



編者按：一年一度的全國兩會（人大及政協會議）將於三月初舉行。由於這次兩會是本屆最後一次全體會議，而中共「十八大」將於下半年舉行，因此這次兩會實具有承前啟後的意義。中共中央政治局對今次政府工作報告提出的「十八字方針」（稳增长、控物價、調結構、惠民生、抓改革、促和諧），相信將會成為今年政府工作的主題。本報從今天起推出「兩會前瞻」系列，和讀者一起關注中國經濟發展、外交環境、體制改革、社會民生、反腐敗等熱點話題。

各國選戰撲朔迷離 外部挑戰嚴峻複雜

全球大選年 考驗中國外交

一年一度的全國兩會，向來被視為判斷中國內政外交政策走向的重要風向標，而備受海內外關注外交部長記者會，則向來被排在各部委吹風首場。與往年相比，今年兩會的大背景更為特殊，全球多達58個國家和地區已經或會有政權更迭。世界政治膠着，經濟動盪，旨在為國內發展營造良好外部環境的中國外交該何去何從，無疑將更為各方所矚目。目前儘管各國選戰仍然撲朔迷離，但專家普遍認為，大選年中國面臨的外部挑戰將更為嚴峻複雜，中國須慎防淪為替罪羊。

■香港文匯報記者 葛沖

今年是一個不折不扣的國際大選及換屆年。統計顯示，歐美的美國、法國、俄羅斯；拉美的墨西哥、委內瑞拉、多米尼加；亞洲的韓國、蒙古、東帝汶、也門；非洲的加納、馬里、塞拉利昂、萊索托等58個國家和地區已經或將要迎來大選。聯合國安理會五個常任理事國中，除英國之外四個大國都將面臨領導人更替，200多個聯合國成員國中，逾1/4都要進行換屆改選或政權更迭，這些國家國民生產總值（GDP）總和，約佔全球GDP的50%。

數十國換掌舵 影響國際格局

全球數十個國家掌舵者更新換代，政壇重新洗牌，無疑將關係到世界的和平與穩定，並進而波及中國外交，其帶來的震盪和衝擊，甚至可能對世界格局帶來深遠影響。而在「兩會」中負責外事的是全國人大外事委員會及全國政協外事委員會，該兩個委員會也曾多次就中國外交及國際事務問題發表講話。

清華大學國際戰略與發展研究所副所長楚樹龍向本報表示，按常理，一般選舉年都會對中國外交產生衝擊，雖然各國都有制度和法律等方面的制約，但各國領導人的權力仍然很大。領導人的經歷、見識、性格和傾向不同，也會導致外交政策的很大區別。



■日前訪美的習近平副主席與美國副總統拜登，交換印有「中美兩國 友誼長青」字樣的T恤衫。

目前，儘管各國選戰的最後結果仍然撲朔迷離，但翻看各大媒體，特別是美歐等國媒體，會發現中國話題早已成為各路政客們不斷翻炒和「亮劍」對決的熱點，並不斷借經貿摩擦、人權等加大對中國施壓力度，經貿關係成為競選人之間互相攻擊的必選議題，而日韓等將有大選的周邊國家，似乎也正在漁船事件、釣魚島、南海等問題上表現更為強硬。

事實上，每逢一些主要大國舉行大選，中國常常都會被無辜累及，淪為各國大選爭奪戰中的擋箭牌與替罪羊。特別是在歐美國家，競選者們為奪功諉過轉嫁矛盾，早已習慣拿中國開刀，祭出所謂台灣、西藏、涉疆、貿易不平衡、人民幣匯率、人權、宗教、民主等問題，要求對華採取強硬措施，並進而殃及中國與選舉國關係。

中國需做準備 應對「選舉綜合症」

中國國際問題研究所所長曲星向本報指出，全球選舉年，中國希望與中國打交道的國家的對華政策相對穩定，但西方國家的選舉，尤其美國，常常會在兩黨之間相互攻擊和相互否定，拿外交政策說事。而新政權上台後，通常又為體現出與之前的區別，常會在外交政策上提出新的想法，甚至令雙邊關係被動受到消極影響。

北京大學國際關係學院副院長王逸舟認為，每逢一些重要國家大選，都會對國際局勢和國際安全造成一定衝擊和動盪，形成「選舉綜合症」，有時選民的喧囂和政治人物的胡亂承諾，甚至可能會轉化為國與國之間或國際關係中的特殊緊張或意外，對此中國要做好準備。

目前，美債歐債危機持續蔓延拖累全球，外界普遍預期今年全球經濟形勢不容樂觀，甚至有可能再度陷入衰退。專家提醒，政治與經濟振動周期疊加，振幅加劇，負面效應必然放大。在這種大背景下，中國特別要警惕涉華問題被政治化、情緒化傾向，防止對華關係淪為一些國家國內政治的「人質」。



■每逢一些主要大國舉行大選，特別是在歐美國家，中國常常都會被無辜累及，淪為別國大選爭奪戰中的擋箭牌與替罪羊，競選者們要求對華採取強硬措施，並進而殃及中國與選舉國關係。

設計圖片

專家評估影響

選時衝擊最大 選後維持現狀

全球大選之年，各國政治精英對本國國內事務的關注程度增加，因此領導層互訪減少，這將不利於防止大國衝突的及時化解。某些國家的候選人還會以犧牲對外關係為代價取悅選民以利當選，因此他們鼓吹或實施更加強硬的對外政策，這可能導致大國之間的政治摩擦增加，其中尤以美、法、俄等大國的選舉對華外交可能形成的衝擊最大。那麼全球大選年，對中國外交的衝擊到底會有多大呢？多位專家判斷，有影響但若應對得當就不會太大。

中國國際問題研究所所長曲星和清華大學國際戰略與發展研究所副所長楚樹龍等專家均認為，中國是安理會常任理事國，世界第二大經濟體，在政治上有影響，經濟上有實力，相信不同國家未來不管是誰當選，都會從自身利益出發，發展建設性的對華關係。目前來看，奧巴馬連任可能性較大，儘管選舉時美國的對華外交會成為競選雙方產生很大爭議的問題，但從過去幾十年美國的選舉情況分析，最後不管是誰執政，其最終選擇的對華政策還是會與原執政者的對華政策基本保持一致的，並沒有大的變化或

不同。

專家：穩定對華政策 符合各國利益

曲星稱，從美國目前情況看，儘管有困難，但奧巴馬第二任當選機會大。而法國方面，總統薩科齊也有連任可能，不一定會走。在不發生重大更迭的情況下，幾個有大選的安理會大國，對華政策相對連續性強，總體上看，中美、中法關係應不會受到大選的太大影響。

對於中國的近鄰俄羅斯，楚樹龍認為，普京當選基本沒有太多懸念，而北京與普京間都非常熟悉。曲星指出，俄羅斯應該會從「梅普組合」變成「普梅組合」，其對華政策的連續性應該會非常強，中俄戰略合作料會加深加強。

至於韓國大選，曲星分析，如果大國民黨推出新的候選人繼續獲得連任，那麼對華政策預料最差也會繼續保持現狀。如果在野的民主黨上台，那麼在北方政策上可能會有新想法，但韓民主黨相對溫和務實，應不會對華造成不利影響，朝鮮半島南北關係可能還會更好一些。



■中國國際問題研究所所長曲星



■清華大學國際戰略與發展研究所副所長楚樹龍

專家應對建議

不涉別國內政 自己站穩腳跟

面對全球大選年所帶來的外部環境新變數與新挑戰，新一年的中國外交到底該如何佈局，有效應對化危機為機呢？專家建議，中國首先堅持不干涉別國內政原則，同時也要保持與競選各方的更好接觸，妥善處理雙邊關係中的敏感問題，特別是要自己站穩腳跟。

中國國際問題研究所所長曲星指出，中國外交歷來奉行不干涉別國內政原則，尊重這些國家人民的選擇，不把自己的理念強加於別國。在目前全球大選年的情況，中國更應堅持不干涉別國內政原則，不論別國出現什麼情況，中國都應該理性泰然對待。但他也同時提醒，一定要留意避免讓中國問題成為選舉議題，特別

是要更謹慎地處理雙邊關係中的一些敏感問題，避免某些話語或個別事件，成為別人攻擊中國的對象和把柄。

清華大學國際戰略與發展研究所副所長楚樹龍也認為，不論是對於將要舉行大選的國家，還是可能發生政權更迭的國家或地區，中國都要及時關注，跟蹤和接觸，外交政策不能僵硬，更不能以不變應萬變，特別是要更好地保持與選舉國競選各方的接觸。

對內堅持改革 對外靈活應對

事實上，今年既是全球大選年，同時也是中國和美國等許多國家的建交大年。北京大學國

際關係學院副院長王逸舟向本報指出，今年中國和有關國家會有各種各樣的建交紀念活動，這類活動的舉辦，可以對兩國關係起到糾錯和糾正作用，而領導人在這期間互訪，也通常會產生鐘擺效應，令雙方間的合作和利益凸顯。

他並指出，目前中國正處在改革開放的關鍵年頭，在國內面臨不進則退的問題；在國際上，中國也要下先手棋，主動佈局，長遠規劃，而非倉促被動的應對。他建議，面對紛繁複雜的外交形勢，中國首先要自己站穩腳跟。



■北京大學國際關係學院副院長王逸舟

全球經濟不景 經貿話題勢惹火



■清華大學當代國際關係研究院院長閻學通

近年中國和其他國家間貿易往來也不斷深化。今年大選年，專家認為，與以往大選時不同的是，在全球經濟不景的大背景下，一些國家可能會更多地集中在經貿問題向中國發難，貿易矛盾與摩擦將成為一些國家大選中藉以攻擊中國的重要火力點。其中，尤以美國為甚。

中美關係一直被中美官方形容為世界上最重要的雙邊關係之一，而美國的實力決定了其在中國外交中所佔的份量和具有的影響。以往競選時，美國等國的一些政治勢力就時常打「中國牌」，但今年與以往不同的是，中國GDP在2011年超越日本成為世界第二，美國則相對衰落；同時，目前美國的全球戰略東移，並在亞太暗將中國視為潛在主要對手。

中國實力增長 多國視為對手

清華大學當代國際關係研究院院長閻學通認為，中美之間可能在東亞安全、人民幣匯率、貿易平衡、金融市場開放等問題上激烈交鋒。奧巴馬為了再次當選，有可能對中國採取更加強硬的經濟政策，從而影響中美關係的發展。

儘管目前美國的大選剛剛拉開序幕，但一些政客已經借口人民幣匯率被低估、中國「搶走」就業崗位等偽命題攻擊中國。復旦大學美國研究中心教授潘銳指出，今年美國大選的「中國話題」可能會有三方面新變化，變化之一是中國已處於一個「挑戰者」位置；其次，過去三十年來，中美經貿往來中出現的

摩擦和矛盾都是可控的，但在今年大選中，美國可能在許多經貿問題上挑起事端，「換句話說，中美在經貿關係中矛盾和摩擦的廣度和深度都是原來所沒有的。」第三，有些美國人想當然地認為，中國隨着實力的增長表現出「領土入侵」的意願，所以中國周邊話題也肯定會成為美國大選中的話題。

儘管目前美國的大選剛剛拉開序幕，但一些政客已經借口人民幣匯率被低估等偽命題攻擊中國。

