

# 現代中國 + 全球化

外交手腕

在後冷戰時代，中國對印度「入常」、中印分歧、印巴克什米爾問題等都採取明確的立場。中國的南亞政策表現出全面、均衡和超脫的特點。基於克什米爾、中印邊界衝突等實質問題的存在，中國需以更大的政治智慧及耐心，以實踐睦鄰外交政策。

■葉淑蘭 華東師範大學講師

## 作者簡介

葉淑蘭 華東師範大學政治學系講師。香港浸會大學博士，北京大學學士、碩士。主要研究方向為國際問題研究和中國外交。近年曾參與數個國家社科基金或省部级科研項目，發表文章多次獲獎。

## 概念鏈接

### 南亞在哪裡？

南亞是南亞次大陸的簡稱，泛指喜馬拉雅山以南的地域。南亞國家包括印度、巴基斯坦、尼泊爾、孟加拉、斯里蘭卡、不丹和馬爾代夫7個國家。中國與印度、巴基斯坦、尼泊爾和不丹接壤，邊界線長達4,700多公里。據統計，南亞國家有14億人口，中國和南亞的人口總和接近27億，佔世界人口的45%。

# 增進南亞和諧 考驗中國智慧



## 構築睦鄰關係 提倡和平發展

1989年，中國首次確定「立足亞太、穩定周邊、走向世界」的外交原則。前蘇聯解體後，鄧小平提出「冷靜觀察、穩住陣腳、沉着應付、韬光養晦、善於藏拙、決不當頭、有所作為」的28字外交指導方針。中國加大與周邊國家發展睦鄰友好外交的力度。

1996年，時任國家主席江澤民就中國與南亞各國共同構築面向21世紀的長期穩定的睦鄰友好關係，提出「五點主張」、「三個希望」和「三個支持」。江澤民表示，中國支持南亞區域合作；支持南亞無核區和印度洋和平區的主張和倡議；支持一切有利於南亞地區和平、穩定和發展的努力。中國對南亞的具體政策主要體現在以下5個方面：

### 中印分歧 談判解決

中印之間存在西藏問題、邊界問題等分歧，早在1955年，時任國務院總理周恩來向印度提出「和平共處五項基本原則」的倡議。

邊界問題是中印之間的首要難題。1991年，時任國務院總理李鵬在訪問期間發表的《中印聯合聲明》中，主張兩國在《西姆拉協定》的框架下，通過談判和平解決中印邊界爭端。1993年，在《關於在中印邊境實際控制線地區保持和平與安寧的協定》中，中國贊同中印邊界問題應通過和平友好的方式來協商解決，雙方互不使用武力或以武力互相威脅，在兩國邊界問題解決前，彼此應尊重和遵守雙方之間的實際控制線，並把實際控制線地區各自的軍事力量保持在最低水準。2000年5月，時任國家主席江澤民提出，解決邊界問題需要一個過程及雙方的耐心。

對於西藏問題，中國認為西藏自古以來是中國領土不可分割的一部分；關於這個問題的立場，中方在中印國家領導人的歷次會面中均有所強調。

### 克什米爾問題 不偏袒印巴

對於克什米爾問題，中國的立場從過去的堅決支持克什米爾人民爭取民族自決鬥爭，

調整為希望印巴雙方通過談判解決。中國分別進行印巴兩國的促和工作。中國關注印巴糾紛，但不偏袒任何一方，不插手克什米爾的爭端。中國積極推動國際社會為緩和印巴局勢發揮積極的作用。

### 印巴核競賽 堅決反對

對於印巴的核競賽問題，中國要求印度遵守安理會決議，放棄核計劃及參加《核不擴散條約》，並指出對話是解決分歧的唯一途徑。前任國家主席江澤民於1998年6月在會見新加坡社長時，明確表明中國對印巴核競賽的立場：「中國反對進行核子試驗，反對南亞地區的核軍備競賽。」

### 印度「入常」 未明確表態

中國多次表示，支持印度在聯合國發揮積極作用，如在2005年4月發表的《中印聯合聲明》中，中國重申中方理解並支持印度在聯合國和國際事務中發揮積極作用，願意在聯合國改革進程中進行密切磋商與合作。但迄今中國尚未明確表示支持印度「入常」。

### 承認印擁錫金主權

錫金位於尼泊爾與不丹之間，並與中國毗鄰。錫金在歷史上與中國西藏有密切關係，在英國殖民主義統治印度期間，淪為其保護國。印度獨立後，錫金繼承這個地位，印度在1975年宣布錫金是印度的一個邦。

中國政府一直不承認印度對錫金的非法吞併。因此錫金問題是印度和中國之間的爭議問題之一。至2003年，中國才承認印度對錫金擁有主權，是世界上最後一個對此表示贊同的國家。



■印巴兩國在克什米爾的領土存在爭端，當地人民每日活在戰火的惶恐中。資料圖片

## 顧全大局 取互信達多贏

南亞政策作為中國睦鄰外交政策的一部分，具互信及雙贏的一般特點，同時也有全面、均衡和超脫的特點。

### 全面 化敵為友 心無芥蒂

中印關係在後冷戰時期由敵對走向緩和。隨著中印關係的改善，中國與南亞所有國家均建立友好關係。繼中巴建立戰略夥伴關係後，中印也正式建立面向和平及繁榮的戰略夥伴關係。

2005年，國務院總理溫家寶在訪問印度等國家，中國簽訂《中巴睦鄰友好條約》，發表《中孟聯合公報》和《中斯聯合公報》。

此外，中國與尼泊爾和馬爾代夫的良好關係也不斷發展。不丹雖然是南亞唯一一個沒有與中國建交的國家，但中國也與其保持友好關係。

中國對南亞政策的全面還表現在中國在加強與南亞國家的政治關係的同時，還重視發展經貿關係、科技文化交流和軍事等全方位的合作上。



■中印陸軍共同舉行反恐聯合演練。資料圖片

### 均衡 一視同仁 並行不悖

後冷戰時代，中國的南亞政策由從前的中巴結盟對抗印度，轉變為同時發展與印巴的合作。1996年12月，時任國家主席江澤民對印度和巴基斯坦進行訪問，向兩國都提出建立戰略夥伴關係的建議，沒有顧此失彼。由此可見中國並行不悖地發展與印巴兩國的良好關係，並不偏袒任何一方。

### 超脫 跳出紛爭 適當勸和

對於南亞各國之間的矛盾，中國採取相對超脫、適當勸和的立場。中國不再捲入克什米爾問題，主張對話解決矛盾。對於印巴核競賽，中國不偏袒任何一方，反對發展核武器。

## 難題未解 仍須努力

中國與南亞的所有國家均建立友好關係，中印關係走出冷戰時期的對峙狀態，兩國矛盾化解，中印逐漸形成一定程度的良性互動。從2003年起，中印海軍舉行聯合軍事演習，除邀請中國海軍進入印度洋，印度還將邀請中國軍方觀摩秘密軍事演習。這表明中印兩國開始建立軍事互信機制。特別是2003年簽署的《中印關係原則和全面合作宣言》，確認兩國發展長期的建設性合作夥伴關係，印度亦第一次承認西藏自治區是中華人民共和國領土的一部分。

不過，另一方面，我們也不能過分誇大中國南亞政策的影響。畢竟，印巴衝突及中印邊界問題仍難得到根本的解決，未來

需要中國在外交上付出更大努力。

### 印巴矛盾難根治 作用有限

中國對南亞的內部爭端採取均衡和超脫的態度，不介入、不偏袒，願意作為促進南亞和平的調解者，鼓勵印巴雙方對話。中國的政策在一定程度上獲得印巴雙方的讚賞。近年，印巴衝突出現緩和跡象，兩國領導人實現互訪，謀求以對話推進克什米爾問題的解決。然而，有專家認為，中國的外交調停作用和南亞局勢的緩和並不被高估，因為克什米爾問題錯綜複雜，印巴任何一方對此都有強烈的領土要求，這一個根本性矛盾的存在令中國在推動南亞和平解決克什米爾問題上難以有大作為。

### 同印建夥伴關係 仍存紛爭

中國在克什米爾問題上的不偏不倚的態度贏得印度的友誼。2003年6月，時任印度總理瓦傑帕伊訪問中國，這是印度總理10年來首次訪華。雙方簽署《中印關係原則和全面合作宣言》，確認發展長期的建設性合作夥伴關係，印度在《中印關係原則和全面合作宣言》中首次明確承認西藏自治區是中華人民共和國領土的一部分，不允許西藏人在印度進行

反對中國的政治活動。雙方還決定任命特別代表，探討解決邊界問題的框架。兩國第一次用條約形式共同承諾互不威脅，互不使用武力或以武力威脅，為中國營造和平穩定的南亞周邊環境提供保障。中印關係邁出實質性的一步，進入全面發展新階段。

但是，有學者認為，這只是中印友好邁出的重要一步，而不是決定性的一步。中印在未來很長一段時間內仍存在既合作又競爭的關係。邊界問題與西藏問題紛繁，需要中印領導人以更大的政治智慧，付出更大的努力來解決。而在解決的過程中，中國需要做好付出一代價的準備。

### 中印貿易潛力大 亟待挖掘

近年，中印的貿易額年均增長速度非常快，已突破630億美元。中國已超過美國、英國和日本，成為印度最大的貿易夥伴。印度是中國的第十大貿易夥伴，也是中國的第七大出口市場。在印度的貿易總額中，中國的市場份額已增至10%以上。到2030年，中印將成為世界上最大的貿易夥伴。中印間的貿易發展潛力很大，中國或成為印度最大的貿易夥伴。有專家認為，考慮到兩國的人口規模、地域相鄰和貿易增長的快速性，兩國的貿易額在2015年實現1,000億美元是有可能的，而這需要中國加大中印貿易發展力度。

## 概念圖

### 中國南亞政策

■印度在《中印關係原則和全面合作宣言》中首次明確承認西藏是中國領土的一部分。圖為拉薩民眾歡迎西藏和平解放60周年。資料圖片



### 表現

- 中印分歧 談判解決
- 克什米爾問題 不偏袒印巴
- 印巴核競賽 堅決反對
- 印度「入常」 未明確表態
- 承認印擁錫金主權

### 特點

- 全面
- 均衡
- 超脫

### 問題

- 印巴矛盾難根治 作用有限
- 同印建夥伴關係 仍存紛爭
- 中印貿易潛力大 亟待挖掘

## 延伸閱讀

1. 尚會鵬：《中國對南亞政策及與南亞主要國家關係的演變》，《中國與周邊及911後的國際局勢》，北京：中國社會科學出版社，2002年7月
2. 樓春豪、張明明：《南亞的戰略重要性與中國的南亞戰略》，《現代國際關係》，2010年第2期
3. 《防止南亞成為中國包袱》 <http://opinion.hexun.com/2010-12-29/126478013.html>

## 想一想

1. 根據上文，指出中國的南亞政策體現在哪5方面，並舉例加以說明。
2. 你認為中印關係是合作大於競爭或競爭大於合作？為甚麼？
3. 試舉例解釋中國為甚麼要在印巴問題上保持超脫的態度。
4. 你認為中印貿易需要如何發展？請舉出3項建議並舉例加以說明。
5. 試評價中國的南亞政策。