

WEN WEI EDITORIAL 文匯報

特首罕有批評 加價應先否決

中電及港燈分別要求大幅加價9.2%及6.3%，加幅遠超通脹，引起全城嘩然，特首曾蔭權昨日罕有地批評兩電加價理據不可接受，並呼籲兩電於年底調整價格時，考慮社會責任。曾蔭權以行政長官身份作出的表態，不但反映兩電加價確實太過離譜，而且表明當局反對兩電大幅加價的立場及態度。兩電以投資設施為由大加電費，但有關設施並非一年可以建成，沒有理由將所有成本一次過計入加幅，加上兩電未有提供詳盡資料解說，行政會議應先將加價申請否決，待兩電提交資料後再作審議。同時，兩電也應檢討目前的收費模式，鼓勵節約用電。

雖然根據利潤管制協議，兩電可賺取9.99%的准許利潤，但電力公司並非普通的私人企業，其加價影響本港社會各個階層，尤其在目前通脹仍然高企、外國經濟形勢並不樂觀之下，大幅加電費將對社會造成衝擊。因此，當局絕不能因為加幅無遠利利潤管制協議，就讓兩電予取予攜。況且，利潤管制協議的原意是保障電力公司在進行龐大投資後，利潤有所保障，而並非為保障「賺到盡」。面對兩電開天殺價，應明確否決其加價申請，並要求兩電提供更多資料數據證明加幅是確有需要。

事實上，兩電提出的加價理由難以令人信服，兩電為配合環保發電的需要而增加環保裝備，因

然會令投資成本大幅上漲，但問題是有關工程及投資並不是在一年內就可以完成，沒有理由將新資產提早一次過入帳，推高加價幅度。過去兩電在賬目安排上，都有延後部分燃料成本以免增加對電費的影響，何以現在對如此龐大的投資卻要提早入帳？而且，社會也有意見認為兩電的成本估算過高，質疑究竟是誇大數目或是成本管理出現問題。對於外界的種種質疑，兩電必須作出回應。在這種情況下，當局更沒有理由倉促處理其加價申請。

固然，合約確實容許兩電可以賺取9.99%的利潤，但兩電是關係社會民生的企業，也應負社會責任，特別在坐擁豐厚盈餘之下，加價時應顧及市民及企業的負擔能力，竭澤而漁對雙方都沒有好處。同時，兩電現時的累進式收費模式也為人詬病。外國電費一般以累進方式計算，用電愈多愈貴，在節約用電之餘，也可減輕市民負擔。但兩電卻多採累退式收費，用電愈多電費反而愈平，中電近年更不斷為用電大戶提供各種優惠，市民反要承擔較重電費。當局應主動與兩電商討，參考其他地區推行用電分級收費，落實多用多付原則，一方面節能減排有利環保；另一方面社會對用電需求減少，兩電也沒有理由不斷擴大投資，電費也就不會大幅增加。(相關新聞刊A8版)

穩中求進乃首務 貨幣政策將微調

中央經濟工作會議昨日在北京閉幕，「穩中求進」成為來年經濟社會發展的基調，經濟工作的六大目標是穩增長、控物價、調結構、惠民生、抓改革、促和諧。

今年中央經濟工作會議與去年相比最值得注意的是，穩增長替代控物價，成為未來一段時間宏觀調控的首要任務，充分顯示中央因應國際經濟的不明朗而作出及時調整。在歐美債務危機加深和全球經濟嚴峻形勢下，微調貨幣政策穩住經濟增長將是明年內地經濟政策的主軸，這是應對外國嚴峻經濟環境的需要，亦符合市場心理預期，對A股和港股也有利好作用。由於歐債危機惡化、美國經濟低迷，全球經濟出現雙底衰退和金融持續動盪的風險增高，必然會對中國經濟帶來嚴重衝擊。眾所周知，促進經濟平穩較快發展，是維護社會穩定，保障人民安居樂業，順利推進各方面工作的最重要基礎和保證。因此，中央經濟工作會議首先強調穩增長，就是努力克服國內外各種不穩定、不確定因素的影響，防止經濟增速過快下滑。同時保持經濟平穩運行，也意味著防止為促增長而大幅放寬信貸後再次出現物價和房價急速上漲等問題，反映決策更加科學合理。穩增長關鍵在於實施積極的財政政策和穩健

的貨幣政策，保持宏觀經濟政策的連續性和穩定性。雖然這「雙穩」政策組合今年已經實行，但是，因應來年全球和中國經濟形勢的變化，當中貨幣政策的「穩」字不變，但政策側重點與今年相比相信會略有變化。2011年內地的貨幣政策「將抑制通脹放在首要位置」，經過一年的努力，「抑制通脹」的目標基本達到預期的趨勢和方向，最近的CPI月份指數已回到4%左右。在海外資金持續流走、經濟面臨下行風險的形勢下，內地的貨幣政策也會從強調「偏緊」、「收縮」趨向恢復到正常狀況，預期將利用下調存款準備金率及持續運用公開市場操作，逐步擴大市場流動性，以促進經濟的穩定增長和轉型。而且，正因為今年的通脹有成效，亦為貨幣政策的微調提供了空間，增強宏調的針對性、靈活性、前瞻性。

來年全球經濟前景不容樂觀，中國很可能成為拉動全球經濟增長最重要的引擎，中國經濟平穩發展，對保持世界經濟穩定大有裨益。在「十二五規劃」綱要下，香港與內地經濟結合更加緊密，有內地經濟持續增長的支持，有利香港抵銷外國經濟不景的負面影響，維持經濟的活力，持續推動社會和諧、促進就業、改善民生。(相關新聞刊A2、3版)

收入分配將改變 樓市調控不放鬆

中央致力改善民生 提高中等收入者比重

中央經濟工作會議

香港文匯報訊(記者 王珏 北京報道)中央經濟工作會議除定調來年宏觀經濟政策外，亦對收入分配、樓市調控、稅務負擔、教育醫療就業等民生問題作了重點部署，強調要把擴大內需的重點更多放在保障和改善民生、加快發展服務業、提高中等收入者比重上來，要合理增加城鄉居民特別是低收入群收入，同時財政政策要繼續完善結構性減稅政策，堅持房地產調控政策不動搖，促進房價合理回歸。

為了遏制房價過快上漲，兩年多來內地持續進行樓市調控。今年下半年以來，各大城市的房價有所下降，調控成效顯現，有業界預測，中央的調控政策在明年會有所鬆動。不過，這次會議則明確表態，要堅持房地產調控政策不動搖，促進房價合理回歸，加快普通商品住房建設，擴大有效供給，促進房地產市場健康發展。與此同時，要抓好保障性住房投融資、建設、運營、管理工作，逐步解決城鎮低收入群、新就業職工、農民工住房困難。會議並透露，明年還將推進房產稅改革試點。

妥善解決群眾合法合理訴求

會議指出，要大力保障和改善民生，加強和創新社會管理。要增加教育投入，提高教育質量，推進義務教育均衡發展、佈局優化。要堅持更加積極的就業政策，多渠道開發就業崗位，加強就業扶助，支持勞動密集型產業和小型微型企業發展。要完善社會保障體系，擴大養老等各類社會保險覆蓋範圍，提高統籌層次和保障水平，落實好各項保障制度和救助機制。要重視農民工在城鎮的工作生活問題，幫助他們逐步解決在就業、居住、醫療、子女入學等方面遇到的困難，有序引導符合條件的農民工進城落戶。要繼續做好醫藥衛生體制改革工作，加快推進以縣級醫院為重點的公立醫院改革試點，加快全科醫生培養。要抓好保障性住房投融資、建設、運營、管理工作，逐步解決城鎮低收入群、新就業職工、農民工住房困難。要落實好中央關於加強和創新社會管理各項部署，妥善解決群眾合法合理訴求，堅決糾正損害群眾利益的行為。要有效防範和堅決遏制重大事故發生，加強食品、藥品、生產安全監管，強化社會監督，依法打擊違法違規行為。

完善減稅政策 加大民生投入

此外，會議還要求，必須統籌處理速度、結構、物價三者關係，財政政策要繼續完善結構性減稅政策，加大民生領域投入，積極促進經濟結構調整，嚴格財政收支管理，加強地方政府債務管理。加強預算管理，嚴格控制「三公」等一般性財政支出。調整財政轉移支付結構，加強縣級基本財力保障。推進營業稅改徵增值稅和房產稅改革試點，合理調整消費稅範圍和稅率結構，全面改革資源稅制度，研究推進環境保護稅改革。



中央經濟工作會議指出，要增加教育投入，提高教育質量。圖為廣西欽州市一家小學。



中央對樓市調控政策在明年不會有所鬆動，促使房價回歸合理水平。圖為一名男子在遼寧瀋陽市一處拆遷工地上工作。

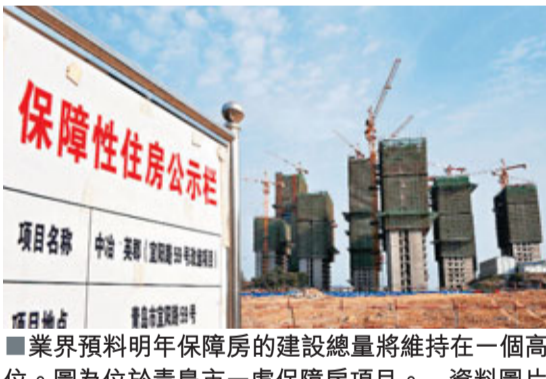
業界：貫徹求穩 冀樓市「軟著陸」

香港文匯報訊(記者 劉曉靜 北京報道)中央經濟工作會議強調堅持房地產調控政策不動搖，並加快普通商品住房建設。業界人士認為，中央強調求穩，是希望樓市「軟著陸」，也加大對保障房的投入，也可明顯緩解中低收入者居住問題。

中國房地產協會副會長顧雲昌對本報表示，中央經濟工作會議定調「穩中求進」，房地產作為經濟的重要支柱產業，調控亦強調「穩」，2012年中國樓市既要穩定，不能讓房地產行業投資過快下降，房價大幅下跌，亦不能放鬆調控，造成房價反彈，房地產市場的健康發展即排除市場大起大落，實現房地產行業軟著陸。

中低收入者居住難可望緩解

2012年，在中央調控不放鬆的基調之下，樓市下行成為必然。本次中央經濟工作會議指出，要確保房價回歸合理水平。國家信息中心經濟預測部副主任祝寶良亦指出，房價合理水平要從兩點來理解：一是老百姓應該可以買得起房子；二是跟相對的價格水平比，房價不應超過CPI過大。



北京中原地產研究部總監張大偉對本報表示，在中央繼續加大保障房投入政策之下，預計2012年，保障房的建設總量將依然維持在一個高位，而且在商品房市場銷售萎縮的情況下，部分開發商可能會加大保障房建設的積極性，但對部分地方政府來說，保障房特別是保障房中公租房的建設資金來源需要財政及銀行信貸的支持。而對於中低收入人群來說，基本居住問題將明顯得到緩解。

專家：明年增支和減稅並舉

香港文匯報訊(記者 海巖 北京報道)中央經濟工作會議提出「繼續完善結構性減稅政策」，此間專家預測，明年將「增支」和「減稅」並舉，預料明年財政赤字有所擴大，尤其是地方政府赤字規模料將明顯高於今年2,000億元水平，以緩解地方財政資金緊張，並輔以結構性減稅，但減稅力度有限。

為應對金融海嘯，從2008年4季度至今，中國一直推行積極財政政策，但隨着國內外經濟形勢變化，「積極」內涵已經不同。財政部科學研究所所長賈康指出，財政政策仍是「穩增長」的關鍵，穩增長需要保持一定的財政刺激力度和適度投資規模，「如

果全球經濟出現二次探底，財政政策將別無選擇，將加大擴張力度，不會有什麼實質性的障礙。」

減稅覆蓋面和力度料有限

國家發改委宏觀院副院長王一鳴表示，積極財政政策賦予了新的內涵，更加注重結構性減稅對經濟發展的促進作用。中央經濟工作會議強調繼續完善結構性減稅，對營業稅改徵增值稅、房產稅改革試點、消費稅、資源稅、環境保護稅等改革都有涉及。不過在政府繼續加大支出的同時，減稅的覆蓋面和力度將有限。

擴中產規模 助社會穩定

香港文匯報訊(記者 王珏 北京報道)今年中央經濟工作會議提出，要把擴大內需的重點更多放在保障和改善民生、加快發展服務業、提高中等收入者比重上來。北京學者表示，當前中國社會的中等收入者比重僅為25%左右，與現代社會差距甚遠，更遠遠低於西方發達國家水平。擴大中等收入者規模、在全社會形成「橄欖形」分配格局，不僅有助於經濟的均衡增長，也對轉型期中國保持社會穩定、經濟發展，具有巨大的促進和推動作用。

中國社科院社會學所原所長陸學藝對本報指出，相當規模的中等收入者群體是現代社會的基礎特徵，它是經濟主體和穩定的消費群體，也是先進文化的消費者和創造者。因此，中等收入者在一個國家所佔比重越大，這個國家和社會就越穩定和諧。在西方發達國家，其比重約為40%-50%，部分國家甚至達到60%-70%。而據其主導的課題組測算，在中國，中等收入者比重僅為25%左右，在京滬等發達城市約為40%，落後於西方國家水平。

建「橄欖形」收入分配結構

他續指，2002年的中共十六大，第一次將「擴大中等收入者比重」寫入大會報告之中，本次中央經濟工作會議，亦對此進行強調，表明中央高層決心構建兩頭小、中間大的「橄欖形」收入分配結構，這對中國今後繼續並進一步保持社會穩定、經濟發展、文化提升，具有巨大的促進和推動作用。

而國家信息中心經濟預測部副研究員張萊楠也表示，中國過去一直關注財富增長而忽略財富分配，造成目前「國富民窮」局面。收入分配問題造成中國長期以來內需不振，民眾有消費意願而無消費能力。中央經濟工作會議提出，提高中等收入者比重，表明中國正力圖跨越中等收入陷阱，改變財富分配失衡，收入差距過大的局面，這將成為中國未來30年從國富到民富轉型的關鍵節點。

11月新增貸款較10月略降

香港文匯報訊(記者 海巖 北京報道)中國央行昨日發佈金融統計數據顯示，11月人民幣新增貸款5,622億元，較10月少增246億元。經濟學家認為，新增貸款回落的主要原因在於銀行信貸供給能力不強。受存款增長乏力、存備金率依然較高、年末存貸比考核壓力的約束，預計年內信貸投放放鬆有限，2012年則受政策適度放鬆、信貸環境相對寬鬆的影響，預計新增貸款規模較今年有所擴大，可能達到8-8.5萬億元。

數據顯示，11月末，本外幣貸款餘額57.43萬億元，同比增長15.6%。人民幣貸款餘額54.06萬億元，同比增長15.6%，分別比上月末和上年同期低0.2和4.2個百分點。

數據還指出，11月廣義貨幣供應(M2)同比增長12.7%，較10月低0.2個百分點，為連續第八個月低於16%的年增長目標，也顯示貨幣政策放鬆程度有限。狹義貨幣(M1)餘額28.14萬億元，同比增長7.8%，比上月

末低0.6個百分點。

存備金率年底可能再下調

另外，11月人民幣存款增加3,247億元。雖扭轉10月人民幣存款減少的局面，但11月人民幣存款同比依然少增2,626億元。

交通銀行經濟學家連平認為，考慮到明年初信貸需求壓力較大，春節期間現金需求增大以及外匯佔款增長不容樂觀，今年底可能再次下調存款準備金率0.5個百分點。