論壇版是一個公開的評論園地，歡迎社會各界人士與專家學者來稿。本版文章不代表本報立場。為增公信力，文章宜署真實姓名及身份。刊出敬奉薄酬。來稿可用下列方法：
郵寄：香港香港仔田灣海旁道7號興偉中心2-4樓《文匯報論壇版》
傳真：28731007　電郵：opinion@wenweipo.com

美緬關係戲劇性轉變的思考

蒯轍元

美國既拉攏又要挾緬甸按照其要求和期望的方向演變，這樣的政治賭博、外交賭博，有多大的贏面實在難説。悲觀估計，賭輸的可能性更大。更何況，如果明年奧巴馬民主黨輸掉大選，奧巴馬下台的話，在亞太地區、在緬甸所下的賭注會讓美國賠得更慘。

11月30日，美國國務卿希拉里空降緬甸進行「歷史性訪問」。這是時隔半個世紀之後，美國國務卿對緬的破冰首訪。長期以來美國把軍人執政的緬甸視為極權主義國家，對緬實施經濟制裁和政治孤立。希拉里到訪緬甸，目的有二：一是實地對緬甸改革開放的真實情況探個究竟，欲重建美緬關係以對緬甸施壓促變；二是為實施遏制中國的「重返亞洲」戰略，建立一個重要的支撐點。緬甸政府急切地想與美國改善關係目的也有二：一是結束美國等西方國家對其的經濟制裁和政治孤立；二是為應對崛起的鄰居中國強大影響力，求得一種平衡。

美國長期對緬使用大棒未見成效，也未得到什麼好處。現在改用胡蘿蔔，旨在使其就範。緬甸在長期被美制裁孤立後，也急欲為改善處境開始轉變強硬的反美立場，向美伸出橄欖枝。正因為如此，美緬一拍即合，希拉里的緬甸之行開創美緬關係的「新時代」。當然其中也包含了美緬在應對中國崛起上，有着某種共同利益的切入點。美緬關係的新改變、新動向，引起中國的關切是不言而喻的。中國應採取何對策呢？值得深思。

美緬改善關係不能損害中國利益

緬甸和中國由歷史文化、地緣政治、經貿聯繫所構成的傳統友鄰密切關係，乃是歷史形成的，也會繼續下去。這是不以任何人的意志為轉移的。在緬甸被美國等西方國家制裁孤立的50年中，中國一直對緬甸人民在經濟、政治、軍事上進行支援、幫助，尤其對緬軍政府為穩定社會經濟所作努力給予了支持。這儘管遭到西方國家的強大壓力，中國仍不為所動。正因為如此，緬甸軍事領導人長期以來都與中國保持密切關係，緬甸人民與中國人民保持着兄弟般的情誼。現在緬甸政府致力於改革開放，也十分需要老大哥中國繼續並增加在緬的投資和援助。這也是中國所樂意為之的。現今中國在緬投資和援建基礎設施，修道路、建港口，開發資源，鋪設油氣管道等，不僅是緬甸的經濟社會利益所需，也是中國戰略利益所需。

儘管緬政府現在進行的改革開放和改善對美關係所做的最新嘗試，還有些讓人捉摸不透，也存在變數，但只要是為穩定發展緬甸經濟社會的任何改革開放，中國都是歡迎和支持的。儘管美緬關係的重建和改善會擠壓中國的戰略空間，但只要不傷害中緬關係，損害中國利益，中國也會樂觀其成的。但是，如若緬方任何雙邊關係或多邊關係的重建和推進，是以傷害中緬關係、損害中國利益為代價的，中國決不會置之不理，而會採取相應的反制措施。

當然，緬甸政府十分清楚，歷史形成的中緬兄弟關係中老大哥中國，與要求按美式民主、人權、價值和美戰略利益行事的美國，對緬甸中長期經濟社會發展來説，孰好孰壞，是福是禍，何去何從，值得認真估量和判斷。緬甸仰光外國語大學社會政治學系教授丁吳認為：「緬甸不會全面倒向美國而與中國疏遠，因為緬甸深知，與強大的鄰國為敵，只會淪為遠方他人的盾牌。這點不論是什麼樣的緬甸政府都很清楚，所以不必擔心緬甸會被美國當槍使。」這一看法，從常理上來説是成立的。但現實往往與常理相悖。現在任何國家，無論大國還是小國，其當政者的國內政策和對外政策取向，與其説是為了國家利益，不如説為了黨派利益。因而，就緬甸內外政策的變化究竟如何還有待觀察。中國還是多做準備為好。

美國欲把緬當作遏制中國的馬前卒

前不久，緬甸在同中方投資合作的大型密松水電站項目上毀約，讓中國公司蒙受嚴重損失，而美國等西方國家當即為之喝彩。緊接着緬甸總統在東亞峰會向奧巴馬示好，邀請或同意希拉里訪問緬甸。或許可以認為，緬甸政府在中國投資巨大的密松水電站項目上毀約，正是緬甸總統送給奧巴馬的見面禮。雖然緬甸也派出高層領導到中國就密松水電站停建作了説明，並在希拉里訪緬的同時也派國防部長到中國訪問，但這不過是一種搞平衡的政治遊戲而已。重要的是，緬甸必須在與美國緩和關係時不能傷害中緬關係，給中方利益造成損失。否則，就是緬方向美國一邊倒，成為美國遏制中國的馬前卒。

直到東亞峰會前夕，還堅決反對緬甸擔任2014年東盟輪值主席國的美國，卻一反常態地放下身段，向其制裁、孤立了幾十年、有軍方背景的緬甸政府陪上笑臉，要修復重建美緬關係，奧巴馬還當即決定派希拉里出訪緬甸。這一切與其説是為緬甸好，不如説要緬甸成為其遏制中國的亞太戰略的一枚重要棋子。而且希拉里高調訪緬與奧巴馬高調亞太之行一樣，都是為了明年大選和遏制中國的一場「政治賭博」、「外交賭博」下賭注。希拉里對緬的「歷史性訪問」，正如美聯社11月28日文章所説：「這是在進行外交政策賭博」。路透社也説：「這是一場高風險的外交賭博」。奧巴馬、希拉里把賭注押在緬甸承諾推進民主化進程及限制與中國密切關係上，既不現實，也不確定，存在風險。

栽進美國懷抱對緬並無好處

首先，緬甸雖然從軍人政府過渡為民選政府，但軍人主導國家的憲法條文仍未修改，因而緬甸的民主化進程並非絕對不可逆轉的。其次，緬甸作為受經濟、政治、軍事上支持的中國的夥伴，不可能一下就栽進美國懷抱。相對民主化進程而言，緬甸最需要的是，幫助其發展經濟以穩定社會。而這一點對於深陷債務危機、經濟危機的美國是難以辦到的，中國則可游刃有餘地辦到。僅此而論，美國在緬甸同中國的較量輸贏已定。更何況，美國同緬甸恢復改善關係，也不是奧巴馬、希拉里説了就算，還要看國會的臉色。美國議員已經發話了，列出了重建美緬關係緬方必須做出讓步的條件清單：要加大加快改革開放，建立民主制度，釋放政治犯，公開核計劃，交待與朝鮮的軍事關係等等。這種干涉緬甸內政，侵犯緬甸主權的苛刻而屈辱的條件，能指望緬甸政府和人民接受嗎？

歐債泥足深陷 中國從中尋機

廖湘琨博士 亞洲知識管理學院

這次歐債危機，對中國既是一種挑戰，也是一種機遇。中歐協作對抗危機，首先歐盟應確認中國的市場經濟地位，其次要放寬對華高科技出口限制。中國援歐必須是互惠互利的，必須在雙贏的平台上進行。

似乎很少有人意識到，資本主義的信用制度是歐洲主權債務危機的主要原因。

國債券又稱「主權債券」，它無須黃金保證，也不用資產擔保，只是靠信用制度來支持，並以人民的未來稅收作為利息支付。持有國債券並不是持有實物資產，例如黃金，白銀、石油等，而是持有一種「虛擬價值」的權益。所以，國債券是一種「虛擬資本」，在「信用膨脹」時，「虛擬資本」是以倍數地增值及複製。當「信用恐慌」時，「虛擬資本」的價格便會暴跌，從而引發金融危機。

缺乏監管以致債台高築

「歐豬五國」(希臘、西班牙、葡萄牙、意大利、愛爾蘭)在加入歐元區後，就可以享有AAA的信用評級，並且能夠以極低的借貸成本發行國債，以支持其消費、社會福利及行政開支等，從而產生龐大的財政赤字。政府發行債券簡直是輕而易舉的事，歐盟只是貨幣共盟，成員國的舉債也沒有中央機構的監管，因而誘使它們濫發債券以致債台高築。

1999年歐元區成立以後，歐盟的許多國家都不斷發行國債券，並進入一個借新債還舊債的惡性循環，而新債只能夠由「有剩餘儲蓄」的國家來購買，例如「金磚四國」(中國、印度、巴西、俄羅斯)。一旦新債無人問津，國家的財政就會破產，國債違約就會發生。

歐洲主權債務的惡火，是從希臘開始燃燒。2009年11月，希臘財政部長宣佈，其年度財政赤字是GDP的13.7%，而不是舊政府所預測的3%，標準普爾評級機構把希債評級下調至「垃圾級」，使希臘政府無法通過發行新債還舊債，財政陷入困境，於是向歐盟委員會求助，歐債危機從而開始爆發。

歐債危機已到泥足深陷的地步，「歐豬五國」的國債已經超過GDP的120%，而希臘更高達160%，歐盟領袖企圖力挽狂瀾，趕在G20高峰會前達成協議，為希臘削債五成，並提出透過槓桿方式，把「歐洲金融穩定基金」(EFSF)擴大規模至1萬億歐元，同時設立「特殊投資項目工具」(SPIV)，向「金磚四國」集資，推銷債券。德國總理默克爾直言，G20沒有多少國家承諾願意向EFSF的基金注資。

金磚四國施援 應增加金融話語權

「金磚四國」經過商議後，傾向支持以「國際貨幣基金會」(IMF)作為融資平台，以擴大IMF的「特別提款權」(Special Drawing Rights，簡稱SDR)作為注資的基礎，由歐盟運用自己的SDR換取應急資金，而中國將會是IMF增加彈藥的關鍵角色，條件是IMF要承諾進行改革。「特別提款權」(SDR)又稱為「紙黃金」，因為它的功能就像黃金一樣，可以作為國際儲備，以支付國際收支逆差及償還債務，但它只是一種記帳單位，不是真正的流通貨幣。SDR是按照基金份額而進行分配，而基金份額主要是由美國、日本、歐洲等先進國家所操控，因此，美國的SDR最多，其次是日本、德國及法國，而急需資金的發展中國家分得最少。

「金磚四國」的領袖不是傻瓜，既然要出資就要考慮信貸風險，其次就是要商談條件。

在解救歐債危機的方案中，銀行及私人投資者要被迫削減希債一半，已充分暴露了投資者將來購買歐債，隨時要面對「道德風險」問題。因此「金磚四國」就否定直接注資EFSF，而是準備通過IMF援助歐洲，條件是IMF承諾進行改革，增加它們在IMF的SDR份額。

在G20召開前，法國總統薩科齊(Nicloas Sarkozy)曾表示，人民幣應該被納入SDR。不過，美國財政部長蓋特納(Timothy F. Geithner) 表示：「靈活的匯率體系和資本自由流動，是任何貨幣加入SDR都必須滿足的兩個條件。」

目前，SDR的價值是由美元(45%)、歐元(29%)、日圓(15%)及英鎊(11%)的一籃子貨幣加權後而計算出來的。SDR最初發行時，每一單位等於0.888克黃金，與當時的美元等值。但是，隨着美元的不斷貶值，SDR的每一單位已上升到1.46美元左右。

隨着美國濫發鈔票，新興市場對美元就有切膚之痛。所以，IMF的改革方向之一，就是把中國，俄羅斯、印度及巴西的貨幣納入SDR的一籃子計算中，此舉可避免美元及歐元的大幅波動而蒙受匯率的風險。如果SDR不是流通貨幣，而只是一種記帳單位，就不需要自由浮動，也不需要過多的全球流動，只要按照SDR比重滿足國際貿易的支付需求就足夠了。

歐債危機對中國挑戰機遇並存

G20的高峰會，既是一種合作機制，也是一個博弈舞台。所以，中國國家主席胡錦濤在會上指出，國際社會應認真總結金融危機的教訓，在各方利益充分協商的基礎上，以全面性、均衡性、漸進性及實效性，推動國際金融體系改革。

「金磚四國」已經有充足的「剩餘儲蓄」，以購買歐美的國債，特別是中國擁有高達3.2萬億美元的外匯儲備。由於歐洲是中國第一大貿易夥伴，中國援歐也是互惠互利的，卻必須要在雙贏的平台上進行。這次歐債危機，對中國既是一種挑戰，也是一種機遇。

中國外交部副部長傅瑩並未關閉中歐協作對抗危機的大門，而是提出：一）歐盟確認中國的市場經濟地位；二）希望歐盟放寬對華高科技出口限制。

除此以外，中國已聯同「金磚三國」推動IMF的改革，提升它們在IMF的「話語權」。最近，俄羅斯外長拉夫羅夫對到訪的IMF總裁拉加德表示，「金磚四國」已經準備好通過IMF援助歐洲，但前提是IMF承諾進行改革，並強調這是「金磚四國」的共同立場。G20高峰會的公佈中，首次明確了IMF的SDR改革時間表，並同意建立更具代表性、均衡性和實效性的國際貨幣體系，反映「金磚四國」的力量不可忽視。

完善托兒服務 製造雙贏局面

葉偉明 工聯會立法會議員

為理明言

除了立法會事務外，近年放了不少時間在地區工作，在過程中會接觸到不少婦女反映，並非不想出外找工作，但礙於要照顧家中小孩，故惟有放棄工作，若政府能提供足夠支援，是可以讓她們安心出外工作。正值財政司司長為財政預算聽取各界意見，希望他也能聽聽基層婦女聲音，釋放她們的勞動力。較早前有組織到立法會申訴部，要求議員及政府多關注照顧者及香港托兒不足問題，這已是老掉牙的問題，但政府一直未有正視問題，較早前推出社區保姆計劃亦只是杯水車薪，未能滿足社會需求。

據不少市民街坊反映，由於根本難以找到合適的托兒服務，家庭亦沒有餘錢聘請傭工，故唯一辦法是由親人留家照顧幼兒，而作出犧牲的亦多以女性為主，這可能與「男主外、女主內」的傳統思想有關，婦女多被迫做照顧者角色。

2010年香港勞動人口有365萬人，已婚女性的勞動人口參與率為45.7%，但同期已婚男性的勞動參與率則高達70.5%，這已反映已婚婦女、尤其一些有子女的婦女為了家庭所作出的犧牲。

本港托兒服務嚴重不足，粗略估計，現時全港0-6歲的托兒服務項目，名額由數百至數千個；而課餘托管名額更只有6000個左右，根本難以滿足全港約20萬名貧窮兒童需要。

現時每年本港出生的嬰兒數目約8.8萬個，雖然當中不少是內地孕婦嬰兒或有經濟能力的家庭，但亦不可忽視這每年數萬名嬰兒及家庭對幼兒托管服務的潛在需求。

我在早前已提出過幼兒托管服務收費昂貴亦令人卻步的問題，以近年推出的社區保姆計劃為例，每小時托管費用要18元，以每日4小時、一個星期6日計，每月約需96小時，即1728元，但當一個月入只有最低工資時薪28元的兼職長散工來説，托兒開支已用去人工一大截。

本港托兒服務仍有很多可改善地方，例如經常被人詬病托兒服務時間欠彈性，未能延長服務時間配合在職婦女的上下班時間；需要假日輪班工作的婦女亦可能因為提供服務的機構休息，根本不能享用有關服務。

政府較早前提出的社區保姆計劃原意良好，若可擴大及修改計劃內容，除可讓在職婦女可以安心出外工作外，計劃本身亦可提供一定職位空缺予有需要婦女，讓她們亦可賺取收入幫補家計，絕對可以達至雙贏局面。

花園街排檔應盡早實行朝行晚拆

美恩

日前在花園街排檔發生的四級大火，最終導致九死、三十四人受傷、六人危殆慘劇，警方在調查之後，不排除有人蓄意縱火，已交由西九龍區重案組跟進。

記得上年12月，花園街排檔亦曾發生過三級火，同樣是起於凌晨時分，雖然未有人喪生，但亦有多人受傷，警方最終拘捕了一名涉嫌縱火男子。在那次火警發生之後，各界都對該處的排檔安全表示關注，當時有建議將排檔改作朝行晚拆，以替代現時的梗檔，可惜最終不了了之。

今次發生的四級火，明顯是上年火警的翻版，分別是今次的事件比上次嚴重，當局再不應掉以輕心。從電視熒光幕所見，該處佈滿民居，不少是無法團、無管理、無維修的「三無大廈」，電線雜亂紛陳，當中存在不少劏房，大廈梯間又窄又滿佈雜物，萬一發生火警，很易造成煙囪效應，據了解，所發現的六具屍體皆在梯間，同被燒焦，乃走避不及所致。

讓裝滿貨物的梗檔置身於密集的民居之中，恍如一枚計時炸彈，「計時炸彈」接二連三被「引爆」，正提示我們要將「炸彈」拆除。事態發展至今，已不是朝行晚拆是否實行的問題，而是何時才實行「朝行晚拆」的問題。據報道，不少傷者皆對事件留下陰影，他們甚至不想返回住所，若當局還不實行朝行晚拆，相信他們將會「無覺好瞓」。

將花園街排檔改為朝行晚拆，雖可解除附近居民的部分威脅，卻只是治標之策，並不能令居民安寢無憂。花園街排檔分佈密密麻麻，排檔大多佈滿貨品，然而部分檔主卻不自律，每每將檔口擺放於範圍以外，導致行人通道嚴重阻塞，就算日間發生火警，情況同樣堪虞。

花園街排檔先天不足，後天失調，為了一勞永逸，當局除了在該處加強巡查檢控之外，亦要積極尋找一處相對寬敞的地方，以安置該處原有檔主，這才是真正治本之道。

公民黨等激進反對派的排他性

青鋒

「民主排他性」一詞，是當代英國民主理論家戴維．赫爾德（David Held）在他的《民主的模式》（Models of Democracy）提出的。他在第一章「古典民主：雅典」中就批評「古典民主」存在嚴重的缺陷，就是民主的排他性和民主智慧邊際化。若以戴氏略舉的古典民主缺陷來對比今日香港公民黨及其同夥社民連、「人民力量」的民主主張和行動，則其今日的所謂「民主」和訴求，更顯與時代的脱節、落後之排他性和民主智慧邊際化。

激進反對派打着民主反民主

若以戴氏引述古希臘哲人亞里士多德對「古典民主」的概括，來與今日公民黨等激進反對派的「民主行為」比照，何等相似乃爾：（a）「輪流統治和被統治」，則公民黨為實現「執政」的黨綱豈非此種「輪流統治」的翻版而不顧「城邦」（國家）的主權乃屬「全體公民」所有而予以排斥；（b）「執掌公民大會和評議會的人是那些『高貴』出身等級的人」，公民黨自詡「藍血」而領軍「公投」，不理80%港人冷待和抵制而一意孤行，這不是民主的「排他」、要以「高貴」之身份執掌政權麼？（c）「官員由所有的人在所有的人中產生」並「由抽籤產生」，公民黨黨魁梁家傑鼓吹「特區政府官員不需中央政府任命」的主張，彷彿就從「古典民主」中抄襲而來，從而排除香港民主中央政府的參與權，排除《基本法》第二條的憲制規定。

戴氏批評「古典民主」説，「雅典民主的特別革新在很大程度上建立在其排他性之上」。為了排他，公民黨和社民連在今次區選中以「空降」方式派「政治明星」到沙田和西環等選區排斥幹實事的自由黨和民建聯候選人；為了排他，「人民力量」派陳偉業到屯門狙擊同是反對派的何俊仁，派只懂圍攻、衝擊的任亮憲到黃大仙狙擊陳婉嫻，結果都以慘敗告終。

戴氏批評古典民主「個人自由地去想做他想做的事並不顧其他能力和貢獻而要求享有平等的權利，從長期來看，其結果則是縱慾，是縱容破壞對於政治和道德權威的尊重」；「傲慢為有禮，放縱為自由，奢侈為慷慨，無恥為勇敢」。

公民黨對禍港行為不以為恥

公民黨就是不顧其他人利益去縱慾，去唆擺港珠澳大橋的「司法覆核」，達到既狙擊特區政府施政和賺取巨大訴訟費的慾望；去唆擺外傭居港權官司以使香港人口不堪負荷而沉船，達到因難以「執政」慾望的報復行為。社民連及「人民力量」三名政治痞子在立法會內外的辱罵、掟物、掃枱以及「維園阿哥」的一系列表現，正是以傲慢代替有禮，以放縱為自由，以無恥為勇敢的古典民主的再現，其行為停留在公元前的卑鄙和落後卻不以為恥反榮。

戴氏一針見血地指出這是一種「民主使智慧邊際化」（Democracy marginalizes the wise）。是的，公社黨及其夥伴就是在「民主」中拋棄智慧而成為暴力黨的。

柏拉圖在《理想國》一書中嘲笑此等「民主」是一群毫無駕駛經驗的水手要代替船長以便讓他們輪流掌舵，「他們奪得了船隻就照自己的希望航行着，盡出船上庫存吃喝玩樂直至船沉」。公社黨和「人民力量」正是這樣一幫船上水手。戴維的書，使公民黨為代表這幫香港反對派都現了落後、排他、無智慧民主原形。