

# 各級政府年底搶花3.5萬億

## 專家促公開預算 改革預算體制

香港文匯報訊(記者 海巖 北京報道)內地各級財政年底突擊花錢,就像是一部年度播出的連續劇,飽受爭議卻年年上演,而突擊花掉的金額卻如滾雪球般越來越大。據《中國青年報》報道,今年年底或將有逾3.5萬億元(人民幣,下同)財政收入被突擊花掉,達到全年財政支出預算總額的35%。有關專家認為,儘管中央三令五申堅決制止,但要改變財政年底突擊花錢的「頑疾」,預算公開和改革預算體制才是治本之道。

財政部數據顯示,2007年,各級政府最後一個月花掉1.2萬億元,2008年12月財政支出超過1.5萬億元,2009年達到2萬億元,2010年則為1.3萬億元。而今年,這一數字或將達到3.5萬億元。

### 節約「吃虧」 來年預算縮減

無論最終能否花掉3.5萬億元,財政年底突擊花錢已是不爭的事實。《中國青年報》分析認為,財政年底突擊花錢的根源在於,中國實行傳統的「基數預算」的制度。在這種模式下,每一年的預算決策都

是在上一年撥款的基礎上增加一定的數額,並且結餘全部上繳。「這就導致了政府大多寧可花錢也不願意省錢,花掉的錢可以轉化為光鮮的GDP和顯赫的政績,而省下來的錢,除了上繳沒有別的用處。」

「我們不允許上一年沒用完的預算留到下一年,因此只能在有限的時間裡全部花完。」湖北省統計局副局長葉青在接受《中國青年報》採訪時說,「突擊花預算」是各個部門、各個單位都存在的普遍現象,節約只會吃虧,「人們習慣上還是會把上一年預算花銷的數額變



財政部重申,將堅決制止「年底突擊花錢」。

成下一年的金額。

### 財政部將建預算績效管理

專家認為,要改變年底突擊花錢現象,預算公開和預算改革才是治本之道,把各級行政機關的行政經費公開,

將行政成本的控制置於公眾監督之下。

對此財政部有關負責人近期重申,財政部門將堅決制止「年底突擊花錢」,下一步將進一步健全各單位部門預算執行管理制度,完善預算支出責任制度,建立預算績效管理制度。

# 新一輪財政投資 仍側重住房交通

據《上海證券報》23日報道 國家財政部財科所副所長白景明22日在中央財經大學地方債論壇上表示,財政政策未來或將再出手。他預計未來財政投資將有新增長點,且新一輪財政投資規模不會小於上輪投資。

雖然近期投資增速連續數月走低,各機構也預測未來投資增長將進一步回落,白景明仍表示目前新一輪投資規劃正在形成中,其中保障性住房、水利建設以及交通投資在一段時間內仍將持續為投資增長點。

根據其預測,下一輪財政投資的整體規模將不會低於上一輪經濟危機時投入的財政支出。白景明指出,當前財政支出有幾點變化趨勢值得注意,其中首先就是財政支出規模膨脹已成為必然趨勢,中國正不斷加大對基本公共服務的支出。

### 地方發債仍有壓力

而在地方債方面,白景明表示,近年來中央財政對債務的依存度有所增加,且財政支出規模的剛性增長和財政制度的變革未來還將持續對地方發債造成壓力。

據其分析,過去財政收入的高增長主要來源於稅收增長,特別是進口環節稅收和所得稅比重近年來不斷上升。「若財政收入未來仍能保持高增速,則地方要求發債的壓力也會減輕,但接下來財力高增長的可持續性還需研究。」

# 赤字預算 實質鼓勵花錢

## 穗地鐵省18億老總挨批

在政府依靠花錢來拉動經濟的體制下,花錢少,並非「節約有功」,而是「辦事不力」。2008年廣東省兩會上,原廣州地鐵老總盧光霖曾提到,地鐵2號線的預算是106億元,結算時只花了88億元,省下18億,盧光霖卻挨了上級批評。

還有媒體曾報道,某地級市整治一條河涌,預算沒花完,將餘額上交財政時,上級部門卻說:「績效不好!怎麼還剩1,000多萬?」

如果一個部門將預算經費結餘下來,不但得不到制度上的鼓勵,反而會影響其工作成績的評價及下年預算經費的數量,那麼該部門當然

會選擇在年終時將預算經費突擊花完。

另外,中國現行財政預算制度本身也有不合理之處,編制預算時以上年情況為依據,今年花不完明年就可能被核減,政府部門自然會有「不花白不花」的心理,助推了突擊花錢的行為。

實際上,一個對納稅人負責的政府,應以節約為原則,將財政盈餘還富於民。從近年來政府高速增長的財政收入來看,是具備獲得財政盈餘的可能的,而在目前這種「官富民窮」的情況下,可以考慮將財政盈餘分給全民,以減輕民眾生活負擔。新加坡、香港等地政府都曾用財政盈餘為全民發「紅色」。

■海巖

# 農合行存準率復常 央行:不能理解為下調

據中國經濟網23日報道 從今年11月25日起,浙江省6家農村合作銀行將恢復執行正常的存款準備金率水平,這一舉措不能理解為下調其存款準備金率。

人民銀行解釋稱,近年來,人民銀行對農村合作銀行實施有區別的存款準備金率政策,每年11月對農村合作銀行當年前三季度的信貸情況進行評估,對支農信貸力度不能達到一定標準的農村合作銀行執行比正常水平高0.5個百分點的存

款準備金率。2010年11月25日起,經評估對全國20多家農村合作銀行(其中浙江省6家)執行有區別的存款準備金率(現為16.5%),期限一年。今年11月到期後,人民銀行對其恢復執行正常的存款準備金率水平(16%)。

人民銀行相關負責人表示,人民銀行將繼續貫徹實施穩健的貨幣政策,綜合運用多種貨幣政策工具,促進貨幣信貸總量合理增長,引導金融機構加大對「三農」、小微企業等經濟社會薄弱環節的信貸支持。



每到年底,在中辦、國辦「嚴禁突擊花錢」的禁令下,卻還是「又到突擊花錢時,歲歲年底「花」相似」。政府年底突擊花錢的現象,顯然已成為中國特色的頑疾,幾乎每年都會上演,今年最後一月要突擊花掉3.5萬億,從金額上看可謂達到了歷史最高峰。

之所以年年突擊花錢,筆者認為,其中一個重要原因是中國多年來一直實施「赤字財政」。近三十年來內地一直奉行通過財政支出拉動經濟增長的政策導向,在制定政府預算時都安排赤字目標,這種「赤字預算」實質是鼓勵政府「花錢」,而不鼓勵財政盈餘的。

# 香港文匯報《辛亥革命百年紀念金章》

## 鑒賞連載四



## 第四枚

### 《辛亥革命百年紀念金章》之第四枚

**創作**立意:自1906年起,同盟會聯合地方黨黨,先後發動了萍瀏醴起義、黃岡起義、七女湖起義、欽廉防城起義、鎮南關起義、欽廉上思起義、雲南河口起義、廣州新軍起義和黃花崗起義。第四枚金章,就是以黃花崗烈士陵園、中山紀念堂為背景,以廣州起義紀念碑(造型是三座大山上手握槍杆直衝雲霄,象徵「槍杆子裏出政權」)為主體,以「浩氣長存」的字樣來銘刻起義先烈為實現民族復興而將生死置之度外的革命精神。

1912年5月15日,在南京各界舉行廣州黃花崗之役犧牲烈士追悼大會上,黃興親自撰寫了輓聯:「七十二健兒,酣戰春雲湛碧血;四百兆國子,愁看秋雨濕黃花。」「碧血黃花」象徵著烈士的鮮血化為碧玉,革命精神猶如不畏寒霜的秋菊迎風綻放。

黃花崗起義是武昌起義的前奏曲,對推翻封建的滿清王朝,建立民國具有十分重要的意義。更難能可貴的是,鐵骨錚錚的起義烈士們的犧牲壯舉使「草木含悲,風雲變色」。黃花崗縈繞着七十二個不朽的靈魂,留下了七十二個催人奮發的故事。(七十二烈士之外,尚有十四名烈士死於黃花崗之役,共八十六人。)

黃興、趙聲直接領導這次起義。但由於形勢發生變化和起義計劃屢次改變,起義並未按原定方案實施。1911年4月27日,從小東營五號總指揮部衝出的「選鋒」隊成為孤軍,在黃興的率領下攻入督署,同清軍展開激戰,給敵人沉重打擊,但歸因力量懸殊而失敗。

先烈們為民族的解放和復興浴血奮戰,壯烈殉難。他們大義凜然,慷慨陳詞,從容就義。他們之中有滿腔熱血的留學青年,有願為革命獻出一切的愛國華僑,有多次參加起義的新軍軍人,還有從事革命宣傳工作的記者等,一經同盟會的召集,毅然參加起義,百折不撓,視死如歸。為挽救祖國的危亡和消除民族的災難,他們願做無名英雄,把祖國的富強,民族的復興置於個人的家庭幸福之上。表現出大無畏的英雄氣概和崇高的自我犧牲精神,譜寫出一曲悲壯的民族復興史詩。

1911年10月10日,武昌起義的第一聲槍響為中華民族的新時代隆重破題。從辛亥到辛卯,整整100年過去了。在歷史的長河之中,辛亥革命有着非同凡響的歷史意味。我們今天紀念辛亥革命100周年,是因為辛亥革命標誌着民主共和的開始,更因為,辛亥革命標誌着中國從傳統社會進入了「三千年未有之大變局」的歷史新時代。我們站在辛卯回望辛亥:這一百年的歷史橫切畫面,這一百年被拉長的歷史景深……1911年正處在新舊交替的拐點上,有濃烈、壯烈、激烈的爭天下的種種革命鬥爭,也有風和日麗、花前月下、小橋流水的日常生活。漫長的帝制即將終結,憲法、國會等事物也將逐步出現並成為民眾的共識。

100年,我們選擇10幅畫卷來展現民族復興歷程中深深鐫刻下的烙印,一批批請上我們的版面,帶領人們一起回到那個時代,再現1911至2011的民族百年復興歷程。

香港文匯報秉持「文以載道,匯則興邦」的辦報理念,以冷靜、溫和、不預設立場的姿態創作發行《辛亥革命百年紀念金章》,以此作為回望百年辛亥、傳承愛國情懷的路徑和載體,倡導全球華人攜手共進、實踐孫中山先生「振興中華」的民族願景。紀念金由金地珠寶獨家承製,經中國建設銀行全球發售。紀念金以辛亥革命以來的中華社會變遷為創作時空,從不同領域,擷取最能體現時期特徵,標記社會進步的人文元素,選用AU9999千足純金,混用多種獨致工藝凝鑄。紀念金榮獲兩岸政要題詞勉勵:現任全國人大常委會副委員長,民革中央主席——周鐵農先生為紀念金題詞:「掠影百年辛亥,金藏華夏復興」。前國民黨主席,現任國民黨榮譽主席——連戰先生為紀念金題詞:「碧血丹心」。前國民黨主席,現任國民黨榮譽主席——吳伯雄先生為紀念金題詞:「經濟合作手攜手,文化交流心連心」。



### 《辛亥革命百年紀念金章》共設單枚金章、套裝金章、套裝金條三個類別

類別	重量	規格	全球限量	發行價格(人民幣)
單枚金章	10克	單枚直徑25mm	5000枚	5500元/枚
	20克	單枚直徑30mm	3000枚	10800元/枚
	50克	單枚直徑40mm	2011枚	27000元/枚
套裝金章	10枚x10克=100克	單枚直徑25mm	2011枚	69000元/套
	10枚x20克=200克	單枚直徑30mm	999套	138000元/套
套裝金條	2枚x50克=100克	單枚 68x30mm	3000套	51000元/套
	2枚x100克=200克	單枚 80x36mm	2011枚	102000元/套

香港文匯報榮譽出品  
中國建設銀行銷售  
金地珠寶鑄作



深圳市金地珠寶首飾有限公司  
地址: 深圳市羅湖區田貝四路  
萬山珠寶園3樓2樓  
諮詢熱線: 4006-110-122

