地方換屆首階段完成
「5678」梯隊成型

北京專家指出，伴隨第一階段省級黨委換屆的完成，多個省市區官員「5678」的年齡梯次結構已基本形成，即省部級普遍由「50後」、「60後」組成；地廳級由「60後」、「70後」組成；縣處級以「70後」為主，「80後」為輔。專家強調，中央在選人、用人上仍秉持德才兼備、以德為先的原則，「年輕化」是幹部選拔的重要條件之一，但不會「為年輕而年輕」。 ■香港文匯報記者 何凡 北京報道

■河北省長張慶偉

■福建省長蘇樹林

■新疆主席努爾．白克力

目前省部級正職官員主要由「50後」組成。在去年換屆後上任的省委書記中，除了江西省委書記蘇榮為1948年出生外，其餘均為上世紀50年代出生。而新任的「省長方陣」年齡結構相對更年輕，以上世紀50年代中期出生者為主體；河北省長張慶偉、福建省長蘇樹林與新疆維吾爾自治區主席努爾．白克力為「60後」人士。

「50後」擔綱省部正職

作為與共和國共成長的一代，這一批省級黨政主要幹部在求學時遭遇「文革」，工作實踐時迎來改革開放，有着鮮明的代際特徵。資深黨建專家、中央黨校教授葉篤初指出，作為執政黨在全國地方最高層級的領導核心，省級黨委換屆事關長遠。此輪人事更迭事關「十二五」規劃乃至「十三五」規劃的穩步落實。在省級主要領導幹部選任的思路上，須考慮未來5到10年發展任務的需要，形成更合理的幹部建設梯隊格局。

在此次地方黨委換屆中，一批「60後」、「70後」官員走向施政前台，格外引人關注，比如最年輕地、市、州委書記的紀錄就不斷「被」刷新。對此，中國行政體制改革研究會秘書長、國家行政學院教授汪玉凱認為，長江後浪推前浪，很正常，是歷史的必然。他表示，在班底結構方面，仍會堅持「老中青結合」的梯次配備，由年富力強、經驗豐富的中年人掌舵，對年輕人委以重任，提供更多的鍛煉機會。

分析認為，媒體關注的最年輕地、市、州委書記群體中，有不少擁有可圈可點的工作歷練，因在一系列重大考驗中深孚眾望而脫穎而出。

自治區「60後」常委多

新疆、內蒙古、西藏、廣西四個自治區換屆完成後，產生「60後」省級黨委常委共23人。其中，內蒙古自治區13名黨委常委中有7名是「60後」，成為首個「60後」黨委常委多於「50後」的省區。汪玉凱表示，民族自治地方的條件相對艱苦，客觀上需要敢於創新的中青年幹部闖出一番事業；同時，這也有助於優秀幹部在歷練過程中學以致用，熟悉地區之間的差距，豐富實踐經驗。

葉篤初表示，中央在選人、用人上一直秉持德才兼備、以德為先的原則，綜合考量官員的道德與能力。「這是選任幹部的基本尺度，而年齡等具體尺度是多樣的。在人事調整中有時不能一步到位，需要有過渡、磨合、微調。」國家行政學院公共行政教研室主任竹立家也表示，在換屆過程中，既要考慮專業、能力結構上的合理性，又要考慮個性特點與工作閱歷、工作經驗上的互補性；既要大力選拔優秀年輕幹部，又要科學使用好其他年齡段的幹部，不唯年齡取人。

竹立家說，經過近15年的循環，公務員年齡梯次結構基本上趨於合理。年輕幹部的增多突破了以往「論資排輩」的限制，有助於增加組織活力，也在客觀上對組織內原有成員構成激勵，有助於消除官僚倦怠。「不過，一個人的德行、本事，不能由年齡來決定。如果僅以年齡作為衡量標尺，就有可能把一些不夠稱職的、道德水平不高的提上去。」

政壇生力軍 躍躍欲試

■河北省委書記張慶黎

■海南省委書記羅保銘

■雲南省委書記秦光榮

■西藏黨委書記陳全國

■甘肅省委書記王三運

在即將召開的全國兩會上，13個省區的黨政「一把手」將是去年地方換屆後首次亮相。作為執政黨在全國地方最高層級的領導核心，5位新任省委書記、8位新省長以新身份，承上啟下、承前啟後，有望進入「十八大」候選中央委員名單，成為影響政壇新力量。

中央黨校教授葉篤初在接受香港文匯報記者訪問時引述古語說：「篤初誠美，慎終宜令。」他指出，今年兩會正值新舊交替之際，地方新主官有的是身份變換，有的是新面孔。如何配合現任政府站好最後一班崗，如何迎接中共新一屆領導集體的誕生，他們的駕馭表現將備受關注。從全局部署俯視，地方新主官承擔起各自重任，領銜提升本地實力，將凝聚成中國經濟社會轉型發展的新動力，並為「十八大」的召開營造出科學、民主、和諧的氛圍。

葉篤初表示，這些官員的新身份意味着新責任，他們新任期內的工作將處在承上啟下、前後銜接的重大背景下。「篤初」就是地方高官新上任後，往往成為躍躍欲試的新生力軍。他們掌握的政策空間較大，發展餘地充裕，須懷有敬畏、清醒之心，常思憂患與責任。

「慎終」是指在政府任期的壓軸之年，要盡可能落實政策承諾，又要做好工作的有機銜接，警惕「甩手」心理，着力防範重大問題隱患。其實這在國務院總理溫家寶2月初對本屆政府最後一年任期提出的要求中已有顯現。

選任重視基層歷練

今年將以新身份出席兩會的地方新主官，包括河北省委書記張慶黎、西藏自治區黨委書記陳全國、雲南省委書記秦光榮、海南省委書記羅保銘和甘肅省委書記王三運；河北省長張慶偉、雲南省長李紀恆、海南省長蔣定之、浙江省長夏寶龍、廣東省長朱小丹、福建省長蘇樹林、江西省長鹿心社和安徽省長李斌。

從結構來看，熟悉基層管理經驗、幹部跨界交流特點與共青團搖籃作用依然明顯。上述13人中由地方副職轉正的人數最多，佔到8人，有2人從省長轉任省委書記，2人平行調任，1人由中央「空降」；有6人曾任職共青團系統，2人出自國企高層；5位新任省委書記在地方任職均超過20年。比如，出生在廣東的溫州人朱小丹在粵工作31年從未離開，以共青團廣州市委幹部逐步成長為地方要員；夏寶龍長期在家鄉天津工作，有10年共青團系統的工作積累。

陳全國在河南任職32年，曾任河南副省長、組織部長、省委副書記等職；張慶黎任職山東20年，曾調任共青團中央工農青年部副部長；羅保銘長期履職共青團天津市委至團市委書記；秦光榮在湖南工作24年，在零陵地委鍛煉多年後升任長沙市委書記、湖南省委常委；王三運在貴州33年，由基層提升，後赴四川、福建、安徽任要職，於去年12月調任甘肅。

新省長補選人大代表

履新省長中，有中央空降如李斌、張慶偉，有異地調任如江西省長鹿心社、海南省長蔣定之，有本土拔擢如浙江省長夏寶龍、廣東省長朱小丹、雲南省長李紀恆，折射出省長選任的多元化趨勢。在8位新省長中，除李紀恆以外都是新代表，他們在去年地方補選中陸續確認第十一屆全國人大代表資格。

另外，還有5位履新的省級政協主席將以新身份亮相。河北政協主席付志方、廣西政協主席陳際瓦、江西政協主席張裔炯，青海政協主席仁青加曾任青海紀委書記，雲南政協主席羅正富曾任雲南省常務副省長。

近一年部分省區主官調整

省區	現職	姓名	舊職
河北	省委書記	張慶黎	西藏黨委書記
河北	省長	張慶偉	代省長
西藏	黨委書記	陳全國	河北省長
雲南	省委書記	秦光榮	省長
雲南	省長	李紀恆	代省長
海南	省委書記	羅保銘	省長
海南	省長	蔣定之	代省長
甘肅	省委書記	王三運	安徽省長
浙江	省長	夏寶龍	代省長
廣東	省長	朱小丹	代省長
福建	省長	蘇樹林	代省長
江西	省長	鹿心社	代省長
安徽	省長	李斌	代省長

■地方人大會議陸續召開。圖為廣東人大會議在上月召開，朱小丹獲選為省長。

省市區換屆年中完成
折射十八大布局

在全國兩會閉幕後，新一輪集中的地方省級黨委換屆將全面展開，於上半年收尾，在「十八大」之前夯實地方幹部基礎。同時，作為「十八大」的一項重要準備事宜，「十八大」代表選舉工作也在精心組織之中，中央已將分配給各地的代表名額下發。

在今年6月底之前，預計將有17個省市區陸續舉行黨代會，完成第二階段的地方省級黨委換屆，其中包括北京、上海、天津與重慶四個直轄市，也有廣東、山東、浙江、四川、湖北等經濟大省。

由此，新一屆地方省級黨政領導格局將浮出水面。在這一階段密集調配的人事布局中，換屆產生出的黨政「一把手」，有望進入「十八大」的候選中央委員名單。此外，地方人大、政府、政協的換屆工作也將全面展開。

候選代表先行公示

據悉，十八大代表選舉工作不僅將積極擴大基層黨組織、黨員和群眾參與率，而且要求各地向社會公示黨代表候選人。

另外，《人民日報》近日刊出評論員文章指出，須切實加強黨的十八大代表選舉工作的領導。文章稱，十八大代表選舉，全黨上下、幹部群眾高度關注，如果在代表選舉產生過程中出現不正之風，將嚴重影響黨的威信，敗壞黨的形象。各級黨委必須以堅決的態度、過硬的措施，確保十八大代表選舉工作風清氣正。

文章指出，要堅持教育在先、警示在先、預防在先，針對代表選舉工作中易發不正之風的部位和環節加強監督；對出現的違紀行為等不正之風，要嚴肅查處，典型案例要及時通報。

地方新官 信心壓力並存

專家指出，新任地方首魁有望為此次兩會平年例會帶來活力、生氣，主要有三個看點與新意值得關註：一是新形勢賦予新使命，他們將面臨中央與地方層面的雙重考驗，兼顧為全局發展承擔起地方責任與造福地方；二是新身份激活新期待，他們須以更積極的姿態回應民生、民情與民意關切；三是好平台創造新機遇，兩會具有凝聚共識、碰撞智慧的良好氛圍，將為他們與各界互動提供寶貴契機。

權威黨建專家、中央黨校教授葉篤初表示，地方新主官今年出席兩會時的心情感受可能十分微妙，信心與壓力並存。今年國內外形勢並不輕鬆，不確定因素很多，各地發展的客觀條件也不同，但地方主要負責人要承擔起全局部署的各方面任務，發揮地方應有貢獻。同時，「新官上任三把火」，他們在新任期之初，要推進當地經濟保持平穩較快發展，重點解決教育、醫療、住房等民生問題，提高民眾滿意度。

有助互相吸取治理經驗

在葉篤初看來，全國兩會是一個將地方性問題放在全局思路下考量的絕佳平台，將為地方官員之間相互吸取成功治理經驗提供難得機會。

他說：「他們在兩會期間展開跨省際、跨領域的融匯交流，直接而自然，有帶動合作的實際效果，亦有思路經驗的啟發影響。在兩會氣氛下的互動，減少了很多平時官員會面的儀式感，更實在，更便捷。黨校培訓班活動也有類似的交流機會，但兩會期間可探討的話題更廣泛，跨界接觸的機會也更多。」

葉篤初還表示，社會主義經濟建設、政治建設、文化建設、社會建設以及生態文明建設正在全面推進。伴隨去年以來的一系列重大會議，深化文化體制改革、金融改革發展、環保節能減排等，都很可能成為地方新主官今年重點探討交流的熱門話題。