

今日香港

貧富懸殊

「貧窮」是一個具爭議的概念，因為不同的定義及量度方法，涉及不同的福利價值觀(Welfare Philosophy)和扶貧承諾。不少香港市民會以綜合社會保障援助計劃(簡稱綜援)受助人來區分貧困人口，因為綜援受助家庭須符合收入及資產審查的規定，相關經濟援助只足夠維持受助家庭成員的基本生活需要，如食物、住屋、衣服、燃料電力等。另一方面，香港社會服務聯會(簡稱社聯)則按不同住戶人數劃分，收入少於或等於全港相同人數住戶入息中位數一半的住戶，被界定為低收入住戶。

近年，貧富懸殊問題成為評估均衡社會和經濟發展程度的重要指標之一。識別貧窮群體，有助制定針對性政策措施，從而舒緩貧富不均所致的社會問題。

■嘉賓作者：劉嘉慧博士

| 日期     | 交易碼 | 支出       | 存入/利息    | 結餘       | 銀行備考 |
|--------|-----|----------|----------|----------|------|
| 100406 | 31  |          | *5000.00 | *5000.00 | 7806 |
| 100507 | 11  |          | *4000.00 | *9000.00 | 7806 |
| 110524 | 11  | *1000.00 |          | *8000.00 | 7806 |
| 110820 | 18  | *500.00  |          | *7500.00 | 9806 |
| 110820 | 32  | *500.00  |          | *7000.00 | 7806 |
| 110820 | 51  | *500.00  |          | *6500.00 | 6206 |
| 110820 | 13  | *900.00  | *100.00  | *5700.00 | 7806 |
| 110820 | 21  | *900.00  |          | *4800.00 |      |
| 120424 | 24  | *400.00  |          | *4400.00 |      |



概念鏈接

# 老中青窮人誰能定分界

Kan Sir 通識教室 www.kansir.net

作者簡介 劉嘉慧 香港教育學院助理教授。學術論文散見於各大學術期刊。主要研究興趣有貧窮、社會包容及青少年健康與行為。



■社聯調查指出，香港有33%長者靠拾荒維生。資料圖片

## 退休欠保障 長者食穀種

根據社聯的數據分析，2011年上半年度的長者貧窮率為33.4%(資料二)，意味平均每3名長者便有1名屬貧窮人士。在2000年強積金制度推行前，香港沒有任何強制性供款的退休保障制度，如果遇上經濟問題，長者只能依靠子女或親朋接濟。因此，超過一半綜援受助個案屬於年老人口(資料三)。即使如此，仍有不少長者不太願意申領綜援。部分長者雖然擁有舊區唐樓，但物業欠缺基本的樓宇設備(如升降機)，對其生活帶來諸多不便。同時，由於他們擁有物業，即使部分人財政匱乏，亦未能符合申領綜援的資格，只能依靠積蓄過活，甚至為幫補生計在街頭拾荒。

### 33%為生計拾荒

社聯於2007年一項有關香港拾荒長者研究的結果顯示，33%長者拾荒為維持生計，超過40%曾因與人爭奪紙皮而受傷，近50%拾荒長

者每月收入少於500港元。除經濟匱乏外，部分獨居及隱蔽長者缺乏家庭及社區服務的支援，生理狀況、心理健康(如情緒支援及輔導)及日常生活(如家居清潔、往返診所、社交網絡)受到影響。

### 「雙低」青年難向上爬

另外，社聯的數據分析顯示，2011年上半年度的青年貧窮率為19.0%，僅次於長者(33.4%)及兒童(23.0%)(資料二)。政府統計處數據顯示，2010年年齡介乎15歲至19歲(20.8%)及20歲至29歲(6.7%)青少年的失業率，較其他年齡組群高。即使部分青少年能找到工作，亦只能從事工時長或須輪班的工作。部分原本打算報讀副學士課程的青少年，因為無法負擔課程的學費而唯有放棄。由於缺乏技能提升的機會，這些低學歷、低技術的青少年只能長期從事低收入、長工時的工作，造成惡性循環。

資料一：香港貧窮人口 (單位：千人)

| 年份   | 2001   | 2002   | 2003   | 2004   | 2005   | 2006   | 2007   | 2008   | 2009   | 2010   | 2011上半年 |
|------|--------|--------|--------|--------|--------|--------|--------|--------|--------|--------|---------|
| 貧窮人口 | 1149.0 | 1191.7 | 1144.2 | 1181.8 | 1142.9 | 1155.4 | 1176.5 | 1172.8 | 1185.3 | 1205.6 | 1204.4  |
| 貧窮率  | 17.7%  | 18.3%  | 17.6%  | 18.1%  | 17.4%  | 17.6%  | 17.7%  | 17.6%  | 17.7%  | 17.9%  | 17.8%   |

資料二：香港人口貧窮率分布

| 年齡組群        | 2001年 | 2011年上半年 |
|-------------|-------|----------|
| 兒童(0歲至14歲)  | 22.3% | 23.0%    |
| 青年(15歲至24歲) | 15.2% | 19.0%    |
| 成人(25歲至44歲) | 11.0% | 10.7%    |
| 中年(45歲至64歲) | 17.0% | 15.9%    |
| 老人(65歲或以上)  | 36.4% | 33.4%    |

■資料來源：《香港貧窮情況》，扶貧資訊網，http://www.poverty.org.hk/taxonomy/term/19

資料三：香港綜援個案分布

| 時期           | 年老    | 永久性殘疾/健康欠佳 | 單親    | 低收入  | 失業    | 其他   | 總計      |
|--------------|-------|------------|-------|------|-------|------|---------|
| 2000年        | 59.3% | 8.3%       | 11.4% | 3.6% | 10.2% | 1.6% | 228,263 |
| 2001年        | 56.3% | 8.1%       | 11.9% | 3.7% | 12.8% | 1.5% | 247,192 |
| 2002年        | 52.8% | 7.7%       | 12.6% | 4.0% | 15.9% | 1.5% | 271,893 |
| 2003年        | 50.7% | 7.7%       | 13.1% | 4.9% | 16.7% | 1.5% | 290,705 |
| 2004年        | 50.7% | 7.9%       | 13.4% | 5.7% | 14.9% | 1.7% | 296,688 |
| 2005年        | 51.1% | 8.0%       | 13.3% | 6.1% | 13.7% | 1.9% | 297,434 |
| 2010年(截至12月) | 54.3% | 15.4%      | 12.1% | 5.1% | 10.5% | 2.6% | 283,176 |
| 2011年(截至12月) | 55.6% | 15.8%      | 11.9% | 4.5% | 9.7%  | 2.6% | 276,710 |

■資料來源：香港社會福利署



■有長者在銀行排隊領綜援。資料圖片



■部分「雙低」青年難以尋找理想工作。資料圖片

## 單親家遞增 貧童需援手

世界經濟轉型及全球金融海嘯影響低技術工人的就業機會。家庭結構的轉變，導致單親家庭數目不斷增加，令其經濟陷入困境(資料三)。近年，社會各界就如何增加低技術及中年勞動人口的就業機會，提出不同的建議，如透過政府、商界及社福界3方面協助發展的社會企業。又如建議容許規定數量的小販在公共屋邨指定地方販賣日常生活必需品，如天水圍天光墟。不過，天光墟的小販至今仍屬非法擺賣，隨時面臨充公貨物及罰款的危機。加上人民幣升值對從內地入口的貨品價格亦有影響，降低小販的收入。此外，居住在偏遠地區的居民面對社會設施不足及交通費用昂貴等問題，大幅影響他們的生活素質。

雖然政府近年亦投放不少資源以增加清貧兒童的課餘學習機會，如低收入家庭兒童上網費用等。但社會仍關注生活在低收入家庭的兒童，未能享有一般香港兒童的全面發展機會。



概念圖

香港貧窮人口現況

長者

- 2011年上半年度貧窮率為33.4%
- 佔整體申領綜援人士過半
- 部分業主依靠積蓄過活，甚至需要拾荒維生

中年人士

- 2011年上半年貧窮率為15.9%
- 部分失業後難找工作

青年

- 2011年上半年度貧窮率為19%
- 低學歷、低技術
- 工時長、須輪班

兒童

- 2011年上半年貧窮率為23%
- 欠缺學習資源
- 未能全面發展



■長者退休後的生活需要家人照顧。資料圖片

想一想

1. 根據上文，描述香港貧窮人口的數目和分布狀況。
2. 分析香港申領綜援人士數據。
3. 環球經濟不景、單親家庭增加及人口老化等問題，如何令家庭成員對長者的支援(如經濟支援、起居照顧)造成影響？
4. 政府應如何回應長者、「雙低」青少年、中年失業人士及清貧兒童的需要？
5. 承上題，哪個群組應獲得最多援助資源？為甚麼？



■有團體請求港府加強對中年失業男性的支援。資料圖片



延伸閱讀

1. 魏雁濱、曾群(2007)：《社會排斥》，轉於王卓祺、鄧廣良、魏雁濱等編《兩岸三地社會政策：理論與實務》，(香港：香港中文大學出版社)
2. 歐陽達初(2010)：《社會工作的新政治：福利改革與福利運動》，轉於香港社會服務聯會編《社區發展服務：承傳、探索、蛻變》(63頁至76頁)
3. 樓瑋群(2007)：《香港拾荒長者研究報告》，(香港：香港社會服務聯會) http://www.poverty.org.hk/list\_research/42
4. 《支援隱蔽長者》，《新聞公報》，2011-01-12，http://www.info.gov.hk/gia/general/201101/12/P201101120170.htm
5. 紀治興、楊建霞(2010)：《社企營商·二十式》，香港民政事務局，http://www.social-enterprises.gov.hk/tc/info-pub/publications.html

資料速遞站

請即登入http://kansir.net「Kan Sir 通識教室」瀏覽更多參考資料及學習教材。