

公共衛生 + 全球化 + 今日香港

研究兩難

去年11月，美國和荷蘭科學家共同研究時，發現一種傳播能力更強的新禽流變種病毒，並準備把有關研究結果在兩份具國際權威的科學期刊中發表。美國政府擔心病毒會被恐怖分子利用，要求兩份期刊刪減研究細節；但兩家期刊則表示強烈反對，認為美國政府干預學術自由及損害公眾的知情權。

這個表面只屬於公共衛生範疇的科學問題，原來卻與學術自由及公眾知情權等社科議題存在複雜而密切的關係，而在全球恐怖主義的陰影下，直接反映政府機關與公眾在自由與安全之間的矛盾。到底這份研究成果應否被全面地公開發表？研究人員在實驗室中研製出可能會被恐怖分子或不法人士利用、甚至引發生化危機的新病毒，應否受到學術自由保障？還是基於公共安全而被加以管制？ ■丁天悅



去年12月，香港因驗出有雞隻對H5N1禽流感呈良性反應，需要撲殺全港家禽。資料圖片

安全與自由 如何取捨？

概念鏈接

何謂流行性感冒？

流行性感冒(Influenza)，一般稱為流感，是由流感病毒引致的急性呼吸道疾病。流感病毒主要透過患者咳嗽、打噴嚏或說話時產生的飛沫傳播，亦可透過直接接觸患者的分泌物而傳播。病徵包括發燒、咳嗽、喉嚨痛、流鼻涕、肌肉痛、疲勞和頭痛；亦可能出現嘔吐和腹瀉等。然而，免疫力較低的人士或長者一旦染上流感，可以是嚴重的疾病，而且可能出現支氣管炎或肺炎等併發症，甚至死亡。

在香港，流感一般於1月至3月，以及7月至8月較流行。已知的流感病毒有甲型、乙型和丙型3種。於2009年春天，甲型(H1N1)流感病毒首次出現人類感染個案，其後在同年中期出現流感大流行。世界衛生組織(World Health Organization, WHO)於2010年8月宣布，全球已進入大流行後時期，並預期甲型流感病毒將以季節性流感病毒株的形態，於未來數年繼續在社區流行。

參考來源：
香港衛生署衛生及防護中心，《流行性感冒》，<http://www.chp.gov.hk/ct/content/9/24/29.html>

何謂學術自由？

學術自由(Academic Freedom)意指學術界進行學術活動的自由，是思想自由的另一個表現模式。學術自由的普遍定義是指大學教職員及研究者以其專業和學識貢獻所長，在教學和研究時不受學院的制度與勢力箝制或干預，藉以保障學者探索各種領域的知識，以及研究成果的中立性(Neutrality)及可信性(Credibility)。

既享權利 亦盡義務

學術自由必須符合對大學責任及標準的要求，教職員及研究者享受權利及同時盡義務以學術自律的方式，來達到學術上的自由。雖然在不同的文化背景及情形下，學術自由可能包含不同的定義，但其主要的原則在於保障大學教授在教學、研究、發表研究成果，以及在校外講演等方面的自由(the freedom to teach, research, publish, and to speak extramurally)。

何謂知情權？

知情權(Right to Know)又稱為資訊權(Right to Information)，是作為政治民主化(Democratization)的先決條件及必然結果。隨著知情權作為一項獨立公民權利(Right of Citizenship)的發展演變，不僅涉及公法領域，亦涉及私法領域。在美國、歐盟、日本、澳洲及香港等法治社會，知情權是公民作為民事主體所必須享有的人格權(Publicity Rights)的一部分，也是市民在公法領域內的一項政治權利(Political Rights)。

知情權的概念有廣義與狹義之分。廣義知情權意指包括從官方或非官方途徑知悉、獲取相關資訊的自由與權利。狹義知情權則僅指公民知悉、獲取官方資訊的自由與權利。關於知情權的範圍，大概可分為知政權、社會知情權和個人資訊知情權3種。



有香港市民示威爭取知情權。資料圖片

知情權分類

知政權	意指公民依法享有的知悉國家事務、政府行為以及國家機關工作人員的活動，了解國家政策、法律法規的權利。
社會知情權	意指公民依法享有的知悉其所感興趣的社會現象及問題，如公眾對社會新聞及商品品質的知情權等。
個人資訊知情權	意指公民依法享有了解涉及其本人的相關資訊的權利，例如公民有權了解其親生父母、出生時間等個人資訊。



美國定期舉行炭疽襲擊演習。資料圖片



每逢流感季節，前往醫院求診的香港市民就增多。資料圖片

新聞背景

禽流新病毒傳播力勁 美禁發表

美國和荷蘭科學家共同研究時，通過改造H5N1禽流感病毒的基因，發現一種傳播能力更強的變種禽流感病毒。研究團隊準備把有關研究結果在兩份具國際權威的科學期刊《自然》(Nature)及《科學》(Science)中發表。新禽流變種病毒的傳染能力更強，可同時在數百萬人中傳播。美國政府擔心，病毒會被不法分子利用，國家生物安全科學諮詢委員會(National Science Advisory Board for Biosecurity)要求兩份期刊刪減研究細節。

期刊轟擾學術自由

這是美國國家生物安全科學顧問委員會成立以來首次提出類似要求。委員會的決定雖無法律約束力，但在國際科學界卻具聲譽和影響力。對美國政府的決定，兩家期刊表示，研究人員獲得有關禽流變種科學分析的全部細節對公共衛生(Public Health)至關重要，並質疑當局有關決定有干預學術自由及公眾知情權之嫌。

小知識

國家生物安全科學諮詢委員會 世貿恐襲後成立

國家生物安全科學諮詢委員會是獲美國聯邦政府特許的一個委員會，主要負責諮詢、指導及領導有關生物安全問題的事宜。自2001年美國發生多宗奪命炭疽菌襲擊及「9·11」恐怖襲擊事件後，當時該國政府決定設立諮詢委員會，用以監督可能被濫用或對公眾健康及國家安全構成威脅的合法科學研究及生物開發項目。科學界堅決反對，擔心委員會插手科學研究工作，危害學術自由，並認為讓資訊流通、優化學術研究及強化公眾知識是對防禦生化襲擊的最佳方法。

參考來源：

1. Office of Biotechnology Activities, U.S. Government, "About NSABB" http://oba.od.nih.gov/biosecurity/about_nsabb.html
2. Office of Biotechnology Activities, U.S. Government, "NSABB Charter" http://oba.od.nih.gov/biosecurity/PDF/NSABB%202010%20Charter_Renewal%20.pdf

概念圖

去年11月，美國和荷蘭科學家發現一種傳播能力更強的新禽流變種病毒，並準備把有關研究結果在兩份具國際權威的科學期刊中發表。美國政府擔心病毒會被恐怖分子利用，要求兩份期刊刪減研究細節。

新聞背景

學術自由與公眾知情權如何取捨

自美國發生「9·11」恐怖襲擊事件後，該國政府決定設立國家生物安全科學諮詢委員會，用以監督可能被濫用或對公眾健康及國家安全構成威脅的合法科學研究及生物開發項目。

兩家期刊強烈反對，指控美國政府干預學術自由及損害公眾知情權。

公眾知情權

泛指公民知悉、獲取官方資訊的自由與權利。

學術自由

研究者以其專業和學識貢獻所長，在教學和研究時不受學院的制度與勢力箝制或干預，藉以保障學者探索各種領域的知識，以及研究成果的中立性及可信性。

想一想

1. 說明學術自由及公眾知情權的定義及原則，並且配合時事例子，加以說明。
2. 為甚麼我們要維護學術自由及公眾知情權？
3. 承上題，試分析學術自由及公眾知情權與個人權益及社會發展進步的關係。
4. 有人說：「公開發表禽流變種新病毒的研究細節對捍衛學術自由至關重要，但此舉可能會危害公眾安全。」你認為研究成果應否被全面公開發表或應加以限制？為甚麼？
5. 承上題，這次事件折射出世界各地政府在恐怖主義威脅下，在自由與安全之間的爭論。你認為還有哪些事件反映這種矛盾？試舉3例並加以說明。

延伸閱讀

1. World Health Organization, "Influenza at the Human-animal Interface" http://www.who.int/influenza/human_animal_interface/en/
2. World Health Organization, "Global Alert and Response: Pandemic(H1N1)2009" <http://www.who.int/csr/disease/swineflu/en/>
3. National Campaign for People's Right to Information, "Right to Information" <http://righttoinformation.info/rti/>

辭彙鏈接

- 公眾安全 Public Security
- 公共衛生 Public Health
- 流行性感冒 Influenza
- 甲型流感 H1N1 Influenza
- 世界衛生組織 World Health Organization
- 學術自由 Academic Freedom
- 中立性 Neutrality
- 可信性 Credibility
- 知情權 Right to Know
- 資訊權 Right to Information
- 民主化 Democratization
- 公民權利 Right of Citizenship
- 人格權 Publicity Rights
- 政治權利 Political Rights
- 國家生物安全科學諮詢委員會 National Science Advisory Board for Biosecurity