# 沿海內陸各市 爭建金融中心

## 同質化乏規劃 惡性競爭或俱傷

**內地超過30多個城市提出構建國際（區域）金融中心，業界人士質疑，美國本土亦只有數個金融中心，中國是否需要整體考量需求。尤其國際金融中心城市一般10%以上的人口從事金融服務業，而這個比例在上海目前也只有1%。令人擔心各市欠缺協調又乏規劃方向下，彼此將為相關資源爆發爭奪戰，引發惡性競爭。■香港文匯報記者 古寧 廣州報道**

翻查資料，內地在2009年有20多個城市擬定「區域性金融中心」的規劃。而近期內地各省市「十二五」規劃陸續出台，有業界發現超過30城市提出建設國際（區域）金融中心的規劃。「一個國家要建這麼多的金融中心是不可能的。」曾專門就內地建設金融中心進行過研究，並出版專著的上海交通大學安泰經濟與管理學院教授潘英麗向本報記者表示。

### 逾30城市爭喊建設發展

潘英麗和她的團隊在研究中發現，內地只要5個區域性金融中心就足以滿足金融服務需求。反觀目前情況，上海、北京計劃要建設國際金融中心；上海周邊的南京、杭州、蘇州等都提出打造長三角區域金融中心。在大珠三角區域，深圳、廣州提出建設金融中心，而轉至西部省份，成都、重慶、西安同樣提出構建西部金融中心。即使金融基礎較弱的昆明、南寧和烏魯木齊，也提出要建泛亞金融中心、東南亞區域性國際金融中心、中亞區域金融中心。

對於哪些城市有條件成為國際或區域金融中心，中山大學教授陸軍認為，金融中心的形成，需要有產業依托，也要有金融需求。國際上通常金融中心產生一種是自然產生，孕育於地區的內在發展動力；一種則是由政策引導，中央給予優惠和特殊的條件。在相關條件下，使得金融資本、金融機構、金融市場、金融人才、金融信息等金融資源相對聚集。而金融資源的集聚，則有賴於區位和地理、信息便利傳播、金融制度保障等條件。

潘英麗明確指出，京、滬、深目前已是區域性金融中心，其中北京是監管部門、一行三會所在地，上海擁有主板市場，深圳則致力於中小板和創業板，三者分工不同，功能互補。另外，重慶、西安可以逐步培育成區域性金融中心，但兩地需要根據中部經濟的內部需求發展一些金融業態。

### 金融中心需實體經濟支撐

綜合開發研究院（中國．深圳）教授張建森則向本報記者指出，以內地的實際情況看，金融中心主要依靠政府規劃和引導來實現。在目前「金融滯後」的背景下，中國的金融格局尚未形成，相關城市爭相規劃建設國際或區域金融中心，有通過規劃向中央要政策的意味。

為建成國際或區域金融中心，目前部分提成建設金融中心的城市還提出相當吸引的金融人才免稅、人員獎勵等優惠政策，並拉攏包括銀行在內的金融分支機構。業界人士認為，金融的發展即便有政策支持，也需要繁榮的實體經濟和成熟的第三產業聚集作為支撐。從相關城市規劃看，各金融中心尤其同區域城市定位嚴重趨同，這種對於金融資源的爭奪有可能出現惡性競爭態勢。與此同時，各市競爭抬升商務成本之餘，或對一般的製造業產生一種擠出效應，甚至可能出現規劃幾條街，建幾幢樓，卻是產業空殼的情況，造成資源浪費。

### 高端服務業利吸資轉型

潘英麗解釋稱，地方政府之所以要發展金融業，主要是相對來說金融行業更賺錢。而且一旦建成，地方政府也擁有更多的資源。由於金融業是高端服務業，在目前中國經濟正處轉型，各地自然將目光轉向這個行業。「從這個角度來說，大部分城市規劃的金融中心，其實僅僅是其金融產業的發展規劃而已。」張建森如是說。

**部分城市構建金融中心目標**

| 區域 | 城市 | 目標定位 |
|---|---|---|
| 華北 | 北京 | 國際金融中心 |
| 華東 | 上海 | 國際金融中心 |
| 華東 | 南京 | 長三角區域金融中心 |
| 華東 | 杭州 | 長三角區域金融中心 |
| 華東 | 溫州 | 區域性專業金融中心 |
| 華南 | 深圳 | 全國金融中心 |
| 華南 | 廣州 | 國際化區域金融中心 |
| 東南 | 福州 | 海峽西岸現代金融中心 |
| 東南 | 廈門 | 海峽兩岸金融中心 |
| 西南 | 重慶 | 長江上游金融中心 |
| 西南 | 成都 | 西部金融中心 |
| 西南 | 昆明 | 泛亞國際金融中心 |
| 西北 | 西安 | 西部區域性金融中心 |
| 西北 | 烏魯木齊 | 中亞區域金融中心 |

■有專家認為，內地擁有5個區域性金融中心就足以滿足金融服務需求。

## 專家：差異化定位最重要

■上海交通大學安泰經濟與管理學院教授潘英麗指，京、滬、深目前已是區域性金融中心。

■中山大學教授陸軍認為，內地金融中心主要依靠政府規劃和引導來實現。

■綜合開發研究院（中國．深圳）教授張建森指，內地相關城市的金融中心規劃缺乏獨特定位。

內地城市爭相規劃金融中心，不同專家也有不同解讀。綜合開發研究院（中國．深圳）教授張建森表示，相關城市都要稱為金融中心的確很難，然而在目前中國金融業發展現狀來說確是非常滯後，產業集聚也不足，中國金融產業有很大發展空間。不過現在的問題是，這些城市的相關規劃差異化、專業化不足，各市應根據自己的條件找準自己的獨特定位，這樣才能突出重圍。

### 專家倡以歐洲經驗為師

張建森指，從全球金融中心的發展來看，歐洲已形成全球佈局最為密集、功能最為齊全、輻射範圍最為廣泛的金融中心層級體系。這個金融體系包括37個金融中心，其中1個處於主導地位的金融中心（倫敦），17個次一級的國際金融中心，以及其他更低層級的國家金融中心和區域金融中心。張建森認為，內地金融建設剛剛起步，內地金融市場沒有形成自己的運行機制，國際化程度不高。「歐洲金融中心的發展歷程可以給我們很多借鑒。」

上世紀90年代，歐洲金融中心趨同性增大，相互的競爭加劇。在競爭中，部分歐洲的金融中心形成自己獨特的專業化優勢，如銀行、基金、財富管理、專業服務等。除倫敦、巴黎、阿姆斯特丹等金融中心外，同時形成盧森堡、愛丁堡、都柏林等全球基金管理中心，日內瓦、蘇黎世是全球私人銀行和資產管理中心等。

他強調，內地超過30個城市建設金融中心並不是不好，但為避免金融中心在爭奪和集聚金融資源出現惡性競爭，各城市應發揮各自特有優勢，確立差異化發展定位。在長三角，上海已是內地金融中心，浙江的杭州、寧波、溫州與江蘇的蘇州、南京等城市也都在上海的輻射之內，如何差異化定位就顯得重要。

### 地緣分工合作有利協同

張建森認為，民間資金集聚的溫州，可朝內地民間資金管理中心發展；廣東的深圳可定位於中國及亞洲的基金與財富管理中心。再如大連，可定位於大宗商品期貨交易中心等，營造適合某一類型金融資源集聚的環境，提升金融資源集聚效率。

定位問題這一點得到中山大學教授陸軍的認同，指處於穗深之間的東莞並沒有定位為金融中心，而是定位為金融改革創新的先行先試區及金融生態示範區，不與穗深直接競爭。「相反，東莞還可利用這種地緣優勢接受穗深金融業的輻射」。

## 發展障礙 人才缺口

■國際金融中心城市一般擁有10%以上的人口從事金融服務業。圖為美國紐約證券交易所。

內地金融發展的不足，吸引各大城市斥資發展這一產業。中山大學教授陸軍認為，這些規劃中的金融中心真正實施起來，恐怕將面臨一個很大的難題，就是人才不足難題。目前，國際金融中心城市一般擁有10%以上的人口從事金融服務業，然而即使在內地金融業最發達的上海，這個比例也僅為1%，其問題可想而知。

### 上海百人僅一從事金融

正在大力建設國際金融中心的上海在中央及地方政府相關政策力挺下，目前也受到缺乏大量一流金融人才的困擾。有數據顯示，美國紐約擁有77萬金融從業人員，英國倫敦僅金融城內的金融從業人員就有30萬；香港地區也有35萬人。反觀上海，全市只有不到20萬的金融從業員，佔上海戶籍人口僅1%多一點。上海本地銀行浦發銀行人事部有關人士甚至指出，人才缺乏經已影響到該行的海外發展藍圖。

南方城市方面，正躊躇構建基金與財富管理中心的深圳也面臨這方面的難題。深圳市副市長唐傑此前承認，由於深圳沒有相應的金融教育機構，儘管該市已是內地聚才之地，惟在發展金融業方面仍存在人才奇缺的問題。

### 高薪求才 兼顧生活質素

對於深圳等市面對的上述問題，綜合開發研究院（中國．深圳）教授張建森建議，為吸引和集聚高端金融人才，政府應制定相應的政策措施，為人才提供優越的工作和生活環境。其次，當局可構建區域高端人力資本薪酬回報機制，以高收入吸引高端金融人才，並完善醫療衛生、社會福利、教育培訓等基礎建設，包括為人才提供生活補貼或者教育、住房、稅收等方面的優惠。同時，完善音樂廳、劇院等高檔娛樂設施，以構建人才溝通的平台。

此外，一個城市要吸引和留住金融高端人才，還需滿足其高生活質量的要求。張建森指出，一個城市的生活質量所涉及的因素較多，內容包括地理、氣候等方面的自然因素，文化、政治等方面的人文因素，以及基礎設施配給等方面的商業因素，典型的如愛丁堡、慕尼黑等城市之所以能夠成為金融中心，與當地的氣候和宜居的自然環境緊密相關。

## 經濟發展助力金融提升

一個國家或一個區域究竟可以承載多少個金融中心難有定數，上海交通大學安泰經濟與管理學院教授潘英麗認為，內地只要5個區域性金融中心就足以滿足金融服務需求。也有專家指，未來內地的金融發展並非僅需要一個國家級金融中心，依據產業特徵和其他區域經濟發展的需求，形成若干各具特色的區域金融中心是必然的格局。從這個角度來說，其他城市也並非沒有機會。

2010年底，中國金融城市發展水平評估課題組發佈重點金融城市的評估報告，根據資金的集聚與輻射能力、風險管理水平、金融深化程度、金融機構多樣性及金融產品多樣性五大指標對35個城市進行重點評估，其中北京得分最高，上海其次，深圳、廣州、杭州處於第二集團，隨後評級為三級及四級的城市分別有8個及22個。

專家指，相對於實體經濟目前和未來的發展需求，內地金融總體表現出「金融滯後」。如三農（農村、農業及農民）、中小企業等發展中資金不足，非國企資本化難解決等。經濟水平和經濟地位與金融發展不相稱，使得內地發展金融將是長遠的目標選擇，這將給各個城市金融中心發展助力。

### 借力人民幣國際化

綜合開發研究院（中國．深圳）教授張建森指，目前人民幣國際化在加速，從其他國家貨幣國際化的經驗來看，對本地金融發展也有推動。現在內地已公佈6個城市進行離岸金融試點，分別是上海、天津、深圳、重慶、海南和北京。對於相關城市來說，試點有利豐富相關金融產品、促進國際資金及金融人才的聚集，這都是發展金融很重要的條件。「以重慶為例，其已被國家定位為長江上游的金融中心。利用這一優勢，其在西部的金融地位也將獲得提升」。