

香港文匯報訊（記者唐苗苗 廣州報道）廣東省委副書記、省社工委主任朱明國日前在廣東省社會工作會議上作報告表示，在粵港澳三地達成社工專業資格互認共識的前提下，廣東率先承認港澳兩地的社工專業資格。報告提出，廣東將創新社會組織監管體制，實施政府部門按各自職能相應監管。

朱明國表示，2011年廣東社會建設體制機制有新突破，湧現一批社會創新典型，但各級政府還要繼續轉變傳統觀念，不再大包大攬。今年廣東社會建設領域安排了10項重點任務，涵蓋了社會組織培育發展、政府職能轉變以及強化外來務工人員的服務管理措施等。

## 大力培養專業社工

談到今年工作，培養專業社工是重要工作部署之一，社福服務經驗豐富的香港將成為廣東推進相關

# 廣東將創新社會組織監管體制 港澳社工北上 粵料先開闢

工作的有力支持。朱明國要求，在粵港澳三地達成社工專業資格互認共識的前提下，廣東率先承認港澳兩地的社工專業資格。廣東亦將轉變志願服務方式，構建與社會服務機構和社會服務項目緊密結合的志願服務體制，形成由社會服務機構發展志願者隊伍，由社工帶領志願者的社會服務模式。

## 社會組織去壟斷化

朱明國還表示，要針對不同地區、不同行業，不同領域的特點，分類指導和統籌推進專業社工服

務。他建議省裡研究給社會工作人員制定相應級別，如初級社工師、高級社工師等。

在部署今年廣東社會建設領域10項任務時，報告提出要將社會組織培育成為新的社會治理主體；在工商經濟類、公益慈善類和社會服務類社會組織推行「去行政化」和「去壟斷化」改革。建立省、市兩級社會組織扶持發展基地，制訂扶持發展專項計劃；參照政府各職能部門監管企業的體制，創新社會組織的監管體制，民政、公安、消防、稅收、金融、司法行政等相關部門按照各自職能，對社會組織進行相應的監管，並承擔相關責任。

朱明國還特別提到應對「烏坎事件」，要推進村委會和居委會規範化建設，完善社區基礎設施「六個一」工程，即一個公共服務站、一個文體活動中心、一個健康計生服務中心、一個家庭服務中心、一個綜合信訪維穩工作站、一個小廣場或公園。豐富和發展基層民主自治形式，逐步構建以基層黨組織為核心、村（居）民自治組織為平台、社會組織為載體、村（居）民廣泛參與的社區自治新格局。

## 強化外來工服務

外來工管理方面，要完善居住服務「一證通」制度，拓展居住證服務功能。加快積分制入戶城鎮實施步伐，提高外來務工人員，特別是有技術、長期務工的中高級技工入戶比例。努力按實有人口數量建設公共服務項目和配置公共服務資源，探索建立異地務工人員根據職業和工作年限享受相應基本公共服務的制度。



## 為社會建設立法 深圳先行

香港文匯報訊（記者李賢賢 深圳報道）全國首個社會建設法規《深圳經濟特區社會建設促進條例》（下稱《條例》）將於3月1日起在深圳實施，這是全國首例為社會建設立法。

《條例》涵蓋社會保障、社會組織、社區建設、社會管理等同範疇，將作為深圳社會建設「基本法」存在。

據悉，今後5年，深圳還將重點推進20多項社會建設領域的立法，力爭率先形成比較完備的社會建設領域的基本法規框架。

《條例》用近四分之一的篇幅闡述「社會組織」的發展方向及原則，明確支持社會組織參與社會管理和公共服務。

根據《條例》，政府的部分公共管理職能如行業管理與協調、社會微觀事

務服務與管理、技術和市場服務等，將向符合條件的社會組織轉移。政府需制定並公佈年度轉移社會服務與管理事項目錄。社會組織的服務亦將有相應評估機制，評估結果將作為政府轉移職能、購買服務的重要依據。

未來，深圳低收入群體補助有望與物價掛鉤，隨着物價上漲而上漲。根據《條例》，深圳將建立最低生活保障標準動態調整機制，政府根據經濟發展、物價指數變動等因素，對最低生活保障標準進行相應調整。

《條例》亦明確了深圳將合理控制人口規模和增長速度，擴大戶籍人口比重。《條例》提出，市政府應當建立覆蓋全部實有人口的動態管理體系，推進和完善居住證制度和戶籍人口積分入戶制度。



穗深港社工交流頻繁。圖為三地社工年前在廣州舉行一次交流活動上留影。資料圖片

## 吳敬璉：政治不改革 經改落實不了



香港文匯報訊（記者海巖 北京報道）內地著名經濟學家吳敬璉近日表示，自1992年鄧小平南巡重啟改革至今，改革存在一個明顯遺憾，就是只注重經濟領域的改革，而不再像1980年代初期和中期那樣，要求政治改革與經濟改革並舉。他認

為，這不但延遲了法治、民主政治等體制的形成，也使政府職能轉變、國有經濟改革受到了很大限制。「政治不改革，經濟改革也落實不了。」因此當前改革的核心仍是要建立法制的市場經濟體系，加強對產權的保護。

### 改革臨壟斷行政阻力

吳敬璉在接受《中國經濟周刊》訪問時表示，改革存在的問題，或多或少都與壟斷和政府職能有關，也使在改革推進到壟斷國企和政府職能時，受到了很大的阻力。

吳敬璉認為，目前存在的問題，一是因為壟斷，另一個就是沒有法治。「在依靠人治的情況下，監管者自由裁量權過大，市場就不容易形成統一的規則，還容易導致設租尋租等腐敗問題，市場就運行不好。這兩個問題都涉及政府和國有大企業，牽扯到政府是不是依法行政，國有企

業是不是應該擁有行政壟斷權。」

### 建法制市場經濟體系

吳敬璉指出，目前中國經濟增長乏力、房地產價格居高不下、通脹壓力逐年增加，其主要原因在於經濟增長仍然靠政府投資拉動，從而造成國富民窮，勞動者未富先老；用行政命令配置資源，靠黨政機關主要領導拍板，而不是通過市場的價格信號由企業來決定。所以目前改革的核心問題還是形成一個好的市場體系。

吳敬璉認為，現代市場經濟一定是一個法治的市場經濟，首先需要法治作為保障，特別是對於產權的保護。

對於政府投資，吳敬璉認為，國家的錢和資源，應主要用來提供公共產品。很多公共領域都有大量缺口：一是社會保障，老職工的欠賬始終沒還；二是公租房；三是教育，特別是義務教育方面要加大投入。

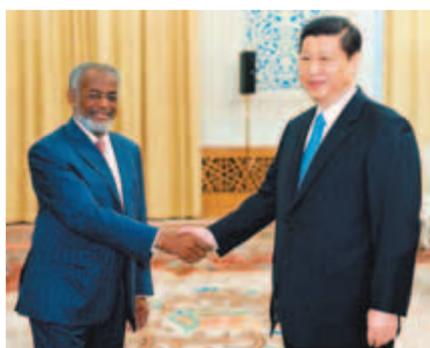
## 習近平促蘇丹保中國人安全

香港文匯報訊 據中廣網28日消息：國家副主席習近平28日在人民大會堂會見了來訪的蘇丹外交部長卡爾提。

習近平表示，中蘇建交半個多世紀以來，始終真誠相待，相互支持。近年來，兩國高層交往頻繁，政治互信不斷鞏固，經貿、能源等各領域合作成效顯著。中方願與蘇方共同努力，推動中蘇友好合作關係全面深入發展。中方希望蘇方採取切實措施，確保在蘇丹工作的中方機構和人員生命財產安全。

習近平說，目前，蘇丹與南蘇丹之間的分歧有所上升，引起國際社會關注，中方對此也感到擔憂。希望雙方繼續本着互諒互讓的精神，從維護自身利益和地區和平出發，盡早解決分歧。

卡爾提表示，蘇方感謝中方長期以來給



的支持和援助，將採取一切必要措施保護中方機構和人員的安全。蘇方願與中方一道，推動兩國友好合作關係發展。在南北蘇丹關係問題上，蘇方將堅持和平選擇，通過談判解決彼此分歧。

## 官員為漁政執法「打氣」

據中通社28日電 「敢碰硬、敢執法、敢維權。」中國農業部副部長牛盾對中國漁政船隻的「寄語」一出，引起輿論熱議。不少網友留言稱，農業部官員出面為漁政船「打氣」，很是「硬氣」。

該言論是農業部副部長牛盾在日前全國漁政工作會議上發表的。作為農業部五年一次的例行會議，該會議主要對過去五年來的漁政執法工作的總結，對今後一段時期的漁政執法工作予以部署。

會上，牛盾特別提到，南海區漁政局鍛造的「特別能吃苦、特別能戰鬥、特別能奉獻、特別有作為」的「南沙精神」，是中國漁政精神的先進代表。

《人民日報》下屬人民網轉載題為《漁

政執法「五個敢」傳遞中國之聲》的評論文章。評論稱，「護我漁民之生產安全，捍我泱泱之大國尊嚴，是中國漁政當局巡海之責」。「南海漁政，不僅擔負起了在中國南沙群島和西沙群島護漁護航的任務，且成功地宣示了中國對南海諸島的主權」。

此前不久，日本媒體稱，中國漁政202和中國漁政35001兩艘漁政船進入釣魚島附近海域，這已是今年以來中國漁政船第二次進入釣魚島海域。中國漁政船扮演的角色，再度引發海內外關注。分析人士稱，作為非軍事艦船，漁政船的出面，可以在不引發、激化外交風險的前提下，達到宣示主權等目的。

## 殲15模型上瓦良格

香港文匯報訊 正在大連進行改裝的瓦良格號航空母艦的改裝工作有最新進展，航母甲板上出現了兩架艦載機模型。其中一架是類似蘇33的殲15模型（見圖），另一架是直8直升機模型。



## 日媒促河村收回言論

香港文匯報訊 綜合外電報道：日本名古屋市長河村隆之否認南京大屠殺事實的言論令人髮指，連日本《東京新聞》也於28日發表社論，要求他收回言論。與此同時，日本大阪市市長橋下徹27日接受記者採訪時亦指出：「地方首長在做出有關歷史事實的發言時不應只根據自己的政治思維，還應充分考慮外交關係謹慎發言。」

《東京新聞》刊登題為《為什麼不老實地收回言論》的社論說，幾乎沒有研究學者認為南京沒有發生屠殺。社論指出，政治家可就敏感問題發表見解，但河村是一個政治家，也是一個地方行政長官。作為開啟美中、日中邦交正常化大門的「乒乓外交」舞台的名古屋的市長，河村發表這種言論不合適。在日中邦交正常化40周年這一值得紀念的年份，友好城市停止官方交往，也將對紀念活動和經濟交流產生影響。

日憂「南京日本周」難舉行

## 世銀：中國須調整戰略



香港文匯報訊（記者房慶 北京報道）世界銀行行長佐利克（見圖）昨日在京指出，未來20年的中國所面臨的發展環境和條件將明顯不同於過去30年，步入中等收入階段後，中國將面臨經濟增長突然減速的情況，如果未能主動調整戰略，將陷入「中等收入陷阱」。

所謂的「中等收入陷阱」是指當一個國家的人均收入達到中等水平後，由於不能順利實現經濟發展方式的轉變，導致經濟

增長動力不足，最終出現經濟停滯的一種狀態。

佐利克在舉行中外記者會時指出，世銀與國務院發展研究中心的聯合研究報告《2030年的中國：建設現代、和諧、有創造力的高收入社會》中，建議中國採取新的發展戰略，調整政府與市場、民營部門和社會的關係，實現到2030年構建現代、和諧、有創造力的高收入社會的目標。世銀願為中國提供支持，克服中等收入國家陷阱。佐利克訪華期間，國務院副總理李克強會見了他及其他世銀高層人員。

### 李克強會見 共推全球減貧

李克強稱，未來，中國願繼續與世行和其他國家一道，為推進國際經濟治理改革、縮小南北差距等做出努力。佐利克表示，世銀願繼續加強與中方合作，並共同推動全球減貧和發展。

## 中美《上海公報》40載 外交部高度評價

據中新社28日電 中國外交部發言人洪磊在28日的例行記者會上就中美《上海公報》發表40周年表示，中美兩國發表《上海公報》，打開了中美重新交往的大門，開啟了中美關係的新篇章。

洪磊說，40年來中美關係歷經風雨，不斷向前發展，在當前新的歷史起點上，中方願與美方一道，推動中美合作夥伴關係

不斷取得新進展。

### 重申南沙群島主權

此外，就菲律賓官員稱，巴拉望島西北部兩塊中方提出領土要求的油氣區塊屬於菲律賓領土，外資可以在南海海域勘探石油和天然氣，洪磊回應說，中國對南沙群島及其附近海域擁有無可爭辯的主權。

## 桑蘭天價官司和解失敗

據新華社27日電 桑蘭跨國天價官司的和解會議27日在紐約舉行。雙方未能達成和解。參加了和解會議的桑蘭前代理律師海明27日對新華社說：「法官下了個令，就是說，今天的保密會議（和解會議）的內容要保密，不得外泄。」

消息人士告訴新華社，由於雙方分歧太大，「根本就是一個天上地下的問題」，故此未能達成和解。

和解會議在紐約曼哈頓南區聯邦法院舉行。桑蘭的律師徐曉冰、被告律師莫虎和桑蘭前律師海明在法院出席了會議。原告桑蘭在中國，被告劉國生、謝曉虹在美國，通過電話參加了會議。