

## 香港「一國兩制」開新篇 推動兩岸關係和平發展

高敬德 全國政協教科文衛體委員會副主任 中國和平統一促進會香港總會會長  
施祥鵬 全國政協港澳台僑委員會副主任 中國和平統一促進會香港總會首席顧問  
盧文端 全國政協外事委員會副主任 中國和平統一促進會香港總會執行會長

「一國兩制」不僅是理論思想寶庫，也是制度創新的大平台。CEPA是「一國兩制」原則的成功實踐，是內地與香港制度性合作的新路徑，是兩地經貿交流與合作的重要里程碑。「十二五」規劃把港、澳的發展納入國家整體發展戰略，進一步豐富了「一國兩制」的內涵，推動「一國兩制」實踐開創新局面。事實上，港台、澳台關係發展步伐需加快，既要加強港台、澳台官方合作，努力促成香港、澳門特首以香港、澳門特區行政長官身份訪台，也應加強港台、澳台民間交流，構建與台灣各界人士交往的平台，還需爭取香港成為人民幣兩岸清算中心，並盡快簽訂「港台全面性避免雙重徵稅」安排。

### 一、CEPA推動「一國兩制」實踐不斷創新

CEPA是《關於建立更緊密經貿關係的安排》(Closer Economic Partnership Arrangement)的英文簡稱，包括中央政府有關部門與香港特區政府簽署的《內地與香港關於建立更緊密經貿關係的安排》以及與澳門特區政府簽署的《內地與澳門關於建立更緊密經貿關係的安排》。CEPA是「一國兩制」原則的成功實踐，是內地與香港制度性合作的新路徑，是兩地經貿交流與合作的重要里程碑。

第一，CEPA為香港的經濟發展注入新的活力，使政治與經濟在「一國兩制」的框架內得到了有機統一。香港與內地的經濟融合，不只是政治統一的自然結果和被动延續。CEPA為香港經濟發展注入新的活力，這對鞏固政治統一有重要作用。從最初簡單地延續香港既有的資本主義經濟制度，即所謂的「舞照跳、股照炒、馬照跑」，到通過CEPA實現香港與內地的更緊密經貿關係安排，使香港與內地的經貿合作跨上了新的台階，「一國」的概念和優勢通過CEPA得以體現。香港由此獲得可持續發展的強大動力，國家政治統一有了經濟融合的有力支撐，「一國兩制」也因此有了更強大的生命力。

第二，CEPA使香港與內地在「一國兩制」框架下走向經濟融合，有了一個制度性的安排。香港與內地過往的經貿往來有兩個顯著的特點：一是兩地之間的經濟往來多為民間性、自發性；二是香港對內地往來採取了多種限制措施，以防香港被「同化」。然而，隨內地經濟快速發展，而香港又在亞洲金融危機等外來衝擊中經濟陷入困境，加強兩地經貿合作日漸成為香港社會的主流意識。CEPA是由政府出面作出的一種長期的制度性安排。這就使香港與內地的經貿合作和「一國兩制」實踐的發展，有了一種不斷推進的制度性機制，使「兩制」在「一國」框架內的關係更加鞏固。

### 二、「十二五」規劃豐富了「一國兩制」的科學內涵

「十二五」規劃關於港澳的闡述，具有里程碑的意義，突出體現在兩個方面：

第一，站在建設中華民族共同家園的戰略高度，將涉及港澳的內容單獨

列為一章，不僅體現了國家戰略規劃的完整性，充分表明中央對港澳的關心和對港澳參與國家發展的期望，而且使香港能夠更加自覺而有序地參與國家建設，並在這一過程中，獲得國家多方面的鼓勵和支持。香港儘管高度自治，但也是一個地方行政區域，既享受國家發展的成果，也承擔着建設國家的責任，不可能置身於國家全局之外獨立生存、發展。新中國成立後尤其是改革開放以來，香港為國家作出了巨大貢獻，始終是國家建設的積極參與者。但過往的參與多以民間的、自發的形式出現。現在納入國家規劃，香港的面貌就不一樣了，就以一個地方區域的整體姿態，在國家發展全局中扮演特定的角色，發揮特有的作用。



出席澳門「一國兩制」理論與實踐研討會的中國和平統一促進會香港總會代表團合影。右起：中聯辦台灣事務部部長王任遠、「一國兩制」研究中心總裁張志剛、中聯辦台灣事務部副部長何志明、香港理工大學公共政策研究所所長陳文鴻、中國和平統一促進會香港總會執行會長盧文端、香港浸會大學當代中國研究所所長薛鳳旋、香港浸會大學持續教育學院導師陳錦雲、中國和平統一促進會香港總會執行秘書伍君。

他們「老老嫩嫩」皆心術不正、練精學懶，當區選如吃即食麵，只肯付出「三分鐘」時間便要獲得回報；他們亦當市民是傻瓜，以為「少壯派」青春無敵忽然空降便可以大殺四方，結果公民黨「少壯不努力，區選徒傷悲」，別黨的「少壯派」一分耕耘，一分成果，他們卻保持水準，繼續「自食其力」、繼續「食白果」。

### 「洗心革面」是自欺欺人

區選過後的公民黨，雖然表示會「痛定思痛」、「洗心革面」，但成員依然是那班「尊貴人士」，做律師的依然做律師、做工程師的依然做工程師，以往感到不值得「每日用十幾個鐘於區內做」的依然會感到不值。梁家傑的所謂「痛定思痛」、「洗心革面」，根本是信口雌黃、自欺欺人，這樣的「支票」前任的黨魁也曾「發出」，結果全遭「彈票」，他故伎重施，只不過是緩衝之計，目的是不想被負面形象拖累下年的立法會選舉，但市民可不是傻瓜，有誰還會收下他那張支票？

動市場所欠缺？旁人皆難以得知，難免予人審批欠缺準則之感。

舉個例子，有本港飛機工程公司曾在過去三年申請輸入維修勞工，但未能通過「補充勞工計劃」的申請，僱主便巧立名目，改變工作職位名稱，繞過勞工處及勞顧會，轉而透過入境處的「一般就業政策」，輸入共149名「飛機維修執照技術員」(Aircraft Maintenance Licensed Technician)，但工作性質與技術勞工無異，影響本地僱員就業培訓機會。

工會發現陸續有其他公司亦開始以此方法輸入勞工，若不再正視有關情況，有關部門亦不加強審批工作，到時不排除會出現「清潔技術員」或「屋宇管理技術主任」等巧立名目勞工輸入香港。

勞工界曾就此問題多次向部門反映有關問題，但皆沒有結果，故勞顧會僱員代表是在迫不得已下，停止審批「補充勞工計劃」的申請，直至上述問題得到解決。否則，只會影響本港打工仔的權益。

人民幣：經香港金融體系處理的人民幣貿易結算額亦突破1.3萬億人民幣大關。各項持續快速增長的指標，均反映香港人民幣業務發展勢頭健康良好。

近期，歐洲債務危機持續蔓延擴散，美國參眾兩院則談判再陷僵局，嚴重打擊市場信心，國際金融市場激烈波動，給全球股市帶來恐慌。在危機四伏、陰霾難消的當下，香港金管局與中國央行再次簽署擴大規模的「貨幣互換續期協議」，無疑給香港金融體系和資本市場注入穩定劑。既有助於繼續擴大香港人民幣貿易結算的業務量，促進人民幣存量的繼續增長，進一步鞏固香港亞洲國際金融中心地位，更有助於穩固香港國際金融結算體系，不斷強化港幣與人民幣的互換掛鈎機制，促進人民幣海外流通循環與直接投資，進一步加快香港人民幣離岸中心建設和人民幣國際化的進程，也為將來港元與美元的最終脫鈎夯實基礎。

第二，進一步明確了香港在國家整體發展中的地位和作用，其中關於支持香港發展成為離岸人民幣業務中心和國際資產管理中心，支持香港發展高價值貨物存貨管理及區域分銷中心，增強香港國際金融中心的全球影響力，支持香港發展六大優勢產業，提高內地與香港合作的機制化水準等內容，為香港的發展提供了戰略指引，將會有力地促進兩地的交流合作和香港的繁榮發展，為「一國兩制」的貫徹落實奠定更加堅實的基礎，也標誌着「一國兩制」的實踐進入了更高和更深入的階段。

### 三、港台、澳台關係發展步伐需加快

為了適應兩岸和平發展的新需要，香港、澳門應發揮「一國兩制」的特殊優勢，進一步加快港台關係、澳台關係的發展。具體來說，要加強以下四個方面的工作：

一是要加強港台、澳台官方合作，努力促成香港和澳門特首以香港和澳門特區行政長官的身份訪台，這對港台、澳台關係的進一步提升無疑具有歷史性指標意義。

二是增加與台灣同胞的溝通交流。香港、澳門民間社團應利用自身的特殊地位，與台灣同胞建立良好的溝通關係，並主動邀請台灣各界人士訪港、訪澳，構建兩岸關係交流溝通的重要渠道。

三是加強港台金融合作，爭取成為人民幣兩岸清算中心。香港是全球首個具有美元、歐元、港幣和人民幣即時支付系統的金融體系，應積極爭取將台灣銀行的人民幣現鈔兌換業務納入香港人民幣業務結算體系，為台灣的銀行提供現鈔兌換及清算服務。

四是盡快簽訂「港台全面性、避免雙重徵稅」的安排。港台之間簽訂「全面性避免雙重徵稅」安排，不僅可以增強香港作為大陸對台灣投資的門戶地位，而且能夠促進香港與台灣間投資，因而也是為香港作為兩岸之間以及其他國家與兩岸間的投資中介地做具有前瞻性的制度性安排。

最後，我們和平統一促進會香港總會，希望能夠廣泛聯繫香港各界人士及相關團體，盡可能與台灣的各方面團體進行廣泛交流，針對港台之間和兩岸四地和平發展中的一些重要事情、焦點問題作些實事和好事，為兩岸和平發展作出新貢獻。

(本文是在澳門「一國兩制」理論與實踐研討會」上的發言稿，由中國和平統一促進會香港總會執行會長盧文端宣讀。)

## 公民黨地區工作乃空頭支票

美恩

一味「吹水唔抹嘴」的公民黨黨魁梁家傑，在今屆區議會選舉失利之後，表示會「痛定思痛」，日後加強地區工作，希望在四年之後捲土重來，惟分析過他與前黨魁余若薇的說話，我們幾乎肯定，公民黨會願意加強地區工作的機會接近零。

### 公民黨骨子裡視區議員是通渠佬

在區選過後的記者招待會上，梁家傑不單只急不及待將選舉失利推卸於選民貪圖「蛇齋餅糶」和「北京控制區選」，他還真情流露地說出他們不願意參與地區工作的原因：「要留住一個正在『當緊』的大律師或者工程師，要他每日用十幾個鐘於區內做，而個政黨亦不可以有執政的一日，這就是我們的困難。」

梁家傑的解釋清晰不過，以工程師和大律師以及一些專業人士所組成的公民黨，就算是「新仔」也不會甘心每日投放十幾個鐘於區內工作；他們認為，以他們的專業知識、以他們的賺錢能力，每天在區內工作所付出的機會成本太大，他們眼中的回報只以金錢來量度，他們視區議會工作為一盤生意，以區議員「微薄」的薪酬，他們感到「困難」。再者，他們亦認為區議會的工作太「濕碎」，其前任黨魁余若薇更坦言區議員像一個通渠佬，與她們自以為尊貴的身份格格不入。

余若薇的偏頗思想，以及梁家傑的一派理論，在黨內早已成為共識，黨內的「少壯派」亦深信不疑，此所以上屆區選過後，他們落敗的新人便隨即作出鳥獸散，沒有再停留在地區工作了，

## 杜絕僱主巧立名目輸入勞工

葉偉明 工聯會立法會議員

### 為理明言

本港失業率雖然跌至3.2%，但部分行業仍出現有工冇人做情況，為解決有關行業人手短缺的問題，勞工處一直有一個行之有效的「補充勞工計劃」，並由勞工顧問委員會負責審批。但勞工界發現近期有公司改從入境處途徑，變相輸入外地勞工，直接影響本地人就業。

較早前勞工界3+6(三名勞工界立法會議員與六名勞顧會僱員代表)，特別舉行記者會，要求政府堵塞漏洞，勞顧會勞方成員更罕有地決定即時停止審批所有輸入勞工申請，希望政府能正視問題。

導致勞工界採取強硬態度，是有關問題越趨嚴重，這可以從數據反映：由1996年至2010年3月31日止，共有16418名工人透過勞工處補充勞工計

劃獲准來港工作；但由入境處負責的「一般就業政策」就業簽證、「輸入內地人才計劃」及「優秀人才入境計劃」三個計劃，在2010年一年內已合共批准約36000人來港工作，便遠遠超過「補充勞工計劃」這10多年審批數總和。

「一般就業政策」或「輸入內地人才計劃」申請來港，原意是吸引具有認可資歷優秀人才和專業人才來港工作。但工會發現有僱主借有關計劃審批較為寬鬆，以香港缺乏有關人才或假借培訓和工作實習之名，間接聘用大批廉價勞工，對本地工人的就業造成相當影響。

另一方面，礙於審批申請透明度不足，亦令人質疑入境事務處在審批申請個案過程中，有否徵詢其他相關人士或部門意見，如勞工處、勞工顧問委員會或主要工會團體等，究竟入境處審批標準如何？僱主所申請輸入的勞工究竟是否香港勞

## 貨幣互換倍增助推人民幣國際化

馬建波 資深評論員

11月22日，人民銀行與香港金融管理局在北京簽署「貨幣互換續期協議」，時間為期3年。並將貨幣互換規模擴大一倍，達到4000億人民幣(約4900億港幣)。這也是自2009年初雙方貨幣互換協議續期簽署以來，首次大幅調增人民幣供應規模，充分反映了香港金融結算與貨物貿易結算的人民幣現實需求。對於進一步鞏固香港國際金融中心地位，推進香港人民幣離岸結算中心建設和加快人民幣國際化都具有十分重要的意義。

香港自2004年2月獲准開展人民幣存款、匯兌、匯款及信用卡等四項基本業務以來，人民幣結算業務持續快速增長。2007年7月國家開發銀行在港

首發50億人民幣債券；2009年7月香港及內地四個指定城市獲准開展人民幣跨境貿易結算業務，9月財政部在港首發60億人民幣國債。2010年6月，人民幣跨境貿易結算更擴展至內地20個省市，及海外所有國家和地區，80%以上的人民幣結算量通過香港金融結算系統完成。今年1月香港金管局獲批150億人民幣的內地銀行債市額度，3月中國央行宣佈將跨境人民幣貿易結算擴展至全國。8月李克強副總理訪港再推出挺港36招措施，大部分為促進香港金融證券和旅遊業發展，加快人民幣離岸結算中心建設的有效舉措。截至今年9月底，香港人民幣存款規模已達6220億人民幣，按年大幅增長近6倍；在港發行人民幣債券規模累計超千億

### 東張西望

## 二十一世紀是亞洲的世紀

亞洲這幾天真是好不熱鬧，各國巨頭去完夏威夷又來到印尼巴厘島，開完一個會又一個會。雖然美國大叫「二十一世紀是美國的太平洋世紀」，但歷史將證明，「二十一世紀是亞洲的世紀」。

「二十一世紀是亞洲的世紀」，這是中國總理溫家寶會見印度總理辛格時說的。美國人說，「二十一世紀是美國的太平洋世紀」，筆者感到的不是強大而是虛弱，既立心不良，違背二十一世紀共同發展的歷史大潮，也多少有些填鴨吹口哨，口氣大而心虛。

### 美國重返亞洲劍指中國

不過，也許是為了競選連任，奧巴馬是這樣說也是這樣做。總統奧巴馬和國務卿希拉里連日馬不停蹄，穿梭亞太，為的就是落實這個目標，建立以美國為首、針對中國的泛太平洋體系。這次夏威夷亞太經合組織峰會，主題是「重新定義未來」，美國的答案就是這個目標。雖然，美國口頭上不承認針對中國，但是司馬昭之心還是路人皆知。

希拉里說，二十一世紀是美國的太平洋世紀。過去美國和歐洲建立了泛大西洋的體系，當下美國要和亞洲國家建立泛太平洋的體系。美國搞這個體系幹什麼？無疑，就是對付中國。如所周知，泛大西洋體系是對付蘇聯，其核心力量就是北約；現在的泛太平洋體系當然就是對付中國。之前美國還在忙於反恐、伊拉克戰爭、阿富汗戰爭和利比亞戰爭，那時他們的口號「重返亞洲」，但還不是總體戰略，只是「準備」；當下，奧巴馬已基本可以從這三場戰爭抽身，便毫不猶豫全身投入太平洋。

正如本欄說過，美國當下主要動作是，經濟上推TTP泛太平洋戰略經濟夥伴體系；軍事上，加強美日、美韓、美澳聯盟，增兵澳洲，以及和南海與中國有領土爭議的相關國的合縱連橫；在政治上，則激化南海爭端，謀求新的反中聯盟。

### 中國實力強大立於不敗之地

然而，實力日益強大的中國，有着充分的見招拆招的空間。中國工業產品競爭力強大，外匯儲備豐厚，更為重要的是中國貿易自由化的得益者，任何自貿區都難不倒中國。而在南海問題，中國軍力強大，人不犯我我不犯人，且中國主張的和平解決爭端符合世界大潮，立於不敗之地。

若然再深入觀察，可以看到，美國這會謀求「美國的太平洋世紀」，還沒有多少拿得出手的東西。除了那些虛的口號和協議，實實在在的東西，只見兩樣：一個是在澳洲達爾文港增加海軍陸戰隊到2500人；另一個就是援助泰國1000萬美元。還有，就是向印尼出售24架F16C/D戰機，賺回巨額美金。堂堂超級大國要稱霸太平洋的軍事強權，竟然如此捉襟見肘，筆者不禁啞言失笑。

事實上，日本倒宣佈將向東盟各國提供基礎設施援助共計二萬億日圓。日本災後重建壓力巨大，出手仍闊綽。相信，21世紀的太平洋，必定是經濟更加活躍的太平洋，資本將比戰機更有威力。

中國總理溫家寶在巴厘島說，中國和東盟各國合作促進共同發展，今年雙方貿易額將超過3500億美元，是1991年的40多倍。中國成為東盟最大貿易夥伴，東盟成為中國第三大貿易夥伴。溫家寶還說，中國政府在2009年承諾向東盟國家提供的150億美元信貸共支持了50多個基礎設施等建設項目，涉及幾乎所有東盟國家。中方將追加100億美元信貸，其中包括40億美元優惠性質貸款。中方設立30億元人民幣的中國-東盟海上合作基金。還有推動人民幣與東盟國家貨幣合作機制等一系列措施。

需要強調的是，溫總重申，中國永遠不謀求霸權，反對任何霸權行為，將始終奉行「與鄰為善，以鄰為伴」的周邊外交政策，恪守《東南亞友好合作條約》，促進地區和平穩定與發展。

筆者堅信，仁者無敵，霸權必敗。亞洲是亞洲人的亞洲，二十一世紀是亞洲的世紀。