

現代中國 + 全球化

近年，中央積極推動農村民主建設，部分農民已被賦予選舉權。 資料圖片

# 民主苗初種 茁壯路漫長

民間力量

在中國，不少學者對社會現狀無比關心，希望積極推動中國的社會民主進程。學者熊培雲在《民間是個好東西》一文中，從政治社會學的角度，如此總結中國在當下的進步：「不可否認的是，今日中國的一個顯著進步在於民間社會的成長，在於體制內外越來越多的人開始意識到『民間是個好東西』，意識到一個自發自為、自由自我的民間社會的存在，是一個社會永葆創造精神，在日常生活中謀取進步，並在關鍵時候化解危機的力量之源。」下文將從多方面淺析推進中國民主的主要途徑與所面對的挑戰。

■胡潔人博士 香港城市大學社會科學學部講師  
■陸健 香港中文大學社會學系碩士研究生

## 作者簡介

**胡潔人** 現任香港城市大學專上學院社會科學學部講師，2009年獲得香港中文大學社會學系哲學博士，中國人民大學紛紛解決研究中心成員，中國奧斯特羅姆協會(Ostrom Society)會員。發表中英文論文數篇，同時也是香港作家協會會員。

**陸健** 香港中文大學社會學系碩士研究生，畢業於南京郵電大學，主要研究中國的民主參與和公民社會的發展。



■中國的非政府組織代表積極參與國際婦女活動。 資料圖片

## NGO—構建和諧社會動力

近年，中國在對諸如自由、民主、憲政等普世價值的接受度其實在「全球化」的趨勢下也大有改善，並在上世紀90年代後，隨著政府日益放權給社會組織，逐漸可見南至廣州、雲南，北到上海、北京，都有不少非政府組織(Non-governmental Organization, NGO)蓬勃發展，在草根領域發揮巨大的作用。根據民政部統計，截至2006年底，全國共有社會團體19.2萬個，比上年增長12.3%；民辦非企業單位有16.1萬個，比上年增長8.8%。全國共有基金會超過1,100個，比上年增長17.3%，其中中央級基金會有近100個。而其業務範圍涉及科技、教育、文化、衛生、勞動、民政、體育、環境保護、法律服務、社會中介服務、農村專業經濟等社會生活的各個領域，成為中國共產黨和政府聯絡人民群眾的橋樑和紐帶。在中國政治、經濟、文化及社會建設中發揮不可或缺的積極作用，成為構建社會主義和諧社會的重要力量。

### 人均數量被美拋離

但有學者認為，這些在「絕對數量」上有所增加的非政府組織，若它們分攤到各個省、市、縣、鎮，乃至每個國民，中國的人均NGO數量與已發展國家相比的差距依然驚人。此外，中國註冊在案的NGO組織近10年保持兩成的增長率，現在已達到近45萬個；然而，還有諸多尚未註冊在案的組織，即使保守估計也在300萬左右。但是，中國的總人口達到13億。而在只有3億人口的美國，註冊的NGO組織數量已超過130萬，若在每個國民中平攤，中國的人均NGO數量不到美國的1/10。

另外，有學者認為，NGO代表「是社會而不是政府在塑造國家」，一個國家或地區中的社會自主性程度的高低，決定一個國家或地區內對NGO的供給可能性的大小。由此看來，中國的民間社會組織發展仍有很大改善的空間。

## 政府放權 興衰關鍵

有學者認為，要提升公民的權利，最重要是發展公民社會。未來中國的轉型能否順利完成，政府是否願意放權仍是關鍵；而政府放權的落實，是減少政策法律環境對公民社會組織的局限性。對民眾而言，應跳出幾千年來渴望幾個道德明君「為民作主」的傳統思維，通過細微點滴的努力，突破個體行動的局限，整合分散於社會各個角落的力量，為將來建構權利和責任雙重指向的現代公民社會共同體制建立基礎。中國只有如此才有可能走向優質民主的公共生活。

### 增獨立性 聚焦公共事務

然而，如上所述，社會自主性程度也對國家公民社會發展有決定性影響。有學者認為，要大力發展中國的民間社會，社會組織本身也要加強獨立性和減少對政府的依賴。將辦組織的理念和目的更多放在對社會公共事務的管理上，而非對自我的社會責任和基本權利的追求。

因此，總括而言，民主的發展是個雙向的現象和過程：國家的權力重塑與公民社會的重構。兩者缺一不可。

## 網民呻苦 盼官正視



中國的高速經濟增長衍生貧富不均的民生矛盾。 資料圖片

近20年來，中國享受經濟高速增長的成果，同時亦衍生越趨複雜的民生矛盾，由於長時期沒有得到根本性「治癒」，導致積累這些矛盾越來越嚴重，尤其當這些矛盾所侵害的不再是個別群體，而是整個社會的利益時，民眾對社會的不滿日益顯著。

這一點從網絡世界洶湧的民意表達已可見一斑。特別可見，民眾在言論表達、政治參與和私有財產保護等方面的訴求高漲，但他們認為政府未有積極主動的回應和疏導。

長遠而言，這種信任危機若任其蔓延，政府實施管理的難度和成本將大幅增加。因此，有學者認為，有步驟地改革現有體制可謂勢在必行，而政治民主化作為普世價值終於再次被更多的人認同和接受。當然，在具體的行動路徑及制度設計上，學術思想界仍不免有分歧。



北京朝陽門街道的選舉工作人員正在貼選民榜。 資料圖片



非政府組織樂施會經常就國際議題發表意見。圖為該會成員扮成G8領袖，諷刺他們不知民間疾苦。 資料圖片



環保是非政府組織關注的議題之一。圖為請願者拼出美國總統奧巴馬的名字，呼籲美國在氣候變化談判中承擔責任。 資料圖片

## 概念圖

### 經濟急增衍生民生矛盾

#### 解決方法

中國民主

#### 體現

### 非政府組織

#### 局限

- 獨立性低
- 人均數目落後美國
- 政府放權有限

#### 功能

- 政府與人民溝通的橋樑
- 構建和諧社會的重要力量

#### 涉足範圍

- 環保
- 法律
- 民政
- 農村經濟
- 勞動
- 衛生
- 教育
- 科技
- 文化

## 延伸閱讀

- 賈西津：《中國公民社會和NGO的發展與現狀》，清華大學NGO研究所
- 陳豔珍：《我國NGO發展的法律困境分析》  
<http://www.shanxigov.cn/n16/n8319541/n8319612/n8321663/n8322644/n8335529/n8337063/9183341.html>
- 吳偉、康寶瑞：《互聯網對中國公民社會的作用》  
[http://www.kas.de/wf/doc/kas\\_10115-1522-10-30.pdf?070216102617](http://www.kas.de/wf/doc/kas_10115-1522-10-30.pdf?070216102617)
- 俞可平：《民主是個好東西》，人民網  
<http://theory.people.com.cn/GB/49150/49152/5224247.html>
- 熊培雲：《重新發現社會》，(北京：新星出版社)，2010

## 想一想

- 根據上文，指出中國現時面對甚麼民生矛盾，並舉例加以說明。
- NGO的發展如何有助解決題1所指的矛盾？

3. 根據上文，中國發展NGO的難點在哪裡？試舉例說明。

4. 針對上題提及的難點，提出相應的解決措施，並舉例加以說明。

5. 你在何等程度認同「政府放權是發展公民社會的關鍵」？為甚麼？

6. 你認為香港的公民社會發展有哪些方面值得內地借鑒？試舉例說明。