

紀念鄧小平南巡廿周年

系列報道四之二

今天(2月21日)是已故「中國改革開放總設計師」鄧小平20年前「南巡」(1992年1月18日至2月21日)的最後一天。1992年春天，當中國的經濟體制改革陷入各種泥潭的時候，鄧小平南下視察了武昌、深圳、珠海、上海等地，發表了重要的「南方談話」，堅定不移地繼續推動了改革。

當前，中國經濟仍保持快速發展，然而，過分注重經濟發展，也帶來了系列社會問題。廣東，作為中國的經濟大省，社會矛盾尤其突出。去年以來，廣東發生了增城「6·11」事件、佛山小悅悅事件、烏坎村事件多宗廣受關注的社會事件。廣東開始反思經濟發展過程中社會管理的缺位，並掀起一場自上而下的社會管理體制改革。學者指出，廣東在社會管理體制改革方面的探索，無疑對全國有示範作用。

■香港文匯報記者 唐苗苗、李望賢

■1992年鄧小平參觀深圳仙湖植物園。資料圖片



粵改革社會管理 冀作全國「試驗田」

20年前，正值國內外形勢複雜多變，經濟體制改革遭遇了巨大的阻力和困難：「姓社姓資」的爭論愈演愈烈，對改革開放提出質疑，甚至有觀點將經濟特區視為「殖民地」，要求停止市場化改革。就在這個關頭，88歲高齡的鄧小平毅然南下，發表了重要的南方談話，一針見血地指出了中國改革的主要阻力，強調「不改革開放，不改善人民生活，只能是死路一條。」南方談話澄清了是非，排除了干擾，改革開放得以繼續穩步推進，成就了中國如今的經濟繁榮。

一宗宗社會事件 擊碎經濟光彩

改革開放取得的成績有目共睹，但經濟快速發展的中國，如今又面臨新的困難和挑戰：地區發展不平衡、社會貧富懸殊、社會矛盾凸顯、食品安全、腐敗、教育、環境惡化等社會問題層出不窮……在經濟最發達的廣東，這些問題更加顯山露水，去年以來，廣東社會事件集中爆發，更加凸顯了經濟發展過程中的社會管理缺位。

2011年6月6日，潮州市古巷鎮發生外地工因向本地老闆討薪而爆發大規模衝突事件。數日後的6月11日，增城市新塘鎮大墩村又發生本地治保隊員驅趕外地打工者，引發更嚴重的社會事件。原來，原本僅管理當地7,000名村民的村委會，需管理多達6萬名的外來務工人員，這種失衡的社會管理終於爆發了社會衝突。同年11月、12月，中山、汕尾烏坎等地也爆發了土地問題引起的群體事件。一宗宗事件，猶如一記記重拳擊碎了廣東光彩的經濟表象。

新塘事件的爆發，可以說是廣東醞釀已久的社會管理體制改革的導火索。廣東省委、省政府開始組織各地市政府對事件作出反思。2011年7月，廣東省委發出《關於做好新形势下群眾工作的意見》的文件，提出對嚴重損害群眾利益的言行要實行「零容忍」，對於涉及面廣、社會影響大、直接關係群眾切身利益的難點、熱點糾紛，領導幹部要親自過問，親自協調處理；隨後召開的廣東省委十屆九次全會，專題研究《中共廣東省委廣東省人民政府關於加強社會建設的決定》。

紀委書記兼掌社工委 規格超高

這份《文件》的出台，距離新塘「6·11」事件，前後不到一個月的時間。同年8月，廣東為加強社會建設，創新社會管理工作成立了專門機構——社會工作委員會，由廣東省委副書記、省紀委書記朱明國兼任主任，與此前上海、北京成立的同類機構相比，廣東省社工委的領導配置規格更高。數月後，廣東宣布從2012年7月起將開放社團登

記，大力培育發展和規範管理社會組織。

中央政治局委員、廣東省委書記汪洋在廣東省委十屆九次全會上對社會管理體制改革進行了深刻闡述：不可否認，改革開放以來，在社會結構、社會訴求發生巨大變化的過程中，因為各種原因特別是缺乏經驗，我們在社會管理方面缺乏全面的、長遠的、系統的制度設計；新時期社會矛盾和社會問題凸顯的重要原因，在於社會建設與社會管理的體制機制未能跟上經濟發展和社會變遷的步伐；我們向當年推進改革開放和經濟建設一樣，以大膽改革的氣魄和開放包容的胸懷，堅決破除社會建設的體制機制障礙。

2011年11月，汪洋在廣東省深化體制改革會議上強調，改革是廣東的根、廣東的魂，改革是發展的強大動力，是促進發展成本最低、動力最足、效果最持久的方式。這與20年前鄧小平的「南巡談話」精神要義一脈相承。

「南方談話」精神：敢闖敢試

廣東對社會體制開始了大刀闊斧的改革，其力度不亞於當年的經濟體制改革。廣東省體制改革研究會會長黃挺指出，國務院總理溫家寶日前在廣東考察時重提鄧小平的「南方談話」，強調解決所有問題的關鍵依然是改革開放。可見，當前深化改革的迫切性和艱巨性同樣不亞於20年前。

深圳市社科院社會所所長楊立勳認為，社會管理創新也是「南方談話」留下的精神遺產之一，社管創新要正確處理好「善政」和「善治」、維權和維穩等關係，要用「南方談話」強調的敢闖敢試精神，在一些重點環節取得改革突破。比如，要在社會治理結構方面破冰；建立起利益協調機制、矛盾調處機制、權益保障機制等長效機制，在流動人口的管理和服務、社區建設和服務、虛擬社會的管理、社會風險管理等方面都必須有突破。

廣東省體制改革研究會副會長彭澎則認為，廣東是經濟大省，外來人口也最多，「中國最富、最窮的地區都在廣東。廣東的問題解決了，中國的很多問題就有解決的參照物了。」他相信，廣東目前在社會管理體制改革方面所做的探索和努力，也無疑對全國有示範作用。



■朱明國



■黃挺



■去年「烏坎事件」促成本月中烏坎選舉村民代表及村民小組長選舉。資料圖片

深借重民間力量 立例創先河

深圳作為中國經濟改革的重要「試驗田」，率先進行經濟體制改革，經濟成分率先多元化，分配方式率先多元化，階級階層率先多元化，價值觀也率先多元化，其社會矛盾也率先爆發。深圳在社會管理方面也早就開始各項創新，有專家稱，這些創新也將為全國提供借鑒意義。

今年1月，深圳市人大常委會通過了《深圳經濟特區社會建設促進條例》(簡稱《條例》)，成為內地首個社會建設法規。《條例》對社會建設領域中國家尚無法律、法規專門規定的方面進行了研究，涉及當前社會關注的熱點，如住房保障、社會救助、特殊人群管理與服務、志願者服務、慈善事業發展等方面進行了探索。

3500萬向社會組織買服務

在社會改革上，政府職能的轉變一直被視為最關鍵的舉措。深圳早於2010年就出台政策，提出將80%的政府事務性管理和服務職能轉交給社會組織承接，給社會組織發揮作用的空間。深圳市民政局拿出3,500萬元(人民幣，下同)的彩票公益金對社會組織實行政府公共服務的競標機制，向社會組織購買服務。這一舉措被國家民政部部長李立國予以肯定，並希望向全國進行推廣。

深圳市民政局社工處處長駱冰稱，在發達國家，社工是社會服務和社會

福利的具體執行者和落實者，但「我國社會工作發展模式總體以官辦為主。隨着社會轉型與體制轉軌，大量社會問題產生，公共服務專業水準偏低，社會福利服務嚴重滯後。」深圳在內地最早設立社工崗位，2007年出台推進社會工作發展的1個主幹政策和7個配套政策，迄今為止乃是內地最全面的社工制度框架文件之一。

聘香港資深社工擔任督導

深圳與香港一河之隔，借鑒香港在社會工作方面的經驗，對深圳助力不少。據悉，深圳自2007年9月起與香港社會服務發展研究中心及香港基督教服務處合作，建立專業社工督導機制，聘請香港資深社會工作者擔任深圳社工督導，傳授社會工作理念、實務技巧、工作模式、工作程序及服務標準等知識和技能。

2011年，由影星李連杰創立的壹基金成功落戶深圳。按照此前的法規，中國的民間組織要登記註冊，必須有一個主管單位，但實際上很多組織往往找不到願意擔當的單位，大量社會組織因找不到業務主管單位無法登記。深圳突破雙重管理體制，工商經濟類、社會服務類和公益慈善類的社會組織可以到民政部直接登記註冊，降低了門檻。壹基金落戶深圳，也被視為深圳乃至廣東在社會組織管理方面的重大突破。

專家倡社會壓力測試



在社會管理方面的創新，往往流於文字。有專家建議，借鑒金融體系定期進行壓力測試，設立系列

指數進行量化，分析社會風險。兩極分化，可以用堅尼(基尼)系數體現。公共安全風險主要反映在食品安全、安全生產、社會治安等方面。

深圳勞資風險突出

廣東由於外來人口眾多，人口結構風險和勞動關係風險尤為值得關注。以深圳為例，深圳擁有800萬名外來勞務工，往往出現同工不同酬、同工不同時、同工不同權，誘發系列社會問題。反映在深圳的信訪案件中，勞資糾紛佔據最高的比例。

楊立勳指出，六種風險源直接影響社會的和諧穩定，風險的疊加和乘數放大效應更易引發社會危機，及時預測社會風險源，能夠有效進行引導管理，化解社會危機。

珠海順德仿港設諮詢機構

鄧小平南巡時走過的城市在經濟方面均實現了高速發展，在社會管理體制改革的需求也更迫切。除了廣深，珠海和順德也是廣東力推改革的重要陣地，「香港元素」不約而同成為兩地改革的參考。

珠海於2009年提出《珠海市社會管理體制改革先行先試實施計劃》，重點推進城鄉民主自治、發展社會組織、設立政府諮詢機構等六個方面的改革試點工作，最為引人注目的為仿香港設立政府諮詢機構。

科學決策突破法律框架

首批設立的政府專項諮詢委員會涉及促進就業、醫療衛生和

小區管理三個方面，廣東當代經濟研究中心理事長、珠海市政協委員楊正濬表示，政府問政於民主要是通過人大、政協等機構，但提出的建議和意見大都是在法律框架以內的，因此有一定的局限性，而諮詢委員會提供的意見或調研報告具有更廣泛的代表性，其決策、建議可能更好地平衡了社會各方面的利益，對於科學決策意義重大。

順德的社會管理體制改革也着力引入香港元素，成立社會建設和管理創新諮詢委員會暨社會管理體制改革政策諮詢會，參與社會建設和管理創新改革工作的決策諮詢及績效評議。委員會的成員既包括了教育、醫療、社保綜合策略研究等方面的精英

代表，也具有「草根」性的社會組織、村居委及外來務工人員，更有來自香港的專家，被譽為「港味十足」。



■1992年鄧小平觀看珠海城市建設。資料圖片