

現代中國 + 全球化

校車安全

11月中，中國甘肅省慶陽市正寧縣榆林子鎮發生一宗運煤貨車與接送幼兒園學生麵包車相撞的交通意外，造成19人死亡，45人受傷。事件揭發近年內地校車經常發生交通意外的現象。據統計，2010年全國有數千名兒童死於交通事故。究竟中國的校車營運出現甚麼問題？外國有何經驗值得參考？社會持份者提出甚麼改善建議？下文將作探討。

■陳振寧、戴慶成 亞太國際關係學會

作者簡介

戴慶成：《環球時報》、《環球人物》、《鳳凰周刊》等內地媒體撰稿人。另定期為香港《成報》、《新報》撰寫時政評論文章。 電郵：taihingshing@gmail.com

陳振寧：一國兩制研究中心研究員。亞太國際關係學會成員。定期於香港《成報》發表評論文章。曾參與《通識詞典3》的撰寫工作。 電郵：jambon777@yahoo.com.hk



校車是學童往返學校的主要交通工具，不過目前沒有法律規管，安全問題備受質疑。 資料圖片



本月中，甘肅省榆林子鎮發生一宗運煤貨車與接送幼兒園學生麵包車相撞的交通意外，造成19人死亡。 資料圖片

校車危危乎 學童心慌慌

近年內地校車事故

日期	地點	事件
2011年9月	山東淄博	朝暉幼兒園一輛超載的校車翻車，車上二十多名幼童受傷。
2011年9月	湖北荊州	紫荊花幼兒園兩名幼童被遺留在校車內，到放學時才被發現，但當時她們已停止呼吸。
2011年8月	海南三亞	一名幼童因睡著被遺留在校車內9小時，被發現時已死亡。
2011年7月	陝西西安	一名幼童被遺留在校車內7小時，被發現時已死亡。
2011年7月	陝西西安	一輛校車為躲避行人而翻車，數名幼童受傷。
2010年12月	湖南衡陽	一輛家長僱用來接送小學生的三輪摩托車墜河，十多名學童死亡，6人受傷。

部分海外國家的校巴受到政府的嚴格監管。圖為加拿大渥太華學生乘坐校車上學。 資料圖片



內地銀川早已統一校車黏貼標誌，當局規定所有校車必須有此標誌才能運送學生。 資料圖片

事故頻生 原因有三

究竟為甚麼內地會經常發生校車意外？究其原因，應與法規不足、司機欠缺安全意識和民辦幼稚園財困3方面，存在直接關係。

民辦幼稚園財困 不夠錢買專車

全國而言，專用校車甚少被使用。在農村地區，微型麵包車、三輪農用車、拖拉機等經常被用作校車。這些車輛的安全性偏低，學童面對很大風險。

上述情況的衍生與學校尤其是幼兒園的財政貧乏有關。各地幼兒園的經費主要來自學費收入。即使地方政府的財政能力足夠，設有專項補助，但大多傾斜於數量有限的公立幼兒園。大量民辦幼兒園的財政能力不足，根本無力購買素質較佳的校車，或僱用更好的校車服務提供者。

法規不健全 無特殊待遇

雖然部分省市對校車作出規定，但國家仍未對校車立法，這令校車未能享受道路上的特殊「待遇」，如其他車輛必須避讓校車等。

司機超載圖利 罔顧安全

部分校車司機為賺錢而超載。如今次榆林子鎮發生的校車意外，涉事麵包車原本只准載9人，但卻載超過60人，結果出現意外。另外，部分校車司機的安全意識不足，未能在離開校車時仔細檢查車廂，避免遺下學童。



校車事故頻生，學童無辜受害。 資料圖片

美年均致命意外僅5宗

美國的校車安全對國際社會有重要的參考意義。美國每天有近50萬輛校車接送約2,500萬名學生上課、下課，平均每年只有5名學童死於校車事故。2008年，美國國家安全委員會的報告顯示，校車出現交通事故的概率是一億英里為0.01，相比之下，火車是0.04，商用車為0.06，其他乘坐車輛為0.96。這是因為美國政府極重視校車安全。

商業運作 校方監察

美國學童享有12年免費義務教育，而免費乘坐校車是義務教育法案的一個重要組成部分。美國校車大多採用商業運作模式，如紐約是由政府的教育委員會規定路線，然後招標拍賣經營權，並與中標者簽訂合約。校方負責訂制校車的運行規則，監察安全。聯邦政府支付57%營運費用（私立學校少過這個水準），其餘則由納稅人支付。

規格要求極高 堅固如卡車

早於1939年，美國政府就立法規定校車的顏色一律為黃色，而一些小型校車則必須配備安全帶。近年，美國政府交通部頒布36項關於校車的安全標準，包括校車車體結構、防傾覆保護及制動裝置等。校車油箱位於兩個車架滑軌之間，有厚達近5厘米的鋼板保護，即使發生碰撞，油箱的油不會溢出引致着火甚至爆炸。校車後面的保險桿非常堅固，車輛從後撞擊，對其損傷輕微。窗戶也是防彈玻璃。校車必須由專業的廠商製造，安全性是普通車輛的數十倍，具有「客車的設施、卡車的骨架」的美譽。

另外，校車裝有黃色的閃光燈和紅色的停車(Stop)標誌。當校車減速停車時，黃色閃光燈就像交通燈一樣閃着，提醒其他車輛；

校車停下來時，紅色停車標誌便會被打開，再次作出提示。

立法保護 地位媲美警車

美國共有500多部關於校車的法規。早於20世紀40年代，美國大多數州份已經立法，要求其他車輛在雙行線行駛時，若遇有學童上下車，兩個行車方向的車輛都必須停下來等待，直至學童上下車完畢後才能行駛。違反者會被罰款甚至判刑。而這個處境也是美國駕駛執照筆試中一道幾乎必考的題目。學童上下車的街道或學校附近都被劃為安全區，設有專門的交通標誌，提醒駕車人士加倍小心。校車在路上享有與警車、救護車及消防車同等的待遇。

嚴選司機 須經犯罪審查

挑選校車司機的過程嚴格，例如他們必須經過犯罪背景審查，接受毒品和酒精測試，必須熟悉校車系統的守則及路線規劃等。學童上下車都有一套規則，如學童在校車到達前，要在固定的地點排隊等候上車。即使學童遲到，校車司機看到後可停下車子，打開紅色停車標誌，但是不能倒車迎接，以免撞到學童。部分州份更要求校車司機每天要檢查校車，在上下午換班前填好檢查車輛的表格。法律亦規定，一名司機若在4年內收到超過3張罰單，就要被吊銷校車司機的執照。法律嚴禁超載，校車司機不僅會因超載而失去工作，嚴重甚至需要負上刑事責任。

在部分繁忙的街道上，更有學校代表、家長代表等組織起來，在學童上下車的地方協助指揮交通。美國教育部也會專門為校車製作宣傳片。

馬上立法 萬全之策

內地的校車事故經常發生，社會大眾對此有以下兩項改進的建議：

納為公共服務 資助學童搭車

有人提議內地政府應把校車服務納入為公共服務。據統計，美國政府平均每年為一個正常學童支付520美元的小車開支，為特殊學童支付2,400美元。這項開支對於財政貧乏的民辦幼兒園和農村居民而言，難以應付。因此，校車服務需要政府的資金投入。

事實上，內地欠發達地區如遼寧省寬甸縣，過往也曾撥款240萬元人民幣購買12

輛校車，及後投入近200萬元人民幣作為車輛維修和人員開支，這佔當地財政收入0.5%。而學童只需支付每月20元人民幣的校車費用。

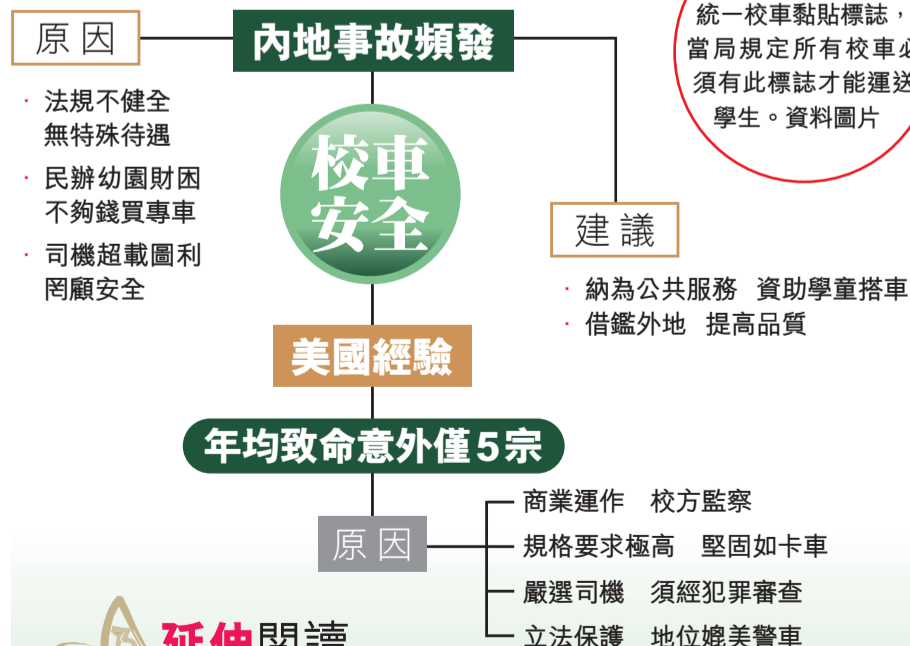
借鑑外地 提高品質

內地政府可參考美國和加拿大等地方的經驗，加強校車安全的法規，如對校車司機有嚴格的法例要求，校車在道路上享有特殊待遇，校車品質有一定標準等。



內地近年派出公安協助整治校車。 資料圖片

概念圖



延伸閱讀

- 安曉敏、鄒志輝：《美國中小學校車制度及其對我國的啟示》，《外國教育研究》，2011年第4期
註：該文介紹美國校車制度的歷史及存在的問題，可供中國參考的經驗。
- 《浙江德清「特權校車」走紅網絡》，《香港文匯報》
<http://news.wenweipo.com/2011/11/20/IN1111200048.htm>
- 《如何保障校車安全》，騰訊評論
<http://view.news.qq.com/zt2011/schoolbus/index.htm>



想一想

- 根據上文，分析內地經常發生校車意外的3大原因，並舉例加以說明。
- 根據上文，分析美國校車發生致命交通意外率偏低的原因，並舉例加以說明。
- 除上文提及的建議外，內地還有何其他措施可改善校車營運和安全問題？試舉例說明。
- 有人說：「立法是解決校車意外頻生的最重要措施。」你對此說有何看法？
- 香港的校車營運模式有甚麼地方值得內地參考？試舉例說明。