

# 抓住國家「十二五」發展機遇 打造北區成珠三角中心

# 梁振英

# 擴特首辦架構 拓港經濟版圖

特首參選人梁振英正式公布其「穩中求變」的施政構想，並開展其「全民寫政綱」運動，首站便是在上水舉辦首場公眾諮詢會。他認為，未來特區政府在施政理念、管治內涵及政策執行3方面都要「變」，包括特區政府在經濟民生方面要適度有為，扶助企業，改善民生；要強化調研，檢視政策主次，緊扣市民所想；政策推出要跟進、評估、確保執行要到位。這3方面的變化，亦會體現在他認為香港目前最迫切要解決的經濟、住屋、民生及管治4方面。

■香港文匯報記者 鄭治祖



■梁振英向婆婆派發「齊心」單張。  
香港文匯報記者劉國權攝

## 全方位發展

如何應對全球經濟的急劇變化，解決香港的深層次矛盾，梁振英認為，新屆特區政府的施政理念必須求變，認為要適度有為，重新理解《基本法》中規定特區財政應「量入為出」的原則，「應使使」，透過政策和措施，扶助企業及改善民生。面對外圍環境變化，未來特區政府必須居安思危，把握國家發展的機遇，拓展經濟版圖，故建議在特首辦的架構框架成立統籌機構，主責內地政策協商及規劃對接等工作，並負責政策局對內的協調跟進工作，又建議將北區打造成「珠三角中心」。

梁振英昨日在與傳媒會面時表示，國家「十二五」規劃首次將港澳發展寫成獨立篇章，標誌著與內地經濟有更緊密發展。同時，香港面向國際經濟動盪的大環境，未來經濟要全方位發展，尤其要開拓新的增長點。

他續說，香港這個經濟體有3個特色，就是高度開放、細小、外資參與率高及政府參與程度低。在國際大環境下，香港有必要居安思危，「不能坐着等打風」，尤其環顧其他資本主義自由經濟市場的國家及地區的「他山之石」，例如新加坡有高層次的「經濟發展局」，台灣也有隸屬「行政院」的「經濟建設委員會」，特區政府亦應發揮更積極的功能，協助各行各業開拓內地市場爭取商機。

## 統籌「對內促進」 提高效率

梁振英認為，在推動金融業進一步發展的同時，特區政府必須加強與內地部門溝通、打通發展經脈，做到「對內促進，對外開拓」，讓本地工商專業界可以有更大和更有利的發展空間，充分利用國家對香港的支持，進一步鞏固和發展香港作為國家和國際金融中心的地位，促進人民幣業務的全面展開，以減輕外圍環境變化對香港企業可能造成的衝擊，充分抓緊國家政策為香港帶來前所未有的機遇。

為提高效率，他建議未來特區政府不應沿襲目前由各自政策局去處理不同範疇、不同行業的做法，而是在特首辦下成立統籌機構主力負責有關工作。

## 發揮「G2G」功能打開小門

梁振英坦言，儘管目前已經有CEPA及粵港合作框架協議等，在內地投資的港商，以至「設所」的專業人士，卻往往面對可能因條款理解不同而出現的「大門開，小門未開」的情況，該高層次統籌機構有助發揮「G2G(政府對政府)的協調功能。

## 建「官產研學」聯組 訂產業政策

同時，他又倡議建立「官、產、研、學」結合的聯合作業小組，負責制定產業政策，研究和推動傳統優勢產業和新興產業的發展，加強特區政府駐內地城市的經貿辦事處的職能，並要求中央政府和內地相關省市與香港有關行業成立聯合小組，希望可以最短時間即場解決CEPA「大門開，小門未開」的問題。

梁振英在上水出席「全民寫政綱」活動時又提到，未來特區政府應成立專責小組，研究「邊境禁區規劃」。他解釋，目前特區政府的「開放」建議僅限於河套地區，但他認為，「邊境」在香港雖是一個偏遠的概念，但在珠三角的概念來看，邊境其實是珠三角的中心，故特區政府應盡快配合深圳的發展勢頭，「過去我們以中環為核心，但隨著珠江三角洲的迅速發展，從華南經濟發展的新角度看來，北區其實是整個珠江三角洲經濟群的中心點，政府要對北區的產業政策有所規劃」。

有北區廠商會成員指出，近年北區工業萎縮，希望來屆政府繼續履行支援工業界的措施。梁振英就指工業發展對香港十分重要，工業在將來仍有發展前途，因為考慮產業政策時必要考慮到香港市民的就業需要，而工業正可以讓相當人數的市民就業，故此政府不會任由工業自生自滅。梁振英還說政府應該在政策上「應該放寬的就放寬」，使香港經濟更穩固，不用單靠一兩個行業。

## 應先顧港人 嚴限「雙非」婦港產子

香港文匯報訊(記者 鄭治祖) 內地產婦「大舉來港」分娩，嚴重衝擊本港的醫療服務以至人口規劃。行政長官參選人梁振英認為，問題突顯全面制定和執行人口政策的重要性和迫切性，強調本地的醫療、教育等公共服務，應以港人為優先服務對象，有需要時嚴格執行邊境的出入境限制，尤其要限制丈夫非港人的「雙非」孕婦來港產子。

梁振英強調，政府支持發展醫療產業，但所有對外服務，尤其是婦產科服務，前提是外來病人人數不能影響香港居民應有的服務質量，「特區政府手上擁有執行出入境管制的權力，而香港居民是首要服務對象，一旦因外地居民進入香港取得服務，直接影響香港人應有的服務水平，則要嚴格限制『雙非』孕婦來港產子」。

目前，「雙非孕婦」取得香港私家醫院的預約書即可來港產子，梁振英指，倘問題變得更嚴重，特區政府有需要考慮進一步縮減預約書的名額，檢討預算制度，並在非常嚴重的情況下，即使取得預約書者，亦應拒絕他們來港：「你拿着加拿大一間醫院的預約書說要到加拿大產子，加拿大會讓你入境嗎？」

梁振英重申，本地的醫療、教育等社會服務，應該以服務本地人優先，「我們應該要有一個人口政策，比較主動地去評估、規劃未來幾年大家對香港各方面服務有甚麼變化」，又指倘有需要吸納內地居民令香港人口年輕化，他建議輸入內地的大學生。

## 對未來財力有信心 重設委會扶貧

### 關注民生

在民生範疇，梁振英提出實施15年免費教育，重設扶貧委員會等。他強調，《基本法》規定特區政府的財政需要「量入為出」，但目前的情況是，政府在有盈餘時去「派錢」，有赤字時收縮社會服務，他認為要「因時制宜」，認為政府財政即使有短期困難，也不應縮減社會福利、醫療和教育等方面的開支，並以金融海嘯後香港經濟速復甦為證，坦言「我對香港未來樂觀，對香港的財力有信心」。

在備受關注的房屋問題上，梁振英表示，為解決「劏房蔓延，籠屋死灰復燃」的深層次房屋問題，政府要全面評估社會對住屋和其他用途樓宇的長遠需求，做好用地規劃，建立土地儲備，同時要增加人手，全面調查劏房、籠屋以及板間房等的居住情況，制定合適的安全及衛生標準，並策劃長遠及全面解決相關問題的政策，和加快舊區重建的步伐和規模。

他續說，特區政府已提出未來5年要興建7.5萬個公屋單位，他認為其中3.5萬個單位可以提早於1年內落成，有助解決輪候個案不斷增加的問題，並將35歲或以上的單身申請人，平均輪候公屋的時間縮減至3年內，及復建居屋等。

同時，梁振英建議，應就醫護人員的需求作出長遠規劃，減少周期性人手波動，並強化在職醫生的專科培訓。他亦會盡快與業界展開討論，實施15年免費教育，增加中學教師與班級比例，以紓緩老師的工作壓力，並讓學校可以靈活安排班額。

梁振英又提出重設「扶貧委員會」，全面及深入研究老年貧窮、在職貧窮、跨代貧窮及新來港人士貧窮等問題，提出具體解決和紓緩問題的長遠規劃，督導相關部門落實執行。

他坦言，特區政府有足夠的財力去應付有關措施的開支，並強調不會因為短期或周期性的經濟問題，去削減有關的民生開支，因為香港經歷過多次金融風暴，但都快速復甦，故他認為特區政府在擬訂預算案時，不應只着眼香港經濟短期的高低起伏。

被問及他是否贊成「派錢」時，梁振英直言，當局退稅及「派錢」耗費1,800億元：「這筆錢可做多少扶貧工作？」他透露，自己並未去領取該6,000元，「不應向我派錢」，倒是自己在這段期間，已經3次捐出了6,000元，「我覺得政府不應向我派錢」。

■香港文匯報記者 鄭治祖

## 穩中求變締多贏 各界享經濟成果

### 政策到位

「穩中求變」，似乎是今屆特首參選人的主調。梁振英提出，新屆特區政府需要在施政理念、管治內涵、政策執行做到穩中求變，正視社會求變的呼聲，讓社會各階層分享經濟成果，強調香港唯有變，才能締造多贏局面。他提出的施政理念，是要適度有為，強調調研工作，及透過持續評估確保政策執行到位。

梁振英昨日與傳媒會面時，首度公布其治港理念及策略。他表示，近年港人的話語不時出現負面名詞，例如危機臨界點、貧富懸殊惡化、中產向下流動及經濟發展被邊緣化等，說明社會進步本質不斷演變，求變呼聲愈來愈高，為確保社會各階層身處資本主義自由經濟體，能夠恰如其份地分享經濟發展成果，政府應着手「求變」，凝聚社會共識，共同克服短期、中期和長期的困難，讓各階層各行業共同受惠。

施政理念方面，他認為特區年必須「適度有為」，坦言「積極不干預政策」雖已被放棄，但目前6大優勢產業等的發展步伐緩慢，反映當局未有意識去主動做好配套措施，及提供誘因推動產業的發展，相信要確保公平競爭的大前提下，要適度有為扶持香港的企業，把握好國家和亞洲經濟蓬勃發展的良好機遇，促進較高速和持續的經濟增長，提供就業機會改善民生。

管治內涵方面，梁振英提出應藉強化社會及經濟問題的調研工作，以科學態度和客觀事實主導決策，擴大和提升政策研究的範圍和水平，同時緊扣市民所想，切實認識問題的本質，才能徹底解決社會深層次矛盾。

他又提出，政策執行要到位，強調政府必須透過切實的跟進評估，檢視政策能否達到預期效果，以確保政策真正符合民生所求，「能貼近民意，自能減少社會不必要的爭物，共同締造多贏局面」。

■香港文匯報記者 鄭治祖

## 設統籌機關 解決地區問題



■CY自攜「齊心」摺機出席諮詢會。  
香港文匯報記者 劉國權攝

### 雙管齊下

近年社會政治化的趨勢，直接衝擊特區政府管治。梁振英提出，新屆特區政府應考慮在地區設立行政統籌機關部門，先在地區結合問題再交到政府總部處理，務求加強政府部門的統籌工作，及有效提升區議會的作用，減輕政府總部工作，全面提升政府管治效能及威信，共同為香港願景而努力，盡力向市民交出成績。

梁振英表示，全港18區都有種種的民生問題，但提供服務政府部門，都是直接向政府總部負責的，在解決地區問題時未必及時及有效，倘地區能夠設立有統籌職能的部門，同時提升區議會的作用，互相配合，就可以將大部分地區的問題在地區解決，全面提高管治水平，切實改善政府與地區的施政協調，以至應付不斷變化的社會環境。

他認為，加強地區行政，一方面在效率及效用會較好，同時也能令總部的司長、局長毋須「事事關心」，可集中精力處理全港性的事務，並建議將來可先選擇一個地區，測試其可行性。

梁振英強調，要提高管治水平，問責班子和公務員要各司其職，同時應優化問責制，招攬賢能出任政治委任官員，讓施政發揚民主精神，做到資訊透明解說清晰，體恤民情聽取民意。

同時，他認為特區政府要因應時代變化，適度調節問責班子，包括領導架構更合理的分工，「問責官員要肩負政治責任，公務員則肩負執行責任」，加強政策協調統籌能力，並要加大力度培養更多政治人才，包括各級諮詢組織和問責班子均應考慮吸納更多青年，以強化政策制訂及推動的力量。

梁振英解釋，他會調研未來5年，特區政府需要多少個政策局，是否需要設立副司長等問題，又指特區政府目前有「3司12局」，即使加上副局長及局長政治助理等，問責團隊人數仍然比較少，但他強調，人數並非他的考慮因素，而是如何透過調整令問責團隊發揮得更好。

■香港文匯報記者 鄭治祖