

## 政綱倡設金融發展局 抓緊「十二五」旺百業 振英經濟39式助港破「樽頸」

香港文匯報訊(記者 鄭治祖) 全球經濟「風高浪急」,面對香港長期的經濟結構失衡,以至就業市場錯配,行政長官參選人梁振英公布其經濟施政藍圖,建議成立由政府與行業協作的半官方機構——金融發展局,主理金融發展,並在行政長官領導下,建立跨部門的經濟發展統籌策略及策略性投資機構,及重設工商科技局,統籌科技發展產業政策,積極擴充經濟容量,營造更有利就業環境,以抓緊國家「十二五」為香港帶來的機遇,冀突破香港經濟發展的「樽頸」。

梁振英昨日公布其「發展經濟,興旺百業,創造就業,共享繁榮」的經濟政策綱領,提出39項統籌長遠發展策略、制定產業政策,改善香港商業功能布局,鞏固和提升國際金融中心地位、建構與內地合作的新機制、推動航運業轉型升級、積極支援中小企,同時促進工業、科技創新、文化創意產業、漁農業、旅遊及零售業發展的具體政策建議(見表)。

### 靠轉移支付 難解矛盾

他認為,在過去十多年,香港的經濟增長整體表現遜於鄰近地區,而香港在衛生、教育、福利、房屋等方面的公共開支難達政府預算的6成,遠高於台灣及新加坡,但中下層上流機會減少,收入停滯甚至下跌,反映在國際及國家發展定位不清,產業結構及就業市場結構不完善,競爭力被削弱,中小企面對嚴峻挑戰,香港中下層市民的生活質素同時下跌,反映單靠政府的轉移支付及公共服務,無法徹底解決經濟和社會的深層次矛盾。

因此,梁振英認為香港必須配合市場形勢,創造最佳營商環境,在全球經濟一體化下,用好國家和市場迅速發展帶來的機遇,鞏固和提升香港經濟的競爭力,並透過經濟發展環節,以積極適度產業調節,扭轉經濟結構失衡,改變過往只有地產金融的二元化發展,而是香港百業興旺,盡快趕上其他地區的發展。

因應經濟發展策略和產業政策牽涉廣泛領域,梁振英建議在行政長

官領導下,建立跨部門的經濟發展和統籌發展策略的機構,從土地、資金、稅務、人才培訓、官產學研相結合等多方面綜合考慮,建立全面的經濟發展策略和產業政策,同時考慮建立策略性投資機構,有利於香港長遠發展的新興產業作出前期投資。

### 倡重設工科局 拓高端產業

同時,他倡議重設工科局,制訂、統籌及落實科技及產業政策,支持發展科技基礎設施,如協助建立移動互聯網和大型數據中心,加強協同現有支援香港品牌、設計、產品研發的政府部門和公營機構,改進現有為企業提供科技研發資助的審批機制,方便企業申請資助,發展「香港製造」的高端製造業。

### 配合金管局 拓業界發展

在鞏固和提升國際金融中心地位方面,梁振英提出成立政府與行業協作的「金融發展局」,推動香港作為國家的國際金融中心,負責促進金融發展,向外推廣香港金融業。他強調,過往政府同樣以設立半官方機構支持上貿易及旅遊產業發展,絕非有意取代金管局的監管工作,「金管局在香港金融市場的監管職能,是相當重要及明顯,對香港市場穩定性及有序運作是作出好大貢獻。我提出金融發展局構思,是考慮現時香港有多元化發展機遇,需要由金融發展局從發展角度用好機遇,相信兩者可以互相配合運作」。



梁振英公布政綱及舉行記者會。 香港文匯報記者梁祖彝攝

### 梁振英經濟政策主要綱領(部分)

- 一、統籌長遠發展策略
  - 1. 建立跨部門經濟發展和統籌規劃機構。
  - 二、充實本地人才
  - 2. 從教育投資做起,協助畢業生投入就業,鼓勵在職培訓及進修。
  - 三、建構與內地合作新機制
  - 3. 由特區政府提出,與內地有關部門共同建立分行業的聯合作小組及「一站式」服務機構。
  - 4. 加強特區政府駐內地機構的職能,增加相關政策局派駐人手。
  - 四、鞏固和提升香港國際金融中心地位
  - 5. 提升香港作為人民幣離岸中心的地位與市場規模。
  - 6. 鞏固和提升香港作為國際融資中心和交易市場的地位,發展債券和各種類投資工具。
  - 7. 成立政府與行業協作的「金融發展局」。
  - 8. 支持本土金融企業,擴大市場佔有率。
  - 五、提升香港國際航運中心地位
  - 9. 促進香港航運服務業,把香港發展成航運人才培訓基地,爭取成為航運相關產品的主要國際定價中心。
  - 六、促進工業發展和科技創新互動共贏
  - 10. 重設工商科技局。
  - 11. 加大投資科技基建,發展移動互聯網、數據中心及檢測認證機構。
  - 12. 鼓勵投資研發,包括企業研發資金雙倍扣稅、投資研發現金回贈增至20%。
  - 七、文化創意產業
  - 13. 加快落實西九文藝區的各期工程。
  - 八、積極支援中小企
  - 14. 恢復實施特別信貸保證計劃並提高擔保額。
  - 九、促進香港旅遊、零售及飲食業發展
  - 15. 增撥酒店用地,完善和增加旅遊景點,加強優質服務培訓。
  - 16. 增建會展場地。
  - 十、促進漁業發展
  - 17. 設立漁業發展貸款基金、提供水產養殖技術協助、設立獨立運作的漁農業研究中心等。
  - 十一、改善香港商業功能布局
  - 18. 積極增加商業容量,發展九龍東及規劃新界北,利用鄰近機場及各項跨境基建的優勢重新布局新界西和大嶼山的功能。
- 資料來源:梁振英競選辦公室 製表:香港文匯報記者 鄭治祖



唐英年表示,自己的用人原則是「親疏無間,用人唯才」。香港文匯報記者彭子文攝

香港文匯報訊(記者 鄭治祖) 如何發揮「團隊精神」,提升特區政府的管治效率,是新任特首必須考慮的問題。特首參選人唐英年表示,他將來在組織管治班子時,一定會先將政綱內容向有關人選說清楚,「讓他們知道今屆政府希望推行哪些政策,想達到甚麼目標」,並待大家有共識後,才會向中央政府提名任命。

### 廣納民意 加強決策透明度

就優化管治問題,唐英年在接受香港電台《談事論事》節目訪問時再介紹其「細化行會」的構思:在行政會議架構下設如金融、醫療、教育等專家小組,令在特區政府推出相關政策時,廣納民意,有助避免「外行人領導內人」,同時亦加強決策的透明度。

### 招攬反對派? 重申用人唯才

管治團隊方面,他透露,自己在特區政府工作已經9年,有「實戰經驗」,知道不同的職位需要哪一種人才,加上新屆政府需要很多人才,並確保部分政策有延續性,故其管治團隊「預計」會有部分人屬於現屆政府的管治班子,但他一定會考慮如何優化目前部分政策需要。被問及會否邀請反對派中人加入其管治團隊時,他則重申,自己的用人原則是「親疏無間,用人唯才」,無論對方屬於甚麼背景,只要擁有某方面的專長,大家都有合作的空間。

被問及出身自工商界,唐英年回應說,自己的背景不會影響到自己服務市民之心,並強調身為行政長官肩負一個重要使命,就是確保「一國兩制」的完整及系統性,維護高度自治、「港人治港」,並捍衛一向擁有的言論自由、法治、人權等核心價值,只要在決策時以香港市民利益為福祉,堅守持平的原則,本着「過得自己過得人」的原則,就不會怕被人批評為「官商勾結」。

# 唐英年 組隊先講政綱 有共識再提名

# 增設金發局 任志剛憂「架床疊屋」



香港文匯報訊(記者 余美玉、鄭治祖) 對於特首參選人梁振英建議成立金融發展局,身為特首參選人唐英年高級顧問的前金管局總裁任志剛對此感到憂慮,指金管局已發揮功能,並做到居安思危,認為建議是「架床疊屋」。梁振英則強調,「五年規劃」中已過了一年時間,但香港沒有明確金融發展職能的官方或半官方機關,令金融發展進度十分緩慢,未用好內地給予港人的機遇,故他才建議在金融監管機構外,設立由政府及業界共同為未來新興及傳統金融業務作出規劃的發展機構,「不單講監管,也講發展的」,以免再坐失良機。

### 只顧發展不考慮貨幣穩定有風險

任志剛昨稱,金融不同於貿易及旅遊,不是成立專責部門就可有效促進發展,因金融與貨幣息息相關,如只顧促進發展而不考慮貨幣穩定,會有一定風險。他又指,世界絕大部分地區的金銀業均由監管當局負責,如內地的人民銀行,而香港金管局與內地溝通良好,並可直接對話,做到「敲門就會開門」、「打電話一定有人聽」,質疑金融發展局與央行及相關機構能否直接對口,並強調金管局已做到「居安思危」,在危機出現前已做好準備,故認為成立金融發展局的建議是「架床疊屋」。

任志剛並提到,唐英年不時就經濟及金融向他徵詢意見,他向對方強調,在制訂政綱及政策時,要建基於清晰的目標及有理論基礎支持,並要肯定市場經濟,但就不能盡信市場,因市場有時亦會失效,最重要合乎大眾利益,故以政府推動多元經濟。他相信,唐英年快將公布其競選政綱,願各界「拭目以待」。

梁振英昨日傍晚回應說,香港未來金融事業發展機遇多,「十二五」規劃中提到國家支持香港鞏固及提升國際金融中心地位,而國務院副總理李克強訪港時亦提出「36條」,其中不少與金融發展有關,香港必須不失時機,把機遇發展為經濟成果,令港人有更好的生活,而自己的構思,在學術界及金融界也有談論。

另外,一度表態支持梁振英的香港科技大學商學院院長、經濟學系講座教授鄭國漢亦指,梁提出的金融發展局,既非監管機構亦非政策局,故沒有「架床疊屋」可言,相反有利於集中業界意見及敦促特區政府採取措施。

## 維護醫療基石 CY促推16招

### 梁振英衛生政策主要綱領

- 一、公私營醫軌制
  - 1. 全面檢討醫管局管理、人事制度、工時制度、成本效益及服務水平。
  - 2. 善用公私營醫療資源,研究外判服務。
  - 3. 加強及完善私營醫院及醫療集團監管。
  - 4. 研究撥地鼓勵非牟利團體開設醫院,自負盈虧。
  - 二、醫療開支及融資
  - 5. 承諾在公共財政容許下,維持公營醫療撥款逐步上升的中、長期態勢。
  - 6. 下任政府應對市民自願購買醫療保險成效作出評估。
  - 7. 以稅務優惠方式鼓勵市民購買醫療保險。
  - 8. 考慮設立醫療保險市場的監管機制。
  - 三、人力資源
  - 9. 長遠規劃公私營醫護人員的人力資源,正視及適當處理前線醫護人員過勞的問題。
  - 10. 着重照顧在職醫護人員的專科培訓需要。
  - 11. 以合理薪酬聘用兼職醫生。
  - 四、醫療券及基層醫療
  - 12. 提高長者醫療券價值至每年1,000元。
  - 13. 考慮將醫療券概念與基層醫療結合。
  - 五、牙科服務
  - 14. 投入資源在公共醫療體系發展老人及學童牙科服務。
  - 六、中醫藥
  - 15. 成立「中醫藥發展委員會」。
  - 16. 擴大中醫藥在公營醫療體制內的角色。
- 資料來源:梁振英競選辦公室 製表:香港文匯報記者 鄭治祖

香港文匯報訊(記者 鄭治祖) 為改善公私營醫院失調的問題,梁振英在其發表的醫療政策綱領中,建議在公共財政容許的前提下,逐步增加公營醫療撥款以應付人口老化,增加醫護人手及提供支援,但同時要優化公私營醫療服務雙軌制,包括研究將部分公院服務外判,並提供稅務優惠吸引市民購買醫療保險等,發揮整體制度的可持續性,及透過增加長者醫療券金額等措施,做到全民無論貧富均病有所醫,維護醫療衛生服務公平這重要基石。

### 優化公私營醫療服務雙軌制

梁振英昨日發表其醫療衛生政策綱領共16頁(見表)。他表示,自亞洲金融風暴後,特區政府削減公共對醫療服務撥款,並關閉護士學校及削減醫學院新生名額,但隨著經濟復甦,醫護人手已開始出現短缺,內地孕婦湧港產子後,公立醫院人手更見緊張。同時,過去公私營醫療系統失調,導致公立醫院醫護人員的工作時間,以至市民輪候非危急服務的時間同樣過長。

### 防前線過勞 合理薪聘兼職醫生

他認為,政府必須要做好醫護人員人力資源的長遠規劃,確保新增人手的穩定供應,與服務需求配合,盡可能不受經濟周期影響,並承諾自己一旦當選,會在公共財政容許下,維持公營醫療撥款逐步上升的中、長期態勢,以應

付人口老化的社會趨勢,並適當處理前線醫護人員過勞的問題,並以合理的新酬僱用兼職醫生。

為更好照顧長者的醫療需求,他又建議提高長者醫療券金額至每年1,000元,估計每年要額外花費約3億元公帑。

要確保整體醫療服務水平,他認為已成立逾20年的醫院管理局是適當時候根據本身的定位,採取「有則改之,無則加勉」的精益求精態度,全面檢討管理、人事制度,包括工時、成本效益及服務水平等問題,維持醫管局在雙軌制度下提供高水平、高收益的服務,「醫管局提供的醫療服務是得到市民肯定的,但目前香港社會情況和20多年前有所不同,有管理層曾經投訴壓力大,畢竟香港社會對他們的服務要求提高」。

在私營醫療機構發展方面,梁振英建議,在不削減政府對公營醫療的承擔的前提下,公院應研究將部分服務外判予私院,研究撥地鼓勵非牟利團體開設自負盈虧的醫院,同時要加強及完善私營醫院及醫療集團監管。

梁振英又認為,香港有成熟的條件去發展中醫藥行業,故建議盡快成立「中醫藥發展委員會」,邀請中醫界代表加入相關的諮詢委員會,專責向政府建議中醫專業發展策略,以制定中醫的職能及研究表列中醫過渡問題,並擴大中醫藥在公營醫療體制內的角色,如增聘中醫師,鼓勵中西醫結合治療及研究。

## 梁向殘障送暖:做到「家是香港」

香港文匯報訊(記者 鄭治祖) 行政長官參選人梁振英出席論壇活動,聽取殘障人士的生活難題及訴求。他承諾,會全面檢討現行針對殘障人士的福利政策,真正做到「家是香港」,互相照顧的和諧社會。

梁振英昨日出席由理工大學應用社會科學系講師張超雄主持的論壇活動,與來自各團體的視障、聽障及肢體傷殘人士,就日常交通、社區照顧、教育及就業問題交流。

有與會者讚賞梁振英多年前已在殘疾人士議題上做工夫,有人則提到殘障人士的訴求不單是福利問題,而是平等機會及社會公義的議題,要求特區政府撥

資源支援,包括增建殘障人士的宿位,並檢討現時以家庭資產為單位的申請資助津貼政策。

### 願拿問題出來「曬太陽」

梁振英坦言,對傷殘人士面對的生活難題感到心酸,承認香港經濟發展水平高,但社會發展水平仍低,承諾一旦當選會全面檢討政策,尤其殘障人士宿位不足的問題,源於特區政府一直缺乏土地長遠規劃,他願意把問題拿出來「曬太陽」,引起社會關注及討論。

他又指,自己在公布教育政綱時,已提出檢討融合教育的成效,而稍後推出的社會福利政綱,亦會針對



梁振英聽取殘障人士的訴求。

香港文匯報記者曾慶成攝

弱勢及傷殘人士提出紮實及有系統的建議,「我除非不答應,一答應會切實做工夫」,又指香港的大企業應要付上社會責任。