

省級黨委換屆完成近半 人事布局以穩為主

11省區書記連任 管理能手上位

近日，雲南省黨代會和省委換屆工作結束，61歲的秦光榮當選雲南省委書記，至此，從今年10月10日拉開的地方省委委員換屆已有14個省區完成。這也意味着，作為中共十八大重要準備工作的省級黨委換屆選舉已經完成近半。此間北京專家認為，在十八大召開前夕以及「十二五」開局之際舉行的本次換屆，省級地方黨委領導新格局體現了力求穩定的人事考量，同時東西部、中央和地方幹部交流加速，更多基層經驗豐富、具備多種專業背景的管理能手上位，凸顯轉型期地方施政力促經濟社會平衡發展的務實路向。

■香港文匯報記者 王珏 北京報道

根據中央部署，從2011年起至2012年上半年，中國省市縣鄉四級黨委自下而上集中進行換屆。從10月上旬開始，省級黨委換屆拉開大幕。截至目前，已經有遼寧、河南、江西、安徽、新疆、山西、江蘇、內蒙古、西藏、廣西、福建、河北、湖南和雲南14個省區選舉產生了新一屆省級黨委領導班子。記者注意到，除河北省書記張慶黎、雲南省書記秦光榮、西藏自治區黨委書記陳全國，其他11省區書記均為連任。

「50後」成省級大員中堅

國家行政學院教授、中國行政體制改革研究會秘書長汪玉凱對香港文匯報表示，今年中共省市縣鄉四級黨委大換屆是影響深遠的全局性部署，而省級黨委班子處在承上啟下的關鍵環節，省級黨委換屆，直接關係到中央在全國範圍內對省級幹部佈局的全盤考慮和調配，因此省委主要領導的選拔和搭配必須全盤考慮。他指出，14省中有11省區書記為連任，並且除

了河北省同時調整了省委書記和省長，其他省份均無這兩個職位的同時變動，除了表明黨委主要領導的政績獲得肯定之外，亦體現了力求穩定的人事安排。

汪玉凱稱，本次的四級換屆在「十二五」開局之年進行，意義非常重要，對未來五年乃至2020年全面建設小康社會將產生影響。這種安排，不僅是中央着眼於團結穩定的審慎考慮，同時有利於各地發展規劃及政策制定的連貫性和延續性，確保「十二五」規劃落實到實處。

而從年齡來看，14名省委書記平均58歲，除江西省書記蘇榮，絕大部分為經驗豐富、履歷完整的「50後」，顯示「50後」這批「共和國一代」全面成為省級大員的中堅。另有兩位年富力強的「60後」，分別為51歲的湖南省委書記周強及48歲的內蒙古自治區黨委書記胡春華，他們大都經歷了多個省份的歷練，基層經驗扎實。而黨委班子成員平均年齡較上屆也有所下降，領導層梯度接班有序格局浮現，各省區黨委常委班子中都有45歲左右的年輕幹部進入。



交流任職 增地方經濟活力

此外，14省區的新一屆省委常委班底中，中央與地方之間、地方與地方之間的交流十分明顯。如新任河北省書記張慶黎原為西藏自治區黨委書記，其職缺則由原河北省省長陳全國接替，屬於東西互動；江西省委副書記鹿心社曾任國土資源部副部長，江蘇省委副書記李學勇曾任科技部黨組書記，廣西省委副書記危朝安曾任農業部副部長，福建省委副書記蘇樹林和河北省委副書記張慶偉則此前是重點央企的老總，分別來自中石化和中國商用飛機公司。

汪玉凱認為，這種交流任職的安排，顯示增強工作活力的整體佈局意圖。國土建設、科教、農業、企業發展等都是當前地方經濟改革發展的重點和難點，空降官員在中央部委、央企以及東部省份的任職經歷，令其擁有對中央宏觀政策的把握力、現代化的先進管理理念和技巧、國際化的視野以及駕馭市場的能力，這對出任地方大員大有裨益。

文科背景越來越被看重

而與此同時，黨委「一把手」多數有企業管

理經歷或人文社會類專業背景，體現了地方施政力促經濟社會平衡發展的務實路向。比如新疆維吾爾自治區黨委書記張春賢為哈工大管理科學與工程專業畢業，是管理學碩士；山西省委書記袁純清則為管理學博士，周強為法學碩士，陳全國經濟系政治經濟學專業畢業，是經濟學碩士。

國家行政學院教授竹立家認為，人事調整還得考慮經濟社會發展趨勢。中國目前正處於經濟社會發展的戰略機遇期和矛盾凸顯期，社會矛盾、社會問題多發，貧富差距加大，腐敗現象突出，懂得社會治理將是必須。未來10年，中國將以社會建設為中心，因此對公共政策、社會趨勢比較熟悉的官員有優勢。具體說來，法律、管理、經濟等文科背景將會越來越被看重。

據悉，明年中共省委換屆「熱季」仍將繼續，包括北京、上海、天津、重慶四個直轄市在內的其他省區將於明年上半年完成黨委換屆。緊接着，中共將於2012年下半年召開第十八次全國代表大會。

14省區黨委書記換屆一覽表

省份	姓名	年齡	換屆前後職務	副書記
遼寧	王珏	61	省委書記(連任)	陳政高 夏德仁
河南	盧展工	59	省委書記(連任)	郭庚茂 鄧凱
河北	張慶黎	60	省委書記(原為西藏黨委書記)	張慶偉 趙勇
湖南	周強	51	省委書記(連任)	徐守盛 梅克保
內蒙古	胡春華	48	區委書記(連任)	巴特爾 李佳
雲南	秦光榮	61	省委書記(原為雲南省省長)	李紀恆 仇和
西藏	陳全國	56	省委書記(原為河北省省長)	向巴平措 白瑪赤林 郝鵬 吳英傑
安徽	張寶順	61	省委書記(連任)	王三運 孫金龍
新疆	張春賢	58	區委書記(連任)	努爾·白克力 車俊 韓勇
福建	孫春蘭	61	省委書記(連任)	蘇樹林 陳文清
江西	蘇榮	63	省委書記(連任)	鹿心社 張裔炯
江蘇	羅志軍	60	省委書記(連任)	李學勇 石泰峰
山西	袁純清	59	省委書記(連任)	王君 金道銘
廣西	郭聲琨	57	區委書記(連任)	馬飜 危朝安

延續「一正兩副」 西藏新疆例外

本輪換屆中，西藏共有4位副書記。圖為拉薩八廓街。資料圖片

位書記，兩位副書記，其中一人負責政府工作，一人專職，以實現精簡。換屆後的全國各地省級黨委除西藏、新疆保留四位副書記，內蒙古保留三位副書記外，其餘各省區黨委副書記職數均為兩人。

在本輪換屆中，這種「一正兩副」的形式也得到了延續。目前，已有遼寧、河南、江西、安徽、新疆、山西、江蘇、內蒙古、西藏、廣西、福建、河北、湖南和雲南等14個省區市完成了省級黨委換屆。其中，西藏共有四位副書記，新疆則有三位副書記，包括內蒙古在內的其餘省區市黨委均有二位副書記。此外，記者注意到西藏和新疆兩個自治區新一屆黨委班子均有15名常委組成，其他省區均為13名。

14省區黨代會陸續閉幕，新一屆黨委領導班子名單出爐。在已完成換屆的省區，多數配備書記、副書記的職數為「一正兩副」，但是西藏、新疆兩個自治區比較特殊，分別配置了4名、3名副書記。據報道，在2006年至2007年進行的上一次全國省級黨委大換屆中，「一正兩副」模式成為地方黨委領導機構的主要形式，即各地均設一

紀委官員多空降 杜絕人情腐敗

記者統計發現，14省區新一屆黨委領導班子中，多數省紀委書記、省委組織部部長為異地調任，有的是中央空降，有的為外省調入。專家認為，這種「迴避」制，有利於擺脫地方官場的人情關係和利益網絡的干擾，使紀委和組織系統官員更公正客觀地監督及選任幹部。

據資料顯示，新任中共遼寧省委常委、組織部部長辛桂梓原為雲南省委組織部部長，其職缺由原山西省委組織部副部長劉維佳接替；河南省委組織部部長鄧凱

此前任吉林省委常委、延邊朝鮮族自治州書記；內蒙古組織部部長李鵬原任青海省委常委、政法書記；而安徽組織部部長王炯此前是全國總工會副主席、書記處書記、黨組成員；福建省委組織部部長姜信治此前為甘肅省委常委、秘書長兼省直機關工委書記；江西省組織部部長莫建成此前任內蒙古自治區黨委常委、包頭市委書記；江蘇省委組織部部長石泰峰此前是中央黨校副校長；廣西自治區黨委組織部部長周新建此前是中組部幹部三局局長。

紀檢系統方面，新任河南紀委書記尹晉華此前擔任司法部政治部主任、黨組成員；雲南省紀委書記辛維光原職務是貴州省副省長；江西省紀委書記尚勇調任前是科技部副部長；江蘇省紀委書記弘強此前是江西省委常委、組織部部長；而山西省紀委書記李兆前此前是山東省副省長；廣西自治區紀委書記石生龍由中央紀委駐最高人民檢察院紀檢組組長、最高人民檢察院黨組成員之職轉任。

共青團——培養高官的「搖籃」

記者統計發現，履新的14省區黨委書記，其中7人有過共青團履歷，其中湖南省委書記周強、內蒙古自治區黨委書記胡春華曾擔任團中央書記處第一書記之職，凸顯共青團在培養高官方面的「搖籃」作用。

據公開資料顯示，河北省書記張慶黎曾在團中央工農青年部工作7年之久(1979—1986)；雲南省書記秦光榮曾擔任共青團湖南省委副書記；安徽省書記張寶順曾在1978年到1993年的15年間任職團中央，官至團中央書記處書記、全國青聯主席；江蘇省委書記羅志軍1993年到1995年，任團中央常委、實業發展部部長；山西省書記袁純清在團中央工作的時間則更長，他從1980年起進入團中央，從學校部幹事做起，歷

任學校部副處長、全國學聯辦公室主任、學校部副部長、部長，並在1997年當選團中央書記處書記。而湖南省委書記周強、內蒙古自治區黨委書記胡春華不僅都在團中央工作多年，更曾是1998年到2008年十年間的前後兩任團中央書記處第一書記。

共青團是中共後備力量

作為中共的生力軍和後備力量，擁有年齡優勢和較好政治素養的團幹部一直受到青睞。曾有政治學者總結，團官員的特點有三，一是清廉，二是年輕，三是富有組織能力。隨着時代發展，目前共青團的官員視野不再局限在傳統的思想政治工作領域，而是普遍擁有了高學歷和現代化管理知識，這些都是一位優

秀官員所不可或缺的

年輕仍是重要優勢

不過時至今日，年輕仍然是團官員的重要優勢。如在中國目前僅有的幾位「60後」的正省部級官員中，出身在團中央佔相當部分，包括周強和胡春華。周強46歲成為湖南省省長，是當時最年輕的省長。

而胡春華的仕途履歷則更是不斷創造「最年輕」紀錄：他27歲時，副廳級，29歲時，正廳級，34歲時，副部級，43歲時，調任共青團中央書記處第一書記，成了當時最年輕的正部級官員；45歲，當選河北省省長，46歲成為內蒙古自治區黨委書記，是內地31個省區市中最年輕的黨委一把手。