

預算改革啟幕 劍指「跑部錢進」

《預算法》修正草案本月送審 料加強「全覆蓋、精細化」

香港文匯報訊(記者 何凡 北京報導)醞釀多年的《預算法》修正案草案將於本月下旬提交全國人大審議。權威人士向本報透露,修改細節將強化人大對預算的監督權,料將強調預算的「全覆蓋」、「精細化」。目前未納入到各級人大審議的政府性基金預算、國有資本金預算等,未來都要納入到預算編制與監督範圍之內。政府預算的收支科目也將細化,以進一步減少支出項目的隨意性,遏制「跑部錢進」。

該人士表示,中國預算改革的大幕即將拉開。目前中國財政收入的統計範圍,比世界通行的統計範圍窄。根據IMF統計口徑,除公共財政收入外,政府財政收入包括政府性基金收入(不含國有土地使用權出讓收入)、國有資本經營預算收入與社會保險基金收入。涉及上述內容的預算,都將逐步、全部被納入到編制、監督工作範圍之內。

土地出讓收支 地方須報告

另外,全國人大常委會財政經濟委員會副主任委員吳曉靈也表示,預算監督是現代公共預算體系的本質要求,也是預算國家的基本要求。預算編制的完整覆蓋,才能加強監督。

吳曉靈指出,全國人大財經委和預算工委不僅對每年的審議報告提出建議,且對許多預算範圍的重大事項提出了時間性的要求。她說,「我們要求政府在明年提交全國國有資本經營預算;要求政府試編社會保障預算;並要求政府明年起向全國人大報告地方土地出讓收支情況。」

吳曉靈又表示,細化預算,才能最終做到無預算就不能開支,才能減少「跑部錢進」的腐敗和尋租問題。細化預算,能督促各級政府按

五年規劃編制年度計劃,滾動發展,減少項目的隨意性。她說,「我們要求政府力爭在明年將中央本級預算重點支出編制到『項』一級,並要求明年年初將中央本級75%的基建項目編入部門預算。」

她說,政府預算的收支科目分為類、款、項、目。以往預算基本上就是分「類」,較難把握支出的具體去處。在預算科目「項」一級中,有的將固定資產投資列上數百億,卻未有明確項目。而在預算批准之後,就產生了「跑部錢進」的情況。

預算早下 避「突擊花錢」

另外,對於年底「突擊花錢」的問題,吳曉靈說,「除少數特殊項目外,我們要求政府將轉移支付和代編預算安排支出應在6月30日下達完畢。」

她說,全國人大預算批的是框架性數字,各部門再進行分化,到很多執行部門時很可能已是第三、第四季度。於是就經常出現年底「突擊花錢」的問題。她表示,政府在財政預算完整性、精細化和透明度方面做了大量工作,今後將進一步深化改革來完善,人大也將不斷發揮審查與監督功能,促進民主法治的建設。



醞釀多年的《預算法》修正草案將於本月下旬提交全國人大審議。圖為國家財政部。

公共財政管理進入新階段

香港文匯報訊(記者 何凡 北京報導)全國人大常委會預算工作委員會主任、財政經濟委員會副主任委員高強近日指出,隨着中國經濟社會的發展,現行《預算法》與現實需要不相適應的問題日漸突出。《預算法》的修訂,標誌中國預算法制建設和公共財政管理進入一個新階段。

高強說,1994年頒布的《預算法》,對於完善中國預算法制制度、規範預算管理發揮了重要作用。而隨着中國經濟社會的發展,現行《預算法》與現實需要不相適應的問題日漸突出。問題主要表現在幾個方面:

一是對預算編制的完整性缺乏明確的表述。有些政府收支未納入預算,脫離人大支出,徵收和使用不規範,甚至滋生損失、浪費和腐敗現象。

二是對規範預算管理執行缺乏嚴格的約束。不少地方政府未經法律程序,在預算之外追加新的支出,影響預算的法制性和績效性。

三是對財政機制和轉移支付制度缺乏明確的表述,執行不夠規範,削弱了財政體制和轉移支付的作用。

四是對地方政府的債務審批、管理、使用、償還等缺乏具體的規定,不利於防範和管理地方政府的債務風險。

五是對預算監督和違法行為的追究規定的比較原則,缺乏可操作性。

六是對預算公開缺乏明確要求。他表示,今後工作的關鍵,是增強法律的尊嚴和權威,堅持以法理財、科學理財,民主理財;對違反《預算法》的行為,要嚴格依法追究責任。

中國成功在南極布設海底地震儀



17日,中國第28次南極科考隊在南極投放海底地震儀。

據中新社18日電 據中國第28次南極考察隊大洋隊報告,當地時間17日17時24分(北京時間17日20時24分),中國第28次南極考察隊在南極普里茲灣海域成功布放一台中國自主研發的海底地震儀(OBS)。這是中國首次在南極海域布設海底地震儀,並將對南極大陸及其周邊海域的地震情況進行不間斷觀測。

據中國第28次南極科考大洋考察隊隊長矯玉田介紹,該海底地震儀投放點地理的坐標為南緯69°00.108',東經76°38.189',水深571米。這是中國首次在南極海域布設海底地震儀,儀器將在海底留底觀測3個月左右,對南極大陸及其周邊海域的地震情況進行不間斷觀測。此外,考察隊預計將於18日凌晨在南極普里茲灣北部布放另一台海底地震儀。

這兩台海底地震儀是由國家海洋局第一海洋研究所裴彥、關光明參加現場布放完成的,將於2012年3月回收,儀器回收後其數據將被帶回國內進一步分析,可以獲得地殼中下部以及上地幔的結構和狀態信息,並對研究和解決岡瓦納大陸構造歷史重建及岡瓦納大陸裂開的地殼動力機制、南極板塊邊界及其地殼結構、大型火山岩形成的地幔過程以及沉積盆地的形成演化等問題具有很大意義。

俄媒曝光 華新型反潛機



網上流傳的中國以運-8F600運輸機為基礎的新型運-8GX6反潛機。

據光明網18日報導 俄羅斯軍事工業綜合體網站12月14日報導,近日在互聯網上出現了一幅中國新型反潛機運-8GX6的照片。

運-8GX6是中國軍工系統為海軍研製的一種四發動機渦輪螺旋槳反潛機,其機體前部安裝有用於監視水面的雷達系統,同時武器艙前還設置有光電/紅外傳感器。據專家們分析,運-8GX6上至少設計有一個武器艙,用於攜帶聲納和諸如深水炸彈、水雷、魚雷和反艦導彈等武器系統。

料成海軍反潛主力

運-8GX6的尾部結構與運-8F600存在細小差異,後者尾部的整流罩內安裝有用於偵測潛艇的磁異探測器。有消息稱,這種新型反潛機重為61噸,巡航速度為每小時660千米,可攜帶超過5噸的探測設備和武器。專家們認為,該機的部分技術可能仿製自美國的P-3C巡邏機。運-8GX6反潛機以運-8F600為基礎研製,今後可能會成為中國海軍主要的反潛武器之一。

習近平：選拔幹部要以德為先

據新華社北京18日電 全國組織部長會議18日在北京召開。中共中央政治局常委、中央書記處書記、國家副主席習近平出席會議並講話。中共中央政治局委員、中央書記處書記、中央組織部部長李源潮主持會議。

習近平強調,各級黨委和組織部門要認真貫徹落實黨的十七大和十七屆三中、四中、五中、六中全會以及中央經濟工作會議精神,進一步增強責任感和使命感,堅持改革創新、求真務實、狠抓落實,努力把黨的建設和組織工作做得更實更好,為實現經濟工作穩中求進和推動科學發展、促進社會和諧提供堅強組織保證,以優異成績迎接黨的十八大勝利召開。

換屆考察中要充分發揚民主

習近平強調,2012年部分省區市黨委將進行換屆,地方人大、政府、政協換屆工作也將全面展開。各省區市要繼續認真貫徹中央部署,加強組織領導,進一步把工作抓細抓實。要堅持德才兼備、以德為先用人標準,堅持五湖四海、任人唯賢,切實把政治堅定、業績突出、作風過硬、群眾公認的幹部選拔上來,特別要注意選拔那些原則性強、對群眾感情深、一身正氣、敢抓善管和工作中有思路、有激情、有韌勁、貢獻大的幹部,進一步樹立正確用人導向。換屆考察中,要充分發揚民主,認真落實群眾對幹部選用的知情權、參與權、選擇權、監督權,做到尊重民意與正確集中相統一。對幹部德的考察,要堅持把個人述職、民主測評、個別談話、民意調查、實績分析和年度考核、巡視監督、關鍵時刻考驗等多方面多渠道的考察有機結合起來,全面、歷史、辯證地評價幹部的德。考察幹部的才,要注重考察推動科學發展、促進社會和諧的能力,防止簡單地把經濟總量、發展速度



18日,全國組織部長會議在北京召開。中共中央政治局常委、中央書記處書記、國家副主席習近平出席會議並講話。

等作為評價幹部政績的主要依據。

加強領導班子思想政治建設

習近平強調,隨着地方各級領導班子換屆,一大批幹部特別是年輕幹部要走上新的領導崗位,形成新的領導集體。各地要抓住和用好這一契機,大力加強領導班子思想政治建設,推動領導幹部切實解決在對待是非、公與私、真與假、實與虛方面存在的問題,

增強政治意識、大局意識、責任意識、憂患意識,經受住執政考驗、改革開放考驗、市場經濟考驗、外部環境考驗,防止精神懈怠的危險、能力不足的危險、脫離群眾的危險、消極腐敗的危險,在提高思想政治素質上不斷取得新的進步。

習近平指出,黨的基層組織建設和黨員隊伍建設在黨的整個組織工作中具有十分重要的地位,任何時候都必須高度重視,自覺抓緊抓好。

額去年達111.4億美元,同比增長23.8%。但兩國貿易總量不大。波蘭總統此訪將最大限度挖掘兩國經貿合作的深度、廣度,增加彼此了解。曲星說,下一階段兩國可在基礎設施、能源、礦業、科技、汽車製造、家用電器、食品生產、化妝品等領域拓展合作空間。

波蘭歡迎中國各類投資

波蘭駐華大使霍米茨基也表示,波蘭歡迎所有中國企業赴波投資。除傳統直接投資外,波蘭歡迎中方購買國債、對波蘭金融投資、參與波蘭國有企業私有化等投資。波蘭潛在投資領域主要為基礎設施、能源、研發、礦產、汽車和重工業。

波蘭訪華代表團陣容龐大,包括波蘭副總理兼經濟部長、交通部、環保部等部門官員及商界、學術界人士約150人。訪華團一行將先後訪問上海、北京。科莫羅夫斯基將在上海參加中波投資促進論壇,出席中波輪船公司午宴。此後他將在京會晤中國領導人,參加中波經濟論壇等活動。兩國將簽署一系列經濟協議。

文化交流亦是波蘭總統此行的一大亮點。據悉,他將出席中波大學校長論壇,曲星認為,兩國將由此在教育領域加強合作,取得實質進展。

波蘭總統14年來首訪華 主推經貿合作



應國家主席胡錦濤邀請,波蘭總統布羅尼斯瓦夫·科莫羅夫斯基抵達上海,對中國進行國事訪問。圖為18日,科莫羅夫斯基和夫人在上海豫園參觀。

香港文匯報訊(記者 何凡 北京報導)波蘭總統科莫羅夫斯基18日起對中國進行為期5天的國事訪問。這是波蘭國家元首14年來首次訪華。中國駐波蘭大使孫玉

璽表示,此次訪問必將開啟中波關係的新篇章,為中波和中歐關係持續、穩定、健康的發展注入新活力。專家說,此次訪問將提升兩國合作的戰略層次,推動中波經貿合作將是「重頭戲」,文化合作也有望獲實質進展。

兩國戰略合作層次料提升

專家指出,波蘭總統選擇在該國擔任歐盟輪值主席國期間訪華,凸顯出波方希望積極發展對華關係的良好願望。中國國際問題研究所所長曲星表示,波蘭是最早與中國建交的國家之一,兩國有傳統友好關係。2004年,兩國建立友好合作夥伴關係。中國社會科學院歐洲研究所中東歐研究室主任孔平表示,此次訪問將提升兩國合作的戰略層次。雙方將更多從戰略高度、長遠利益角度,謀劃兩國關係新發展。

孔平指出,兩國經貿合作發展迅速。目前波蘭在中國在中東歐地區的第一大貿易夥伴,中波雙邊貿易

溫州拍賣700餘輛國企公車

據中新社18日電 溫州市公車改革今天正式破冰,170輛溫州市屬國企公務用車被率先拍賣,並以880萬元人民幣總價成交。而據了解,溫州國有企業的800多輛公務用車中,將有700餘輛在年底前完成拍賣。

據了解,溫州市今天首場車拍賣涉及的是十大溫州市級國資管理公司及溫州建設集團的170輛公務用車,涉及尼桑、奧迪等多款車型,車齡在兩年至15年間,起拍價則在1,000元至30萬元之間。

據溫州市拍賣行負責人張景海介紹,首場拍賣會的170輛公務車委託拍賣總價為400萬,而最終的拍賣總額已達到了880萬左右,遠高於起拍總價。

據了解,本次拍賣的700多輛公務車涉及的均為溫州市屬國有企業所有非生產經營性公務用車。