

## 控制「雙非」孕婦 終須法律解決

特首曾蔭權在昨日立法會答問大會上，主動提出4招嚴格執行預約制度和打擊非法勾當的行政措施，以控制內地孕婦來港生子人數。「雙非」孕婦湧港產子對本港醫療體系構成沉重壓力，搶佔本地資源，更對本港未來的社會福利產生諸多不明朗因素，已經到了非解決不可的地步。然而，由於「雙非」孕婦問題源於其在港所生子女享有居港權，因此，僅靠行政措施限制、堵截只是治標不治本。當局必須認真考慮從法律層面釐清「雙非」孕婦在港所生子女並無居港權，方能徹底解決問題。

特首此次提出4項控制內地孕婦來港生子的行政措施並非新招數，只是在原來的基礎上加大力度，其效果如何有待觀望。事實上，不論是包括堵截方案、收費方案、預約方案、暫停批准居留權方案等，都只是治標之法，難以根本解決問題。而且，內地孕婦蜂擁來港產子，影響既深且遠，目前感到頭痛只是入境處及公立醫院，再過十年八年，隨著這些「雙非」兒童的成長，對本港的就學帶來極大的不確定性，他們對本港醫療、房屋等社會福利的巨大需求，必然成為本港社會的困擾，現時北區學額出現不足已經敲響警號，當局不能低估問題的嚴重性。

其實，「雙非」孕婦問題源於2001年終審法院的莊豐源案裁定。1999年人大常委會已就《基本法》

第24條第二款港人留居權作出釋法，明確指出，持雙程證人士在留港期間所生的子女不享有居港權。然而，終院當年未有採納人大常委會意見，亦沒有就此提請人大釋法，遂導致今日的內地孕婦來港產子幾近失控。法律存在缺口，特區政府欲以行政措施堵塞根本沒有對症下藥，甚至還可能引起司法覆核的問題。有不少法學界人士提出循法律途徑解決問題的建議。既然「雙非」孕婦問題源於終審法院在2001年未有提請釋法，如今為了香港的整體利益、社會穩定考慮，由終審法院糾過改錯，方是正途，特區政府應當設法製造這一機會。若未能如此，特區政府或終審法院都應該考慮主動提請釋法，特別是趁終審法院稍後審理外僑居權案的機會，提請人大常委會釋法，澄清「雙非」孕婦在港所生子女並無居港權，一次過解決外僑及「雙非」嬰兒居港權危機。

今年本港有關公私營醫院的內地孕婦產子配額已減少2成，只有約3.4萬多個，但仍然嚴重影響到本地孕婦和港人內地妻子在港分娩的服務，甚至連不設產科的急症室也因「雙非」孕婦的衝擊而近乎崩潰。在未能以法律途徑徹底解決問題之前，政府須繼續收緊明年的配額，保證港人優先使用本港的醫療資源。

(相關新聞刊A2版)

## 外匯基金應增人幣等多元化投資

外匯基金去年投資收益267億元，回報率僅1.1%，為08年金融海嘯以來最差。外匯基金取得1.1%的回報率，雖然比較低，但在去年投資環境比較惡劣的情況下，基本可以接受。不過，金管局應檢討並調整投資策略，分散風險，增加人幣等多元化投資，力求在維持本港貨幣及金融穩定的基礎上，提高外匯基金投資回報率。

外匯基金2011年債券投資賺719億，抵銷港股組合虧損的242億、其他股票組合虧損122億，以及外匯投資虧損97億元，收益267億元。資料顯示，在2009年債市表現欠佳而股市大旺之下，外匯基金全年投資回報1067億元，其中高達976億元收益來自股票，反而債券投資錄得7億元虧損。這說明外匯基金的股債投資盈虧變化很大，金管局有必要小心調整股債投資，推進投資多元化，擴大多種類別的投資，包括人民幣資產、新興市場的股票和債券、私募基金以及海外物業投資，以便在不影響外匯基金有足夠流動資金去維持貨幣和金融穩定的大前提下，分散風險和提高中、長線回報。

外匯基金投資一直偏重美元資產，主因是

美元在過去一直保持強勢，屬優質資產，金管局為保持組合的穩健，大量持有美元資產亦無可厚非。但時移勢易，美元的強勢地位不斷受到衝擊，連帶美元資產的吸引力亦大不如前。外匯基金過度持有美元資產，等於將雞蛋都放在一個籃子上，令到組合未能回應市場走勢。中美經濟實力此消彼長，金管局增持人民幣資產，不但不會影響組合的穩健，反而有助平衡風險，與美元資產發揮對沖作用。去年金管局獲內地監管機構批出150億人民幣同業債市購買額度，又獲批GFI13億美元的額度，所有額度已於去年用完，並錄得不俗的回報。雖然金管局增加人民幣資產投資，要視乎內地監管機構的審批，但金管局應積極與內地財金部門商討，逐步增加人民幣資產比重。

金管局應進一步參與內地銀行間債券買賣。本港金融機構透過金管局作為中介人直接投資內地債市，既可分散外匯基金投資風險和提高回報，長遠又可帶動人民幣成為國際儲備貨幣之一，推進人民幣走向國際化，加快本港人民幣離岸中心的建設。

(相關新聞刊A4版)

# 不計較歷史評價批評 不停聽不停做至換屆 特首交代餘任 紓民困保交接

香港文匯報訊(記者 鄭治祖)新一屆特首選戰備受關注，參選人不時有現屆政府工作的評論甚至批評。卸任在即的行政長官曾蔭權在答問大會上表示，自己每天憑良心執行政策，沒有歷史評價的壓力，他會「不停聽、不停做」直至任期最後一刻。他又交代在餘下約半年任期有4大重點工作，包括增強香港抵禦經濟衰退的能力，及時推出紓困措施；於換屆前敲定新居屋計劃、落實跨境高齡津貼及長者乘車津貼等利民政策；確保今年特首及立法會選舉有秩序及公平公正進行；以及做好與新屆政府的交接工作，奠下良好施政基礎。

曾蔭權在開場發言時，主動交代餘下任期的4大施政重點。他形容外圍經濟陰雲密布，「山雨欲來風滿樓」，面對歐債危機一觸即發，香港要做好準備，尤其是政府換屆之際，更需要聚精會神做好把關工作。政府會承接國家「十二五」規劃的策略，強化香港作為國際金融中心和人民幣離岸中心的地位，令投資者不致在環球經濟衰退下，仍然以香港作為亞洲區內發展和進軍內地的「不二之選」。當局亦會及時推出紓困措施，做到「撐企業、保就業、紓民困」。

### 敲定新居屋計劃 推跨境高齡津貼

曾蔭權並強調，會積極落實現屆政府提出多項有利民生的政策，包括日前公布採納的新空氣質素指標，亦會爭取在換屆前，敲定新居屋計劃和跨境高齡津貼的具體安排，以及落實長者乘車津貼。此外，他會就今年的行政長官和立法會選舉做好準備工作，確保選舉有秩序、公平、公正進行；亦會做好與下屆政府的交接工

作，以保障本屆政府餘下任期的有效施政，也為下屆政府奠下良好的基礎。

談及個人任內表現，曾蔭權坦言，從事公務經常面對批評，他不會就行政長官參選人對政府的批評回應，強調政策推出時代表政府的內部共識，政府有決心及積極處理各項問題，包括房屋、醫療及內地孕婦等。他又稱，自己會以誠懇態度聆聽市民意見，在能力範圍內協助市民，對普羅大眾或行政長官參選人的意見，他都以同樣態度面對。即使餘下任期只有數個月，都會不停聽、不停做，直至任期完結。

### 稱任內行程緊密 訪台或待卸任後

特區政府在台北的經濟貿易文化辦事處即將開幕，曾蔭權被問到會否赴台主禮時稱，餘下任內已安排了多項外訪，包括兩會期間到訪北京，又要出訪日本、拉丁美洲等，行程緊密。但強調特區與台灣在商務及文化交流上積極主動，亦相信台灣「總統」馬英九知道特區政府重視台灣事務，而自己卸任後有機會將到訪台灣。

### 感冒纏身

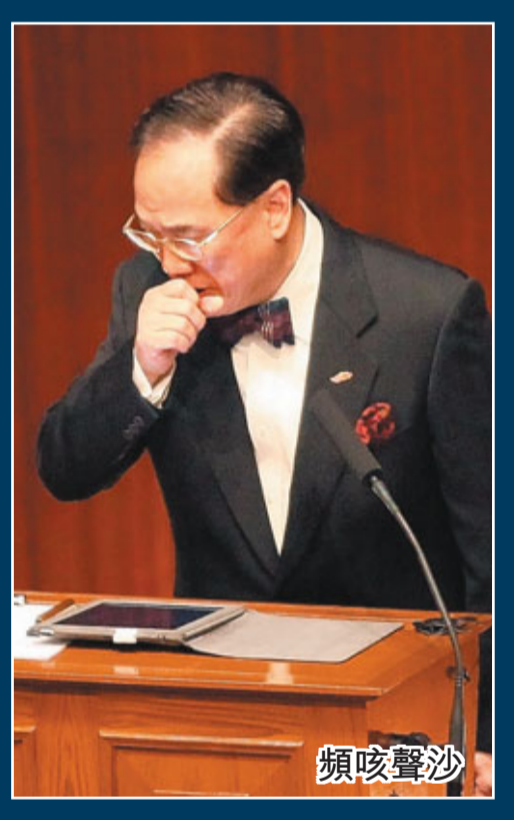
特首曾蔭權昨日帶病出席行政長官答問會，除了聲音沙啞外，發言時還多次咳嗽，頻頻飲水，不少議員因此送上關心問候。龍年將至，曾蔭權在會上亦代表特區政府團隊先向議員拜個早年，祝大家在龍年龍精虎猛、家庭和和睦睦、心想事成。 ■香港文匯報記者黃偉邦攝



用心去做



積極施政



頻咳聲沙

## 「鍾情」盈餘重建瑪麗廣華

香港文匯報訊(記者 鄭治祖)財政司司長曾俊華於2月1日公布最後一份財政預算案，外界預料今年財政年度會有500多億盈餘，並期望政府能還富於民。多名立法會議員在行政長官答問大會上問到政府對於運用盈餘的取態，行政長官曾蔭權表示，社會對於政府再派錢有保留，又未對全民退休保障達成共識，他個人對撥款重建廣華醫院和瑪麗醫院「情有獨鍾」，但強調如何運用盈餘是財政司司長的職責，相信財爺曾俊華會經考慮後在預算案中作出交代。

在昨日立法會行政長官答問大會上，多位議員均提出政府應該善用500多億的財政

盈餘，例如向每名市民派發8,000元和落實全民退休保障計劃。人民力量陳偉業認為派錢可以協助貧苦市民「過肥年」，曾蔭權回應稱，社會對於政府去年派錢有各種意見，坊間大多數人亦對再次派錢有所保留，財政司司長會在預算案中交代。

### 長毛連擲4粒糖被逐

至於全民退休保障計劃，曾蔭權面對社民連梁國雄「你唔做我就捉你」的威嚇，仍然淡定回答說：「現時社會未有共識去做(全民退休)，並不是一筆過拿盈餘出來便能解決。」曾蔭權認為，要長遠落實全民退休保障需要政府、市民、勞工界多方面付

出，不可以硬闖，但現時社會仍未能凝聚共識。長毛隨即借機發難，向曾蔭權連擲出4粒糖果，結果被立法會主席曾鈺成驅逐離場。

自由黨主席劉健儀則認為，隨着香港人口老化，市民對公共醫院的需求越來越大，但瑪麗醫院和廣華醫院已追不上時代需求，詢問曾蔭權會否在任內拍板重建這兩所公立醫院。

曾蔭權回應時坦言：「對瑪麗醫院、廣華醫院的重建，我是情有獨鍾的。」並說希望財政司司長會考慮。曾蔭權又解釋，重建瑪麗醫院「不是錢的問題」，而是因為其中一幢主要大樓需要保育，不可以拆卸，需要另覓土地重建；另一個重建時要考慮的問題是本地建築業有沒有足夠人手去應付重建工程。

■煲呔在答問會前先到訪工聯會立會議辦，在曾鈺成、吳文華，及工聯立會議員黃國健及王國興陪同下，了解議辦運作。立會主席曾鈺成則在大會結束前，借近日新大樓出現桿菌及「毒氣」等問題，幽默地預祝官員及議員在新一屆「龍馬精神，百毒不侵」。



## 對港人有信心 當勞不指手劃腳

香港文匯報訊(記者 鄭治祖)國際名牌D&G(Dolce & Gabbana)在爆出「禁拍風波」後半個月終向市民致歉，但事情仍未告一段落。旅遊界立法會議員謝偉俊在答問大會上，問及行政長官曾蔭權為何沒有政府官員及早回應事件。曾蔭權回應時表示，自己對港人有信心，相信港人心中價值觀非常堅固，不需要特首發言去指

指點點。曾蔭權回應謝偉俊的問題時說：「我對香港人的價值觀有信心，不需要一個特首成日指手劃腳話要咁做咁做。」他認為港人可以用勸告方式、解釋方式去與內地、外國遊客溝通，相信對方會樂意回應，如果對方用粗言惡語回應，或者財大氣粗的話，港人不會放過這種人。

## 依法處理僭建 不受任何人影響

香港文匯報訊(記者 鄭治祖)行政長官參選人唐英年日前考察新界村屋時表示，政府在處理相關問題時應該「以和為貴、互諒互讓」，並稱「所謂僭建」有其獨特及歷史背景要予以考慮，令不少人擔心有關言論會影響現屆政府執法。行政長官曾蔭權就強調，任何人也不能影響政府執法，政府對僭建物問題會依法辦事，並且肯定基本法和香港法例都沒有說保障新界居民僭建的權益。民主黨涂謹申在答問大會上問及政府現

時執法有否受到任何特首參選人言論影響而出現困難，又問到基本法有沒有保障原居民僭建的權益、市區和新界是否有不同的執法標準等問題。曾蔭權回答時說，自己不會評論任何一位行政長官參選人的言論，但強調「僭建物就是違法物」，基本法和本地法律都沒有保障村屋居民興建僭建物，任何人包括特首參選人都不能影響政府執法，政府會按照執法政策和執法時間表，對新界及市區的僭建物依法辦事。

## 修訂替補制 研辭職數月內禁參選

香港文匯報訊(記者 鄭治祖)為填補議員辭職再選漏洞的替補制新方案即將出爐。政制及內地事務局局長譚志源(小圖)昨日出席一公開活動後表示，立法會議席出缺安排已告完成，現正考慮技術層面，因應以往部分方案限制期較長，並限制市民投票權，相信於政策上並非好事，且未必有此需要；因此，修訂方案將於投票權上完全不作限制，選擇於參選權作出限制，又透露考慮擴展至功能組別，但限制會收窄至最少的數個月。他強調，新修訂方案下，任何議員再有辭職再選想法，都會明白將付出更高政治代價或機會成本，相信可令他們「三思而後行」。

### 投票權完全不設限制

譚志源指出，經過公眾諮詢後，發覺若要作出限制時，以往一些方案的限制幅度

較大，特別是關於限制市民的投票權方面，政策上未必是件好事，亦未必有此需要，故當局最新的想法是對投票權完全不作出任何限制，但就會限制參選權。譚志源強調，香港是非常開放和自由的地方，任何議員、黨派、人士，都有很多途徑和方法表達立場，不一定要採用辭職引發補選再參選的途徑來表達政治意願；「這樣的政治表態方式在過往亦被不少市民認為是濫用機制和浪費公帑。而最重要的是，在長遠來說若這種舉動經常發生，難以避免地會對選舉的公正性和公信力有一定的影響。」

### 新方案擴至功能界別

被問及參選權限制會否擴展至傳統功能界別選舉，譚志源就指出，雖然傳統功能界別議員辭職再補選的機會未必高，但亦不能完全排除，因政策上要為

了公平原則及一致性，新修訂方案的有關限制將考慮包括直選及功能界別議席。他解釋指，處理最新修訂方案的原則，主要在法律上牢固，於限制期上要將範圍縮窄。至於修訂方案何時出爐，他則呼籲公眾耐心等待，完成後會第一時間交代。

民建聯主席譚耀宗認為，新建議合情、合理、合法，回應市民的聲音。工商專聯的林健鋒及勞工界的葉偉明，都贊成功能界別議員辭職後參選權受到限制，認為較公平，市民會接受。民主黨主席何俊仁則指，限制議員參選權是違反基本法。



香港文匯報記者彭文攝