

入世十年系列報道三之三 角色演變篇

中國加入世界貿易組織十周年 The Tenth Anniversary of China's Accession to the WTO 2001.12-2011.12

A17 責任編輯：陳振傑 版面設計：黃力敬

插班生成績「A+」

中國漸成主角



上海港吞吐量2010年名列世界第一。圖為上海港兩個港口之一的洋山港。資料圖片

世貿組織總幹事拉米(左)日前來京出席中國入世十周年論壇，與國家主席胡錦濤一起進會場。資料圖片

入世十年，中國在WTO中已由一個初來乍到的「插班生」，成為成熟積極、獲世貿總幹事拉米評為成績「A+」的優等生。中國首任駐世貿組織大使孫振宇指出，中國入世後，加速融入經濟全球化，取得了參與制定國際貿易規則的權利。入世不僅為中國創造了穩定對外開展經貿活動的國際環境，更提升了中國在國際經濟治理機構中的話語權與影響力。目前中國的角色吃重，已從「被動接受規則」轉換為「推動規則制定」，成為世貿談判核心圈不可或缺的一員。

香港文匯報記者 何凡

在經歷15年的漫長談判歷程後，中國於2001年12月11日成為WTO成員。中國入世首席談判代表龍永圖表示，入世對一個國家的影響程度如此大，可能在WTO歷史上是空前絕後的。入世時，舉國上下以極大熱情，敞開雙臂擁抱WTO，學習WTO規則，領會WTO精神。

漁民打動WTO高官

他回憶說，有次與WTO高級官員赴中國沿海地區訪問，他們在海邊散步，偶然走進一戶普通漁民家中，看到桌上有本名為《WTO與中國》的書籍。外國官員雖然不懂中文，卻被「WTO」英文字樣所吸引，不禁感慨「中國漁民也在了解WTO」。

商務部指出，為履行入世承諾，中國十年來建立起統一的、可預見的、符合世貿規則的貿易體制，經歷了歷史上最大的清理法律法規工作，涉及3,000多件中央一級法律法規和部門規章，19萬件地方性法規規章。中國雖然屢遭貿易保護等手段打壓，但始終堅持開放戰略，積極參與WTO爭端解決機制。正如瑞士世界貿易研究所所長、世貿組織專家組專家托馬斯·科蒂爾所言，「世界上沒有哪一個國家像中國這樣，花費如此多的精力修改相關法律法規，並為學習WTO規則投入財力、物力。」

總關稅降至9.8%

同時，中國大幅降低關稅，關稅總水平由15.3%降至目前的9.8%；削減非關稅壁壘，取消了400多個稅號產品的進口配額、進口許可證和

特定招標，貿易投資自由化、便利化程度顯著提高。對外經濟貿易大學中國WTO研究院院長張漢林向香港文匯報記者表示，入世十年來，中國經濟開放的程度不斷加深，建立起符合WTO規則要求的經濟貿易體制，成為全球最開放市場中的一員，已初步建成開放型經濟持續發展的體制機制。

走入談判核心圈

對於中國履行入世承諾的總體表現，WTO總幹事拉米評價說，中國得到了所有世貿成員的一致認可，「成績是A+」。WTO總幹事辦公室參贊王曉東指出，中國在WTO的談判地位，經歷了從邊緣向核心的變化。他說，「入世之初，中國是個新成員，傾聽得多，表述得少，影響力有限；到了2008年7月，中國正式進入最核心的決策圈；入世十年來，中國已表現出成熟、自信的大國形象，並更多考慮到多邊貿易體制的整體利益。」

王曉東表示，中國需要在戰略層面深入思考WTO的未來發展、議程設定及決策機制改革等問題，並積極提出解決方案。他說，從60餘年多邊貿易體制歷史可見，該體制得以維繫與發展，需要一個或幾個大國推動，發揮「火車頭」的引領作用。

他說，目前「WTO火車頭」的構成已發生變化，其中包括美歐、巴西、印度與中國等。這體現了國際貿易的客觀現狀，不過新組合尚未達到完全協調，導致「火車有駕駛員，但幾位駕駛員對火車行進的方向、速度等沒有達成一致，火車就不能全速前進」。



中國入世首席談判代表龍永圖上月在日內瓦世貿組織總部舉行的「中國角色」公開論壇上發言。資料圖片

進口名列第二 軟實力遜巴印

WTO總幹事辦公室參贊王曉東向香港文匯報記者表示，中國已進入WTO核心決策圈，但影響力構成存在不平衡，在軟實素上與美歐、印度、巴西相比仍有差距。在對多邊貿易體制的熟悉程度、爭端解決機制的運用能力等方面，中國可提升的空間較大。中國社科院世界經濟與政治研究所國際貿易研究室主任宋泓亦指出，從自身角度來看，適應新角色、參與領導全球治理的過程，中國還處在學習階段。

影響力待加強

王曉東指出，構成影響力的主要因素有三點：一是市場規模和貿易量；二是多邊經驗和談判實力等軟要素；三是參與的廣度、深度和行使力量的決心。中國影響力的提升，主要體現在巨大的

多哈談判難產 多數反對拋棄

歷經10年的多哈回合談判陷入僵局，其未來走向為各界關注。商務部世貿司副司長黃任剛向香港文匯報記者指出，目前國際上主要存在兩種思路：一是達成「早期收穫」；二是另起爐灶，啟動所謂「21世紀的新議題」。中國全面參與多哈回合談判，並發揮了建設性作用。與WTO多數成員一樣，中國不願看到多哈回合走向死亡，「要徹底拋棄『多哈』，中國是不答應的」。從目前磋商進展看，要在今年內實現「早期收穫」亦不容樂觀。

中方倡議「鎖定成果」

多哈回合談判是中國第一次參加國際貿易規則制定的談判。黃任剛表示，從參與WTO談判的議程來看，中國入世之時恰好是多哈回合的開始。中國要求按照談判授權，即多哈回合應首要關注、解決發展中國家的問題，解決現有貿易體制中不平衡的問題，化解影響發展中國家參與國際競爭、交流的種種障礙與壁壘。但隨着談判推進，有的發達成員經驗豐富，主張商談新的、有意義的市場准入，試圖改變談判授權，甚至給不同意要求的成員扣上「不負責任」的帽子。

黃任剛指出，在多哈回合談判受阻後，有成員主張啟動新議題，徹底拋棄「多哈」，令大多數成員寄予厚望的談判泡湯。這是中國與多數成員不願看到、不能答應的，中方希望「尊重授權，鎖定成果」。

WTO總幹事辦公室參贊王曉東也表示，「誰能宣布多哈回合死亡？這需要成員的集體決定，總幹事拉米也沒有這個權力，而成員在此問題上達成一致將非常困難。」他說，多哈回合談判有多種可能出路，包括冷擱置、繼續談、達成「早期收穫」協議等。

專家籲簽「早期協議」

王曉東認為，多哈回合談判持續10年，80%的內容已經談完，應珍惜既有成果。他呼籲，已取得的成果之中有很多突破，若有可能，應尋找各種機會將成果達成一個「早期協議」。他表示，此方案會打破以往談判「一籃子」協議的慣例，但方案得到了多數成員的認可，並可向世界發出積極信號，說明多邊貿易體制繼續向前並取得進展。

王曉東說，多年來，各方投入大量資源，動用人力、物力，為談判舉行的會議便有近1,000場。他並提醒，「不要以為重新啟動一輪談判會很容易，各成員都會要求將己方議題加入議程，到時要達成一致並非易事。」



2009年9月，WTO部長會議在印度新德里舉行，有意重啟多哈回合談判。資料圖片

論的能力等。此外，在外在表現形式上，中國與其他貿易大國通常採取的談判方式也有所不同。

入門承諾多 日後退讓難

在他看來，這不僅緣於各國在外交理念、文化傳統方面的差異，也存在一些客觀因素：一是中國入世時的承諾水平高於所有發展中國家，嚴重壓縮了中國在多哈回合的進一步減讓空間；二是中國入世與多哈回合啟動的時間重合，相關部門面臨的壓力不小。入世的前五年，中國政府參與WTO活動的重點一直都在履行承諾方面；三是中國積累多邊貿易談判經驗，熟悉WTO運作需要一個適應過程。

商務部世貿司副司長黃任剛表示，從總體而言，中國在WTO是「做得多、說得少」的，相信今後將保持此風格。當前國際上對中國有一些預期，中國將繼續與所有貿易夥伴進行坦誠交流，發揮與自身發展階段與經濟實力相當的作用。

中國加入世界貿易組織簽字儀式



2001年11月11日，外經貿部部長石廣生在中國加入世貿組織的議定書上簽字。同年12月11日，中國成為WTO第143個成員。資料圖片

未來角色：共訂新規則



對外經濟貿易大學中國WTO研究院院長張漢林(見圖)向香港文匯報記者指出，就未來而言，WTO為主的多邊貿易體制，是中國經濟發展的重要動力和經濟轉型升級、可持續發展的重要支撐。除了參與者與維護者的定位，中國在WTO中還應重點發揮「建設者」和「協調者」的作用。中國比以往更需要改革開放，運用WTO推動進一步的對外開放，並以開放促進改革，以改革進一步釋放經濟增長的動力與潛力，從而保證長期、持續的經濟增長。

家一方，但又「不會輕易疏遠WTO中的任何一派」。由於多哈回合談判對中國經濟貿易可持續發展的重要性，中國適當的角色是擔當「協調者」，力爭在各方利益博弈中尋找談判突破的路徑。張漢林呼籲，中國應加強權利與義務的綜合平衡，加強談判能力建設，並針對不同類型國家建立不同形式的合作機制。WTO總幹事辦公室參贊王曉東也建議，中國需要積極運用輿論，通過媒體多加闡釋中國企業界、學術界對重大國際貿易問題的觀點和主張，並提高與其他國家的戰略互信，爭取國際話語權。此外，中國應加速培養、儲備高水平WTO專業人才。

服務貿易與投資 仍需開放

張漢林表示，如何運用WTO為中國經濟建設服務，是當前重大的戰略性問題之一。入世十年來，中國的貿易自由化主要實現了貨物貿易的自由化，在服務貿易、促進投資等方面還存在很大的開放空間。隨着資源的日益緊缺和全球環保議題的不斷升溫，更好運用服務業、資本和投資的對外開放，促進中國經濟社會轉型升級，將成為未來中國發展的關鍵所在。

培養談判人才 協調各方利益

從戰略層面來看，中國仍是發展中國家，必然會站在發展中國