

# 紓解民困助企業 房屋問題須解決

陳鑑林 立法會議員

今年庫房再次水浸，大家對財政預算案都有各種各樣的期望，想看看可以受惠於哪些財政措施。2012-13財政預算案，是財爺任內篇幅最長的一份，司長花了兩個半小時才宣讀完畢。預算案內容相對詳細，涵蓋了方方面面，為中小企提供了眾多應對經濟波動的對策。在房屋問題方面，筆者認為，政府應加快新居屋的興建，對於合資格但輪候三年都未能上樓的申請者，政府應該給予租金津貼，解決他們的居住問題，改善居住環境。



財政司司長曾俊華昨日下午出席財政預算案記者會。

民建聯提出的退還薪俸稅、提供住宅電費補貼、免寬差餉、延長居所貸款利息扣稅、優化中小企融資擔保計劃、免寬商業登記費等多項惠民措施，都得到了採納。再加上之前行政長官宣布的額外發放一個月綜援及生果金，以及為公屋租戶代繳租金等措施，相信一定程度上可減輕市民的經濟壓力。

政府已預期，因外圍經濟環境惡劣，香港今年的經濟前

景不容樂觀，特區政府有積穀防飢、隨時準備迎戰的態度，值得肯定。筆者希望特區政府可以緊密留意整體經濟環境，若出現經濟下滑、失業率回升等情況，考慮在今年中加推一輪紓困措施，協助市民應對通脹壓力和經濟低迷。

## 加建公屋 早建居屋

預算案再次確認了5年內興建75,000個單位的目標，但筆者認為仍不足夠。現時還有超過15萬戶家庭正在輪候公屋，每年1.5萬的公屋單位，十年都解決不了這些家庭的住屋問題。政府強調，現時公屋申請的平均輪候時間少於三年。但不少合資格人士3年內只是獲得揀樓的機會，不一定可以上樓。去年底房署分析顯示，一般公屋申請人中，13%的輪候時間長達3年以上，另有600宗申請輪候時間長達5年以上，部分更長達7至8年。

合資格家庭一般經濟條件都比較差，有很多是「N無人士」，以現時的市值租金，根本租不起樓，而要住在寮屋或劏房，居住條件十分惡劣。劏房現時更有價有市，3,000元以下的劏房根本找不到。既然政府承諾申請者三年可上樓，筆者認為，對於合資格但輪候三年都未能上樓的申請者，政府應該給予租金津貼，解決他們的居住問題，改善居住環境。

## 舊區更新 起動九龍東

自新居屋計劃宣布以來，樓價已明顯回落。新居屋計劃更成為一班夾心階層的置業曙光。希望政府可以盡快完成諮詢，公布具體細節及落成時間表，讓夾心階層家庭不再得個「望」字，可以「上車」安居。此外，亦可讓部分公屋租戶流轉到居屋，減低公屋單位的需求。

去年二月公布的新《市區重建策略》，接納了筆者的建議，為市建局增加了「促進者」角色，以協助舊樓業主進行重建，實現了「由下而上」的重建模式。筆者一直希望，市建局的舊區更新計劃可以拓展至舊工廠區，推動舊工廈活化、重建，釋放這些閒置多時的土地資源。政府宣布的「重建工廈」先導計劃，不但是市建局參與工業區更新的重要實踐，更可為其他工業業主提供重建的操作範本，將成為實現「起動九龍東」計劃的重要策略。

此外，特首的施政報告，已將「起動九龍東」列為未來的發展重點，更指藉此計劃為香港提供30萬平方米的寫字樓。這麼大型的一個計劃，最少要用十年時間完成，但擔當重任的九龍東發展辦事處，卻只獲得一年運作期的批款，讓人質疑政府對「起動九龍東」的長遠承擔。筆者希望當局不但對九龍東的發展有長遠規劃，更對計劃的執行有嚴密的部署，將九龍東發展辦事處的運作期延長至最少兩年。

## 為理明言

環境局在1月中正式推出減少都市固體廢物的收費建議諮詢文件，推出四個收費方案作公眾諮詢三個月，每個方案各有優劣，不論最後諮詢結果如何及政府最終採取甚麼方案，我反而會將着眼點放在如何利用所收取的廢物徵款，若能做到「專款專用」，相信這可以減低推行計劃的阻力外，亦可以回饋社區。

政府提出的廢物收費方案共有四個，包括(一)按廢物體積重量計算，要求每戶購買專用垃圾袋或按全幢樓來計算，當垃圾運到堆填區或垃圾轉運站時用入閘費方式徵收；(二)按用水量計算，垃圾費跟每戶用水量掛鈎；(三)定額收費，即每月繳交固定金額垃圾費；(四)局部收費，即是向特定廢物產生者收費。

該四個方案各有優劣，以按用水量計算的方案為例，政府在諮詢文件亦表明，用水量多少與製造固體廢物數量沒有必然關係，例如用水量極大的髮型屋，所製造的固體廢物可能比一間小型士多為少，但若單以用水量來計算廢物徵款金額，髮型屋付出的一定較小型士多為高。

綜觀環境局所推出近40頁的諮詢文件，政府希望透過收費方法以減少固體廢物量，但政府強調「不會以增加庫房收入為政策目標」，而在7.8一段，當局提到有關強制廢物源頭與固體廢物收費的相互關係及利弊時，亦特別提到固體廢物收費可以製造經濟誘因，去進行減廢及廢物回收的推廣工作。政府所謂的「誘因」是帶阻礙性，市民是為免支付徵費而減少製造廢物，但我在年多前已提出「專款專用」這概念，相信亦可以製造另一種誘因，並可以回饋社區及市民。

整份諮詢文件着重點是在是否收費及如何徵收這問題，完全未有觸及日後如何利用所收取款項的問題，「專款專用」的用意正是取之社會用之社會，讓普羅市民可直接受惠於廢物收費。首先，政府可以將收費款項交予區議會，用作各區改善環境保育、衛生及康樂建設之用，至於具體如何運作可以再作探討，例如將全港分18區或改為分5大區去進行等，相信這可以讓各區有額外資源去改善環境。

其次，政府亦可以考慮將所收款項用在各區以至各屋苑，以設置小型廚餘處理及各類回收設施，方便市民在源頭及社區作廢物分類工作；政府亦可以利用有關費用以扶助本地環保工業，例如支援環保園及社區回收業等，相信在「專款專用」這誘因下，可以更全面改善香港環境，減少產生廢物。

財政司司長曾俊華於2月1日公布其任內最後一份財政預算案，在六百多億元巨額盈餘下仍能本着「審慎理財原則」，獲得政黨、市民的讚揚。

雖然這次預算案並無再「派錢」，卻以「派糖」形式紓解民困，增加免稅額及繼續免全年差餉外，還推出1800元電費補貼；綜援、生果金和傷殘津貼再出「雙糧」；向全港納稅人退稅；為公屋住戶代交兩個月租金，顯示政府關懷民生、對抗通脹的決心，也表達了政府的務實與承擔，以解決基層市民的燃眉之急，預算案紓困措施開支逼近八百億元，數目相當龐大。

雖然政府的盈餘仍很多，有的市民說，不如像去年那樣「派錢」以滿足市民的需求，但這是違反「審慎理財」原則。「再派錢」雖可贏得一時的掌聲，但對政府、對社會長遠發展是沒有裨益的。《基本法》107條規定：「香港特別行政區的財政預算案以量入為出的原則，力求收支平衡，避免赤字，並與本地生產總值的增長相適應。」要求政府派錢是一種民粹的期望，派完再派，市民未必會多謝，社會上反而會形成一種期望，認為每年政府有盈餘奉旨派錢，如果不派或是派少一點，都會令市民不滿。

我們要針對現時歐美經濟危機，應該防微杜漸，未雨綢繆，及早有足夠儲備，減少經濟危機波及香港，影響香港的社會經濟。香港能成功從08年的環球金融風暴中迅速復甦，是由於特區政府有資金推出多項財政政策作出配合而渡過難關。

特區政府推出很多建設工程需要大量資金，發展六大產業、鞏固傳統產業，多項跨境工程在內的「十大基建」、香港機場擴建第3條跑道、興建粵港澳大橋等大型工程都需要大量資金作投資，為經濟帶來新動力，創造更多的就業機會。政府需要把握時間，好好利用盈餘，利用手頭上的資源，大刀闊斧作長期投資，均有利於香港發揮優勢，加強創富能力，為經濟更上一層樓創造良好條件，這樣待下一屆新特首接任有充足的資源，有充足資金。

財政司司長曾俊華在預算案結語時指出：維持足夠的財政儲備，迎接未來的挑戰，同時不會讓我們的下一代背負沉重的財政負擔。(見《財政預算案》216段)

的確，審慎理財是我們的原則，切不可輕廢。

## 廢物收費應「專款專用」

葉偉明 工聯會立法會議員

## 預算案堅持審慎理財原則

余耀榮 香港國情港事評論社成員

鄭海麟

香港中文大學亞太研究所研究員

## 日本重新命名釣魚島是軍國主義重演

二戰結束後，美國托管琉球，將釣魚島群島劃入琉球列島的經緯線內，並於1972年將釣魚島群島連同琉球列島一併交還日本，導致今日釣魚島群島被日本實際控制的局面，從而衍生出長達四十年的中日釣魚島群島領土主權之爭。今次日本政府試圖將釣魚島群島混在日本其他離島中通過重新命名納入版圖，實際上是近代以來日本軍國主義對外擴張領土的故技重演，其行徑必然會遭到全球華人的同聲譴責。

據1月30日的日本《產經新聞》報道，日本政府對「自認是專屬經濟海域基準點，卻無名稱的39座離島，加速進行命名作業」，其中包括釣魚島群島久場島(即中方稱「黃尾嶼」)附近的3座島嶼，分別取名為「北西小島」、「北小島」、「北東小島」；大正島(「中方稱「赤尾嶼」)附近的1座島嶼取名為「北小島」。

另外，除釣魚島群島周邊小島外，北海道與尻島附近的小島，也內定取名為「海獅島」；北海道斜里町的知床岬邊小島取名為「etaspe岩」(意為海獅)；日本海的見島北方小島取名為「見島北鬚鯨島」等。

### 釣魚島明代起已劃入中國版圖

日本政府此舉，用意在於將釣魚島群島由實際控制轉為法理佔有，其手法是將釣魚島群島與其他日本周邊小島混在一起，通過國內法將其劃入日本版圖，借以混淆視聽，蒙騙國際輿論。撇開日本周邊小島不論，事實上釣魚島群島在中國的史籍裡早有命名，且從明代起便劃入中國的版圖。

早在1403年(明朝永樂元年)前後成書的《順風相送》，便有「釣魚嶼」、「赤坎嶼」(即赤尾嶼)的記載；明朝嘉靖帝派往琉球的冊封使陳侃和郭汝霖分別在其所著的《使琉球錄》中不僅有釣魚嶼、赤嶼的記載，而且還明確指出中國與琉球的界線就在赤嶼和古米山(即

琉球列島中之久米島)之間。明嘉靖41年(1562年)鄭若曾編著的《籌海圖編》，清楚地將釣魚嶼、黃毛山(即黃尾嶼)、赤嶼(即赤尾嶼)劃入福建省版圖，並且將黃尾嶼與赤尾嶼之間的諸小島命名為「檳榔山」(見《籌海圖編》卷一《沿海山沙圖》之「福七」、「福八」部分)；清康熙58年(1719年)徐葆光著的《中山傳信錄》卷一《針路圖》，不但有釣魚島、黃尾嶼、赤尾嶼的命名，還註明由台灣的雞籠頭(即基隆嶼)到釣魚島需行十更船程，由釣魚島到黃尾嶼需行四更船程，由黃尾嶼到赤尾嶼需行十更船程。足見釣魚島群島為中國領土，史籍斑斑可考。

### 重施故技擴張領土

相反，日本人要到1885年前後才通過西洋人的海圖(主要是《英國海軍水略志》)注意到釣魚島群島的存在，並且將釣魚島群島中的黃尾嶼用漢字「低牙吾蘇島」來標示，這一命名事實即是將英文Tiao-Su和讀發音寫成漢字，而英文Tiao-Su即是釣魚嶼的閩南語讀音。可見英國海軍是通過閩台人獲悉釣魚島群島的命名，而日本人則



日本欲通過對釣魚島群島重新命名納入版圖，是混淆視聽，蒙騙國際輿論。

張敬偉

## 中美關係的龍年博弈與願景

中國的農曆龍年來臨，中美關係面臨着新一輪的博弈，也給予國際社會無限聯想的願景。

這一年的兩國關係頗有看點。一是中美兩國都面臨着領導層的更換和權力交接；二是台灣大選塵埃落定，既讓兩國同鬆一口氣，也給兩國關係帶來新挑戰；三是《上海公報》發表40周年，兩國關係面臨着新的昇華；四是全球經濟仍不明朗，兩國如何挑起世界經濟復興的重責；五是美國重返亞洲的戰略部署已經確定，如何將兩國利益交叉導致的風險變成兩國利益交集兼容的機遇；六是兩國如何在國際多邊架構下處理朝鮮、伊朗等棘手問題。

### 中美關係維持相對平穩之勢

可觀的亮點是，奧巴馬週三發表他在大選年的國情咨文，重點放在內政層面，內容涉及公平制度、回歸美國價值與國家永續經營等大方向。為了平抑美國公眾全方位的不滿情緒——根據民調機構蓋洛普(Gallup)公佈的數字，美國人有83%的不滿當前經濟狀況，69%不滿政府組織與職能，68%不滿道德氣氛，奧巴馬要做的主要是眼睛向內。這無疑減少了中美兩國政府間產生摩擦的機會，這對兩國關係無疑是利好。此外，就是中國新一代領導人習近平預定2月訪美，無疑深化了兩國關係。對此，旁觀者清的韓國《朝鮮日報》評論稱，這場「認識之旅、熟悉之旅」料使中美關係「平順」。

還有就是，馬英九如中美兩國之願實現第二任

期，兩岸關係和平發展可期，中美關係也會平靜。不排除美國對台軍售會在兩岸和中美兩國間引發波瀾，但只要美國有所節制，中美關係會維持相對平穩之勢。

值得一提的是，即使中國經濟龍年面臨着進出口、投資、通脹、就業等相當多的壓力，中國經濟依然會維持相對較快的增長速度。在此情境下，中美利益攸關的貿易關係自然會引發兩個層面的評價。一是基於良好願景方面的，中國經濟增長的紅利會以購買美國國債的方式幫助聯邦政府破解財政難題，刺激美國經濟發展；二是帶來政治化的滋擾，尤其為大選年非理性的兩黨權鬥所綁架，激發美國政媒對中國的批評聲音加大。不過，中國變成美國大選的靶子，早就習慣了。對這樣的博弈，中國並不引以為意，只是希望勝者一方能在最短的時間裡將中美關係帶入理性務實和互利多贏的軌道。

### 美國不能損害中國的國家利益

最大的問題在於，雖然奧巴馬總統着眼於美國內政，孜孜於美國大選，但複雜的國際環境，恐將打亂其既有的政策佈局，中美關係也會面臨着難以預料的挑戰。

一是東亞亂局的影響。所謂的美國重返亞洲，其實是在着眼於東亞的地緣戰略佈局。美國外交上的巧實力，軍事戰略的亞太回縮，利用南海和東海的島嶼主權紛爭，美國事實上已經形成對中國的地緣圍堵。從近期看，中美兩國無論是誰都不

敢冒險區域之大不韙而激怒對方，引發不可收拾的亂局。但由於朝鮮乃至菲律賓、越南這些不確定熱點的「導火」作用，不排除中美兩國在特點時間、特定地點激化矛盾。

二是伊朗問題。破解這一難題並不難，關鍵在於美國。正如奧巴馬的國情咨文宣示的那樣，美國的當務之急是內政民生而不是外交莽撞。不管奧巴馬還是共和黨候選人，最重要的是關注3億美國人而不是為了防備13億中國人。

中國承認美國在亞太的影響力，但美國不能損害中國的國家利益。目前，美歐聯合對伊石油禁運，如果導致伊朗封鎖霍爾木茲海峽，不僅使美國陷入到另一場戰爭泥潭，也不會為奧巴馬大選增加政治分。關鍵是，將會引發全球性的能源危機，由此損害中國的國家利益。伊朗問題惡化，雖不會導致中美兩國關係的直接對立，但會讓中國為難，絕不會配合美國的外交行動。

中國龍年，象徵活力和進取。即將迎來十八大的中國新領導層希望中美關係穩定和諧和互利雙贏，因此中國顯得淡定從容；白宮權力卡位戰讓奧巴馬充滿焦慮，加之內政外交處處有難題，因此美國顯得焦灼失序。

筆者以為，理性的美國主政者應該明晰一個道理，無論其內政外交如何深耕佈局，把中國作為朋友而不是對手更符合美國的利益。