的依賴，東北和西部地區則繼續重視固定資產投資的作用，強調抓好基礎設施建設。

上海兩會提出，今年將重點推進實施新能源高端裝備、新能源汽車等11個專項，實現戰略性新興產業產值增長10%以上，全年計劃完成工業投資1,300億元，其中技術改造投資佔比達56%。而內蒙古黨委書記胡春華提出，要培育壯大工業支柱產業，能源、冶金和農畜產品加工業要在延伸升級上多做文章。新疆自治區主席努爾·白克力在作政府工作報告時指出將新型工業化作為第一推動力。

總之，促進發展、迎接挑戰、優化結構，尋找到各自合理的發展之路，不僅是各地兩會共同的主旋律，同樣也應該是即將召開的全國兩會討論的主旋律。

調整產業結構 擴內需振消費

改變外貿戰略 應對嚴峻形勢

近年全球經濟的動盪不安，去年中國經濟增長遭遇到海外需求下降和國內緊縮銀根的嚴峻挑戰。與此同時，傳統粗放型增長方式給環境、能源供給帶來的壓力也與日俱增。中國經濟已到了一個相當複雜艱難的時期。地方政府工作報告紛紛提到，2012年的形勢，將複雜而艱難。是先保增長，還是先調結構？仍然是一件可能需要相機而行的事。

困難首先來自於外貿，不亞於2008年。廣東、上海、江蘇、山東、浙江等外貿大省，無一例外地出現外貿疲

軟。如何因地制宜地制定「穩中求進」的貿易政策，成為了各地兩會代表委員關注的焦點。

2011年廣東省外貿進出口總值為9134.8億美元，比2010年增長16.4%，佔全國進出口總值的25.1%，連續24年摘得全國「外貿狀元」。據海關總署廣東分署統計數據顯示，儘管廣東省外貿在2011年內屢次刷新單月進出口、出口、進口歷史記錄，但仍難掩增速趨緩的局面，2011年廣東外貿增幅比全國22.5%的增幅低6.1個百分點。



■江蘇創新農業技術為農民增收。資料圖片

各地方的應對方案各有千秋，成績高低有別，但它們共同一起，為中國經濟的健康發展做出了有巨大貢獻，以及豐富而有益的探索。

春節前後，全國31個省、市、自治區的地方兩會陸續召開。地方兩會關注的話題，不少也可能就是全國兩會的熱點。梳理各地的政府工作報告，以及檢索代表委員們的討論話題後，不難發現：經濟可持續增長、經濟結構調整、環境保護、房價調控與保障房建設、文化產業建設等方面，都是地方兩會最為關注的話題。其中，以各省公佈的2012年發展目標可見，大都調低了GDP增長目標，且呈「東低西高」格局（見表）。

■香港文匯報記者 莫豐齊 北京報道

隨着全球金融危機的深入，投資效率下降，內需消費不振，對外貿易日趨艱難。黨中央、國務院審時度勢，採取系列措施，對經濟進行主動調整，預期中的經濟增長減速，開始反映到了各地政府報告的GDP數據上。

同時，隨着民生環保方面約束性指標增多，調低經濟增長率，促進經濟增長方式轉變顯得更加急迫。經濟下行力量 and 上行力量同時存在，相互交織，局面趨於複雜。發展經濟之路，必然由粗放轉向精細，由「硬增長」轉向「軟著陸」。

東部GDP增速放緩 京滬聚焦轉型

有關數據可見這樣的特點：東部GDP增速放緩，經濟重點放到轉型升級上。廣東省委書記汪洋在廣東省委十屆十一次全會上對「GDP」隻字不提，這一細節在廣東兩會上被明顯放大。北京與上海首次將GDP的增速設定為彈性目標，在8%的增長目標後面加上了「左右」兩字，北京提出「加快推動首都經濟走上高端引領、創新驅動、綠色發展的軌道」，上海市政府工作報告表示，「2012年是上海深入推動創新驅動、轉型發展的關鍵一年。」按照國際慣例，當人均GDP達到1萬美元的時候，這個地方的經濟增長自然就會慢下來，其主要任務是如何轉型升級。上海和北京則正好處於這個階段。下決心減少對重化工業的依賴，減少對投資拉動的依賴，減少對房地產發展的依賴，減少對加工型勞動密集型產業的依賴，是京滬經濟發展的重要特徵之一。

中西部謀縮差距 滇疆提GDP「翻番」

而中西部還是將重點放在趕超上，以期進一步縮小與東部的差距。在設定未來5年目標時，雲南、新疆等省區不約而同地提出GDP要實現「翻番」；河南「主要經濟指標年均增速高於全國平均水平」；山西提出「每年追趕一個百分點」；湖北則提出打造「長江中游城市群」培育新的增長極的目標，即強調城市化率，淡化片面追求GDP增速。重慶市長黃奇帆稱，在東部省份不再追求過高速度之際，西部適當快一點，也是結構調整的體現。

兩會「民生」聚焦：樂業安居

政府工作報告把重要篇幅留給民生話題，「民生工程」、「民生實事」多被列為2012年政府工作的重點。從中，我們又梳理出了關注民生的三個關注點：安居、宜居和可居。

宜居：改善空氣質量 寧可調低GDP

在今年北京的兩會上，「GDP」的風頭被「PM2.5」（大氣中直徑小於或等於2.5微米的顆粒物，也稱為可吸入顆粒物）的議題牢牢壓住。

北京市長郭金龍強調，將加強對大氣污染物的防治，以更大的決心、更有力的措施、更高標準，實現空氣質量的改善。過去一年，為限制機動車這一PM2.5最大來源的

數量，北京市付出了市場銷售額下降近千億元的巨大代價。

目前，北京、上海、陝西、湖北、山西、昆明、廣州、深圳、珠海、武漢、大連等省市已將PM2.5監測寫入政府工作報告，廣東也有這個計劃安排。PM2.5成為地方兩會的重大民生問題自不待言。廣東《政府工作報告》沒有提及PM2.5，被眼尖的廣州市環保局副局長楊柳



■北京2月底出現霧霾天氣，部分地區空氣質量為輕度污染。中新社發現。他建議把PM2.5監測工作寫入報告，汪洋當即表示贊成。

可居：關注失業率 助民眾增加收入

經濟增速的下降，以及經濟結構的調整，必然會產生就業的問題。據國家統計局數據，2011年全國城鎮新增就業達到1,221萬人，是2006年以來新增就業最多的一年，年末城鎮登記失業率4.1%，繼續維持在較低水平。即便如此，今年各地兩會不少地方仍然將就業問題放在突出位置。

北京兩會公佈了今年要辦的35件實事，前8條都是住房與環境問題，第9條則是「加大就業工作力度，促進18萬名登記失業人員就業，幫助4萬名農

村勞動力實現轉移就業，本市生源高校畢業生就業率不低於95%。」

對就業問題最為關注的是新疆自治區。「就業本身既是最大的民生，又是城鄉居民增加收入的關鍵。」自治區黨委書記張春賢就表示，把促進就業再就業作為民生建設的重中之重。2011年，新疆促進就業再就業工作成效顯著：城鎮就業人員新增56.56萬人，85%以上應屆高校畢業生、7.41萬名2009年前實名登記未就業高校畢業生實現就業。

■烏魯木齊改造棚戶區，中西部地區致力於提高GDP增長。資料圖片



安居：房價穩中有降 增保障房供應

安居才能樂業，安居工程，一直是兩會民生的焦點問題。今年地方兩會，在這個問題上基本上釋放出了相當積極的信號：房價穩中有降成主旋律；保障房建設力度將加大，確保保障房「建好、分好、管好」，加大普通商品住房供應。

在房價問題上，京滬粵渝都發出了明確的信號：

北京：2012年將繼續嚴格實施抑制投機投資性需求的政策措施，促進房價合理回歸。

上海：今年將加大普通商品房供應，調整普通商品住房標準，完善個人住房房產稅改革試點，促進房地產市場平穩健康發展，實現全年新建住房價格穩中有降。

廣東：廣東21個地級以上城市房價都在年度新建住房價格控制目標之內，沒有一個城市房價突破調控目標。由於國家的調控方針還沒變，估計這種房價下調趨勢可能會進一步持續。

重慶：重慶市政府工作報告提出，2012

年將優化房地產市場調控，確保房地產市場平穩健康運行，房價增幅不超過城鎮居民可支配收入增幅。

在保障房的建供問題上，京滬粵渝今年也明確釋放了加大供應、保障供應的信號。

北京：將加強經濟適用房的建設和管理，建設300萬平方米經濟適用住房。增加中低價位、中小戶型普通商品住房供應，重點建設450萬平方米「兩限房」。

上海：共有產權保障房（經濟適用住房）的准入標準將再次大幅放寬。計劃將申請共有產權房的門檻從家庭人均可支配收入每月3300元放寬到5000元。

廣東：今年廣東新開工建設各類保障性住房（含租賃補貼）33萬套，超額完成年度目標任務。今年要再建14.39萬套保障房。

重慶：去年累計開建公租房2871萬平方米，配租11萬套，規模、進度和配套水平全國領先。今年還將新開工公租房1350萬平方米，配租10萬套。

■內地部分地區出現「用工荒」，地方政府為解決就業不遺餘力。資料圖片

