

溫州動車40死慘劇究責

設計嚴重缺陷 處分54官員

導致事故四大原因

1. 設計缺陷

通信信號集團公司所屬通信信號研究設計院在LKD2-T1型列控中心設備研發中管理混亂，通信信號集團公司作為甬溫線通信信號集成總承包商履行職責不力，致使為甬溫線溫州南站提供的設備存在嚴重設計缺陷和重大安全隱患。

2. 把關不嚴

鐵道部在LKD2-T1型列控中心設備招投標、技術審查、上道使用等方面違規操作、把關不嚴，致使其上道使用。

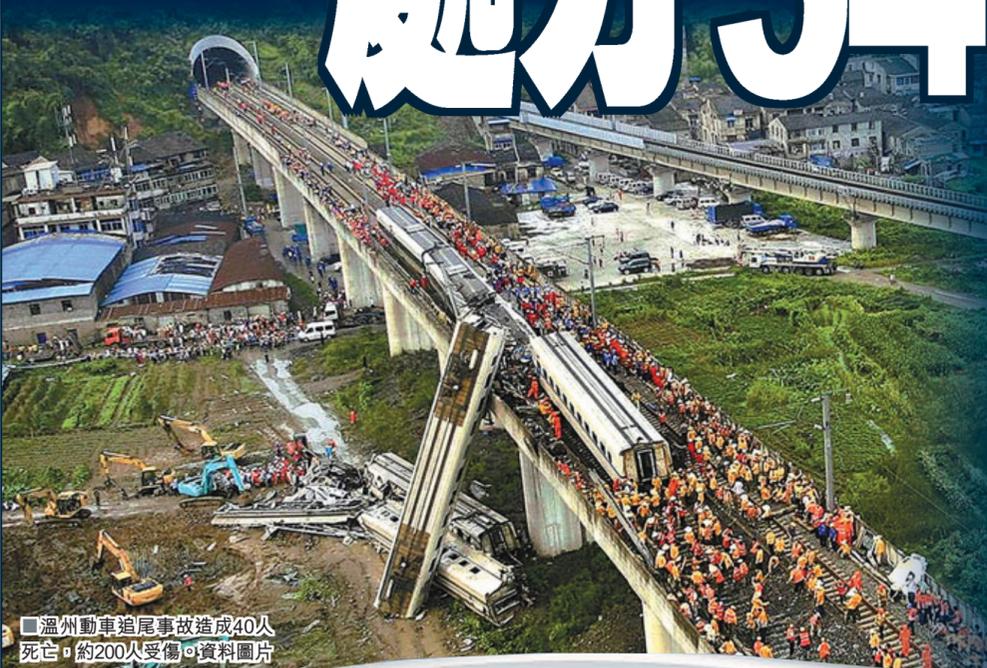
3. 雷擊影響

雷擊導致列控中心設備和軌道電路發生故障，錯誤地控制信號顯示，使行車處於不安全狀態。

4. 應急不力

上海鐵路局相關作業人員安全意識不強，在設備故障發生後，未認真正確地履行職責，故障處置工作不得力，未能起到可能避免事故發生或減輕事故損失的作用。

■資料來源：中新社



溫州動車追尾事故造成40人死亡，約200人受傷。資料圖片

香港文匯報訊(記者 房慶 北京報道) 國務院昨日(28日)公佈了「7·23」甬溫線特別重大鐵路交通事故的調查結果，認定「7·23」甬溫線特別重大鐵路交通事故是一起因列控中心設備存在嚴重設計缺陷、上道使用審查把關不嚴、雷擊導致設備故障後應急處置不力等因素造成的責任事故。認定鐵道部原部長劉志軍、原副總工程師兼運輸局局長張曙光對該事故發生負主要領導責任。鐵道部、通信信號集團公司、通信信號研究設計院、上海鐵路局等單位54名責任人員將受到黨紀政紀處分，責成鐵道部和鐵道部部長盛光祖分別向國務院作出深刻檢查。

對主要責任人處罰情況(部分)

姓名	職位
劉志軍	鐵道部原部長
處罰情況	負有主要領導責任，因涉嫌嚴重違紀違法問題，另案一併處理
張曙光	鐵道部原副總工程師兼運輸局局長
處罰情況	負有主要領導責任，因涉嫌嚴重違紀違法問題，另案一併處理
馬 聘	通信信號集團公司總經理、通信信號股份有限公司董事長
處罰情況	負有主要領導責任，鑒於已因病去世，不再追究責任
陸東福	鐵道部副部長
處罰情況	負有重要領導責任，給予記過處分
何華武	鐵道部總工程師
處罰情況	記過處分
季學勝	鐵道部運輸局原副局長兼客運專線技術部主任、現任科技司司長、黨總支書記
處罰情況	撤職、撤銷黨內職務
徐嘯明	鐵道部運輸局原副局長兼基礎部主任、現任廣州鐵路集團公司董事長、黨委書記
處罰情況	撤職、撤銷黨內職務
耿志修	鐵道部科技司原司長、現任安全總監兼副總工程師
處罰情況	降級、黨內嚴重警告
繆偉忠	通信信號集團公司副總經理、黨委常委
處罰情況	撤職、撤銷黨內職務
張海豐	通信信號研究設計院董事長、黨委副書記
處罰情況	撤職、撤銷黨內職務
龍 京	上海鐵路局原局長、黨委副書記
處罰情況	撤職、撤銷黨內職務
李 嘉	上海鐵路局原黨委書記
處罰情況	撤銷黨內職務

■資料來源：中新社



報告指通信信號集團及其下屬單位在列控產品研發和質量管理上存在嚴重問題。圖為北京全路通信信號研究設計院。

溫州動車追尾事故事件簿

- 今年7月23日20時34分，甬溫線永嘉站至溫州南站間，D301次列車與D3115次列車發生追尾，事故造成40人死亡，200多人受傷。
- 7月24日，「國務院「7·23」甬溫線特別重大鐵路交通事故調查組」成立，時任國家安全生產監督管理總局局長的駱琳擔任組長。
- 7月27日，國務院總理溫家寶主持召開國務院常務會議，對遇難者表示深切哀悼，要求「公開透明地進行調查，給人民群眾一個真誠負責任的交代」。
- 7月28日，溫家寶總理抱病南下溫州，在醫院看望傷者與遇難者家屬後，隨後到事故現場悼念，並舉行中外記者會，表示鐵道部要實事求是地回答是否把救人放在第一位。
- 7月28日，國務院公佈動車事故調查組名單，調查組表示爭取9月中旬公佈調查結果。
- 8月10日，國務院常務會議決定開展高速鐵路及其在建項目安全大檢查，適當降低新建高速鐵路運營初期的速度，對擬建鐵路項目重新組織安全評估。
- 12月28日，國務院召開常務會議，認定為一起設計缺陷、把關不嚴、應急處置不力等因素造成的責任事故。

■本報資料室



劉志軍 張曙光

調查報告認定，「7·23」甬溫線特別重大鐵路交通事故是一起因列控中心設備存在嚴重設計缺陷、上道使用審查把關不嚴、雷擊導致設備故障後應急處置不力等因素造成的責任事故(詳見附表)。

劉志軍張曙光負主要責任

在事故搶險救援過程中，鐵道部和上海鐵路局存在處置不當、信息發佈不及時、對社會關切回應不準確等問題，在社會上造成不良影響。

事故調查組給出鐵道部、通信信號集團公司、通信信號研究設計院、上海鐵路局等單位54名責任人員黨紀政紀處分的處理意見。其中，鐵道部原部長劉志

軍、原副總工程師兼運輸局局長張曙光對事故發生負有主要領導責任，因涉嫌嚴重違紀違法問題，另案一併處理。對其他責任人員，根據其應承擔的責任給予相應黨紀政紀處分。對於相關責任人員是否涉嫌犯罪問題，司法機關正在依法獨立開展調查。(處分情況見附表)

報告：劉志軍擅自提高車速

調查報告指出，劉志軍違反基本建設程序，未經批准擅自將甬溫鐵路項目批覆的設計標準由每小時200公里提高到250公里；片面追求鐵路工程建設速度而忽視安全管理，盲目確定開通時間，壓縮建設工期，致使甬溫鐵路的質量安全檢測、驗收、評定、評估等工作中產生一系列違規操作和不規範行為。

此外，會議決定，責成國務院國資委對通信信號集團公司、通信信號股份有限公司及下屬通信信號

研究設計院依法進行整頓，重新組建通信信號研究設計院列控所。

據新華網報道，當天下午，鐵道部分別召開了黨組會和全國鐵路系統電視電話會議，鐵道部部長盛光祖在會上表示，「7·23」事故暴露出鐵道部在推進鐵路發展過程中，安全發展理念樹得不牢、行業監管職能履行不到位、對安全關鍵設備上道把關不嚴和上海鐵路局安全管理薄弱、現場作業人員應急處置不力等問題，教訓極為深刻。「面對事故造成的嚴重後果和不良影響，深感對不起國家、對不起人民群眾。」「堅決擁護國務院常務會議決定，要求全路幹部職工不折不扣地貫徹落實。」

報告回應「埋車頭」等爭議話題

香港文匯報訊 據中新社報道，中國國家安監總局網站28日晚間公佈了《「7·23」甬溫線特別重大鐵路交通事故調查報告》全文，對「7·23」事故的調查結果進行了較為詳細的通報，並就「是否掩埋車頭」及「項煒伊獲救前相關部門是否下達停止救援命令」等備受輿論關切的話題作了回應。

「搜救基本完成」非停止救援

對於「7月24日凌晨4時左右停止救援命令是否下達」這一問題，報告稱，經調查並查探採訪錄像，當時在橋下具體負責搜救的有關負責人說過「人員搜救已經基本完成，現場進行了五六次搜救，直至用生命探測儀探測已沒有生命跡象了……」。但報告強調，上述表述只是對橋下搜救進展情況的說明，並不是對總體救援行動的全面介紹，橋上搜救工作仍在進行中，沒有人下達過停止救援的指令。

掩埋車頭乃按以往處置方式

對於「掩埋車頭」一說，報告顯示，7月24日5時30分，上海鐵路局有關負責人在橋下組織指揮救援過程中，簡單按照以往有關事故現場處置方式，組織控坑就地掩埋受損車頭和散落部件。當將受損車頭和散落部件放入坑中準備掩埋時，被有關官員制止。最終受損車頭及散落部件未被掩埋，並於7月25日22時運往溫州西站集中存放、專人看管。經調查，組織控坑時，橋下事故車輛人員搜救工作已經完成，現場勘察已經結束，相關物證已經提取。

設備缺陷檢討全面 搶險救援反思不足

香港文匯報訊(記者 房慶 北京報道) 國務院昨日公佈了「7·23」甬溫線特別重大鐵路交通事故調查結果。就此，北京有關專家指出，調查報告就因設備缺陷引發動車事故方面的反思較為深刻，亦有對後續搶險救援方面的檢討，不過稍顯不足。

國家發改委綜合運輸研究所研究員董焜在接受香港文匯報記者採訪時指出，調查報告將「7·23」甬溫線特別重大鐵路交通事故發生的主要原因歸結為設備缺陷方面，在這方面的總結較為全面深刻。實際上，如果設備質量過關，因雷擊而導致故障的情況是完全可以避免的，這也警醒有關當局高度重視鐵路設備的質量問題。報告也提到，在後續搶險救援方面存在處置不當、信息發佈不及時、對社會關切回應不準確等問題，在社會

上造成不良影響。不過，董焜表示，這一反思僅為一句話，稍顯不足。

責任人「復出」絕不能重演

國家行政學院公共管理教研部教授、公共行政教研室主任竹立家向香港文匯報表示，調查報告明文指出「對於相關責任人員是否涉嫌犯罪問題，司法機關正在依法獨立開展調查」，這在以往並不多見，顯示此調查結果僅為一「引子」，起到對責任人「點名」的作用。動車事故責任處理並未結束，隨著更多情況的浮出，中央後續將推出第二份處理內容更為全面的責任報告。他稱，此前曾出現重大安全事故相關責任人被調離崗位之後，時隔不久即「復出」甚至「官升一級」的現象，這一現象在動車事故處理方面絕不能重演。

調查結果公佈未超時限

香港文匯報訊(記者 黎軼緯 北京報道) 千呼萬喚的「7·23」甬溫線特別重大鐵路交通事故調查結果昨天終於公佈。此前曾有輿論質疑調查報告為何遲遲未公佈。而有關部門的專家表示，根據國務院2007年頒布的相關條例，此次事故的調查時長在規定時限內。

依據國務院2007年頒布的493號條例，即《生產安全事故報告和調查處理條例》，事故調查組應當自事故發生之日起60日內提交事故調查報告；特殊情況下，經負責事故調查的人民政府批准，提交事故調查報告的期限

可以適當延長，但延長的期限最長不超過60日。特別重大事故，負責事故調查的人民政府應當自收到事故調查報告之日起30日內做出批覆，特殊情況下，批覆時間可以適當延長，但延長的期限最長不超過30日。此外，事故調查中需要進行技術鑒定的，技術鑒定所需時間不計入事故調查期限。

從上述規定看，對於這起特別重大事故，面對技術複雜、頭緒繁多的特殊情況，150多天的調查時長，並未違反國務院的有關規定。

版面導讀

要聞 羅湖車禍揭露安全管理漏洞
羅湖商業城嚴重交通意外，暴露整個車水馬龍的車站安全管理充滿漏洞，包括車站人車無分流、警方疏導交通人手不足等，亟需改善。
詳刊A4

港聞 退伍軍人桿菌襲新政府總部
孫揚揚因染退伍軍人菌入院留醫，衛生防護中心深入調查，在孫公位於新政府總部辦公室的私人洗手間的水樣中，發現退伍軍人桿菌。
詳刊A24

要聞 大陸開放9省市供台個體戶營商
國台辦宣布，明年元旦起，開放北京、上海、廣東、福建、江蘇、浙江、湖北、四川、重慶9省市餐飲及零售業，讓台灣人申請設立個體工商戶。
詳刊A5

中國 「瓦良格」阻攔索 中國自主研發
中國航母「瓦良格」號日前在黃海進行第三次試驗，對外間一些傳言，國防部回應稱，航母平台的主要系統裝備，包括阻攔索在內都是自主研發和改裝的。
詳刊A8

神州 現代親子鑒定 否定曹操出身
陳壽的《三國誌》記載曹操是西漢第二任相國曹參的後代，不過現代遺傳學親子鑒定卻不支持曹操的士族出身，指出曹操不太可能是曹參的後裔。
詳刊A12

港聞 破欠基金水浸 擬減商業登記費
破產欠薪保障基金「水浸」，截至上月底累積盈餘高達25.89億元。基金收入主要來源商業登記證，當局研究每年徵費由450元減至250元。
詳刊A21