

紀念鄧小平南巡廿周年

系列報道四之三



■深圳市政府部門2009年秋經過39天的行政管理體制改革後，新機構掛牌面世。  
資料圖片

# 政府改革實現社會公正 中國未來十年重大挑戰



## 政改滯後窒礙經濟發展 呼喚政府邁向服務型

香港文匯報訊（記者王珏 北京報道）中央黨校國際戰略研究所副所長周天勇指出，當前中國政治體制改革的緊迫性，來自於經濟體制改革的先行和政治體制改革的滯後。滯後的政治體制改革影響着經濟的發展。從未來中國以億計的勞動力就業和民生的需要看，亟須通過加快政治體制改革，建立一個公共服務型和社會管理型的政府，以此減少腐敗，提高經濟生活的效率。

他認為，20世紀90年代以來，政治體制改革滯後影響經濟發展的負面效應日益顯現，表現在：政府各部門的權力日益與市場經濟條件下個人和部門的利益相結合，經濟生活的審批和許可增多，利用權力進行尋租腐敗的案層出不窮；諸多的審批和許可大大降低了經濟生活的效率，並加大了投資者在投資、經營等方面的成本和風險。

嚴重和隱蔽。

周天勇指出，如果在政治上不能適時地推進改革，導致政治改革步履艱難，經濟改革、社會發展進程相脫節，或者政治改革措施不能有效地解決舊體制舊機制的弊端，那麼經濟改革最終必將使社會主義政治垮台，也將使經濟改革本身背離初衷。



■周天勇

### 分清各級財政權責 減少腐敗

他建議，在二元結構轉型和經濟發展的關鍵階段，中國未來十多年政治體制改革的戰略，應把精力放在改革政治體制中阻礙經濟發展的方面，這樣既可以促進經濟發展、降低政治成本、提高政治管理效率，也可以盡可能地減少尋租的制度設置，從而大大減少腐敗的制度性機會和條件。

從目前和今後一個時期看，與經濟發展相關的政治體制改革問題包括：將目前還帶有計劃、行政、生產建設色彩的政府轉變成公共服務型和公共管理型的政府，大幅度地減少阻礙經濟發展、降低辦事效率和產生尋租腐敗的行政審批、許可、收費和壟斷；理順中央和地方各級財政的財政稅收和事權關係，不僅要劃分各級地方的收入，還要明確各級地方應當負的責任，既避免中央財力分散沒有權威的情況發生，也要避免收錢不做事和做事沒有錢情況，使基層加重農民和企業負擔、百姓和企業怨聲載道的局面出現；改革縣和縣以下政治體制，取消鄉鎮一級政權體制，壓縮縣一級政權體制的機構和人員，從而減輕農民和企業的負擔。

### 政經互不適應 恐致互相拖累

他又說，由於權力和利益相結合，各部門都想辦法設立收費事項，甚至許多部門的收費通過立法形式合法化，特別是1994年的分稅制改革，削弱了地方的財政能力，導致許多地方政府通過各種形式的收費和罰款來解決財政平衡。而亂收費和亂罰款，先是導致了廣大農民世紀之交的各種抗爭，最後不得不進行農村費改稅的改革；城鎮中的各種亂收費以及亂罰款等，加大了居民、個體戶和企業的負擔。一些低收入階層，對教育、醫療等服務的亂收費反映強烈；許多能大量吸收就業的自由職業、個體工商戶和中小企業，由於政府部門亂收費和亂罰款，無法正常經營，結果抑制了大量的就業機會，導致失業問題越來越嚴重，而收費中產生的「吃、拿、卡、要」等腐敗現象，也是屢禁不止，而且變得日益

中國今年將迎來政治交替的中共「十八大」。20年前，鄧小平的南巡講話，為當年10月召開的中共十四大定下基調，也為中國經濟的持續快速增長奠定了基礎；20年後，中國也同樣面臨領導人換屆，處於對未來五年乃至十年的重大方針、政策作出布局的重要時間節點。多位學者均認為，當前，中國的改革已再次走到十字路口，因為與舉世矚

目的經濟改革成就相比，政治體制改革卻依然滯後，與快速發展的經濟社會文化不相適應。中央當以此為契機，大幅度推進以實現「社會公正」為核心的政府改革，遏制權力腐敗、縮小社會的貧富分化，防止社會矛盾與問題的持續發酵，消解民眾的抱怨與不滿，從而實現經濟社會的可持續發展。

■香港文匯報記者王珏 北京報道



■1992年鄧小平南巡，在深圳皇崗口岸深圳河大橋橋頭眺望香港。  
資料圖片

「20年來中國走了一條漸進式的改革道路，但政治體制中存在的一些重大問題還沒有解決，同經濟社會的發展和廣大民眾的期望相比，政治改革的力度明顯不夠。」中央黨校國際戰略研究所副所長周天勇對香港文匯報記者指出，目前，不僅改革開放前存在的許多重要問題，如權力集中、官僚主義、機構臃腫和家長制等依然嚴重存在，還出現了一些新問題，如權力腐敗、跑官要官、買官賣官等。其基本特徵仍然是：在權力結構中，過度集權仍是主要傾向。中國政治體制的這種狀況及其基本特徵，與快速發展的經濟社會文化不相適應，面臨着來自經濟、社會和黨內民主的多重壓力與挑戰。

### 割斷官商利益輸送鏈條

中國行政體制改革研究會副會長、國家行政學院教授汪玉凱也對本報記者表示，與20年前一樣，中國改革正面臨不少風險和干擾，而就當前而言，這些風險與干擾主要包括反對改革的保守勢力，結合權力、資本與資源的既得利益集團，以及一些極端的自由化思潮等。其中，既得利益集團包括以貪腐官員為代表的權貴利益群體，以壟斷企業為代表的壟斷利益群體，和以房地產、資源行業為代表的地產資源利益群體。這三大利益集團的形成，都與公權力沒有被嚴格制約以及制度設計中的漏洞有關。

汪玉凱提議，要破解既得利益集團，必須從改革公權力入手，包括果斷地從制度上割斷政府官員與商

業活動的聯繫；啟動國有壟斷行業的改革，從制度上廢除為黨政官員輸送經濟利益的不合理鏈條；實行嚴格的官員財產申報和公示制度；實行廣泛的官員差額選任制度，給黨員、公民更多的選擇黨政重要官員的權利。

### 走向透明·選舉·監督

國家行政學院公共教研部教授竹立家亦認為，面向未來的政府改革，就是要繼續促使已有的改革議題進一步深化，並在社會實踐中，在制度安排上做到位。2012年是換屆年，中央應以此為契機，大幅度推進以實現「社會公正」為核心的政府改革，純潔公共權力，保持公共權力的「公共性」。

他稱，為了在制度安排上落實人民民主，深入推進政府改革，化解由於公權力腐敗所引起的社會矛盾和問題，未來的政府改革必須在明確「社會公正」這一價值目標的前提下，按照循序漸進的思路，逐步在三個方面推進政治行政體制改革。

首先，繼續在各級各類公共機構推進「權力公開透明」改革，未來幾年，政府改革應把重點放到政府基本權力公開上，即政策制定過程公開、選人用人過程公開、公共財政與預算公開三個方面；其次，推



■汪玉凱

進幹部制度民主化改革，讓人民群眾、普通黨員或其代表真正實現對幹部選任的民主化參與，成為幹部選任的基本尺度。只有這樣，權力才會按照人民的意願來行使，才不會腐敗，社會也才會穩定；第三，從制度上實現對公共權力的有效制約與監督，即實現有序的、規範的對權力的民主化制約。目前來看，這是難度較大的一項改革。

### 消解社會不滿實踐正義

竹立家認為，中國改革已經到了大力推進政治行政體制改革的新階段和關鍵時期，面向未來的政府改革，是一項實現社會主義民主，擴大人民群眾有效有序民主參與權力建設的改革。只有這樣，才能遏制權力腐敗，遏制社會的貧富分化，遏制社會矛盾與問題的持續發酵，消解人民群眾的抱怨與不滿，最終實現經濟社會的可持續發展，實現社會公正。



■中國政府推行「大部制」改革，催生了工業和信息化部。  
資料圖片

## 學者：政改步伐難孚民眾期待



■竹立家

香港文匯報訊（記者王珏 北京報道）國家行政學院公共教研部教授竹立家對本報記者指出，近20年來，特別是中共十五大以後，中國在政治體制改革上，進行了一些改革性試驗，其中比較著名的是大部委制的推進。此外還有黨內幹部的公推直選、公推公選、差額選舉等，都陸續在各地展開，但總體而言，仍與民眾期待存在距離。

### 縣級改革將加大力度

他介紹，中共十五大報告提出，政治體制改革是推進和深化改革的關鍵性改革，如果政治體制改革不推進，其他改革也就不能很好地推進。十五大以後，在政治體制改革上，進行了一些改革性試驗。十七大後，大部委制加快了推進步伐，



■溫家寶強調，要創造條件讓人民批評、監督政府。  
資料圖片

### 溫總：讓人民批評政府

竹立家續稱，還有一個正在和將要推進的改革，是幹部監督制度的改革。2010年溫家寶總理在政府工作報告裡已經提出，要創造條件讓人民批評政府。這是一個非常重大的政策宣示，標誌着政治理念發生了根本性的變化，即政府是可以批評的，不但可以批評，而且歡迎批評。這對於改變中國的政治氣氛和政治環境，將產生重大作用。

此外，溫總在2010年政府工作報告裡還提到人民群眾有五種：選舉權、參與權、知情權、表達權和監督權。這五種權末在政治體制改革過程中，要初步地和具體地落實，這將是一個很根本的改革措施。