

五湖四海為官 人事佈局十年

省委換屆大幕本月全面拉開 奠定地方班底

隨着中共十七屆六中全會的閉幕，中國政壇生態已進入「迎接十八大」的重要時區。地方四級黨委換屆之中，層級最高也最受關注的省級黨委換屆，在全會後即將全面展開，直至明年上半年收尾，從而為「十八大」奠定地方人事的重要基礎。由此，新一屆地方省級黨政領導格局將逐漸浮出水面，此次換屆產生的黨政「一把手」，有望進入「十八大」的候選中央委員名單，成為影響中國一方及至全局走向的政壇新力量。

此間專家指出，作為執政黨在全國地方最高層級的領導核心，省級黨委換屆事關長遠，對於未來國家全局工作的意義重大。資深黨建專家、中央黨校教授葉篤初接受本報採訪時指出，此輪人事更迭事關「十二五」規劃乃至「十三五」規劃的穩步落實，將關係到未來十年（2012至2021年）的使命承擔，即團結、帶領國人完成兩個百年目標之一，全面實現十多億人口的小康社會目標，迎接建黨100周年。

■香港文匯報記者何凡、楊帆北京報道

全國省市縣鄉四級黨委自下而上集中換屆，各地的進度有所不同。很多省市自治區的縣級黨委換屆工作已完成，正分別由地市局向省級推進。遼寧是全國最早啟動市縣鄉黨委換屆的省份，亦於本月13日在全國率先完成省級黨委換屆。此次連任的遼寧省書記王珉，也成為出席六中全會的唯一「新書記」。

14省今年末集中換屆

按計劃，此輪地方省級換屆主要分成兩個階段，時間相對集中，將在「十八大」之前夯實地方幹部基礎，密集調配人事佈局。第一階段為今年第四季度，預計將有14個省市舉行黨代會，並展開省級黨委換屆。除遼寧外，河南、安徽、山西、江西等都將於本月下旬舉行地方省級黨代會，選舉領導班子，並部署本地今後五年發展等重要事宜。

值得一提的是，新疆、西藏、廣西、內蒙古自治區黨

■本月中旬，遼寧率先在全國完成省級黨委換屆。圖為代表舉手通過大會選舉辦法。網上圖片



委都將在第一階段進行換屆。而第二階段將於明年上半年進行，17個省市區預計在上半年陸續舉行黨代會，完成換屆。從區域看，其中既包括北京、上海、天津與重慶四個直轄市，也將包括廣東、山東、浙江、四川等重要經濟大省。

換屆工作具三大新意

在用人導向上，此次四級黨委換屆，仍將按照德才兼備、以德為先標準，堅持五湖四海、任人唯賢，選優、配強領導班底。據透露，換屆工作將表現出三大新意：一是將加大幹部特別是「一把手」的交流力度。為保持領導班子換屆後相對穩定，幹部交流將提前安排，防止黨政主要領導頻繁更迭。

二是在社會管理、新興產業、現代服務業領域有所擅長的幹部，將被更加有意識地充實進入領導班底。這是為了因應中國經濟社會轉型升級的需要。

三是對擔任黨委書記的要求，更側重於選拔政治堅定、能夠駕馭全局、領導科學發展能力強、民主作風好的幹部；對擔任政府主要負責人的要求，則更注重選配黨性觀念強、工作能力強、合作意識強的幹部。黨政主要領導將在經歷、專長、性格等方面合理搭配，保證他們取長補短，團結協作。

依照以往換屆進程，在明年「十八大」產生新一屆中央委員會之前，地方黨委領導格局將大致確定。而在此期間，仍不排除中央「空降」大員到地方，微調人事佈局。

3D版「五湖四海」新內涵

著名黨建專家、中央黨校教授葉篤初（左圖）向本報記者表示，各省黨委的換屆安排，將體現中央有關「五湖四海」思想的最新設計。而中共的這一傳統語匯，已被賦予全新內涵。由於中國未來十年將面臨新形勢，「五湖四海」選人用人思想，將突破簡單的地域概念，凸顯在本次換屆跨越中央、地方、行業及高校之間的「3D版」深層人事安排，以最終達到新一代主要領導幹部具有「多項全能」經驗、素質的目標。

「多項全能」新一代

專家認為，全面推進經濟體制、政治體制、文化體制、社會體制改革創新的四位一體任務重大，省級換屆中集聚各方面優秀人才的重要性與迫切性更加凸顯。葉篤初指出，「五湖四海」概念，最早用於抗戰時期各根據地分散的人才流動與人才包容，當前重申恰到好處，恰合時宜。落實「十二五」規劃，是新一屆省級領導就任後肩負的首要使命與責任。而未來十年中國將面臨世情、國情複雜深刻變化的新形勢，對領導幹部能力的要求，不單在於經濟領域，還包括文化、社科等領域。

熟悉新媒體領導稀缺

葉篤初表示，在此輪換屆中，幹部流動將不僅局限於東部、中部、西部及邊遠地區之間，而會在領域與方式上，拓展至空前廣泛的程度。中央強調「五湖四海，任人唯賢」的思想及時、準確，很有必要。

國家行政學院教授汪立家（右圖）也指出，此次換屆佈局的重大意義在於，新階段對幹部能力與素質的要求有新的內涵。中國改革開放進入一個新階段、新

歷程，幹部選任的指導思路，應考慮社會管理創新等未來五到十年改革內容的需要。

葉篤初認為，從中共自身建設角度看，此次黨政換屆具有廣泛的包容性，將使得黨的幹部隊伍建設形勢更加看好。他說，「相信正在走馬上任的這些領導幹部會首先考慮其責任，考慮如何實現以德服眾、以德領才。」比如，一些學者赴地方就任，帶去的不僅是具體科學方面的實力，更重要的是帶去一些思想方法、理性思維等，這正是省委班底非常需要的。他還表示，「目前經濟建設的人手固然不能說很多，但相對而言，通曉人文社會、熟悉新媒體的領導幹部更為稀缺。」

理工科背景不再獨大

新一屆遼寧省委常委班底的教育背景，涵蓋經濟學、管理學、文學、哲學等多種專業。如陳政高、夏德仁、許術國均有經濟學研究生學歷；唐軍和周忠軒是文學學士，王後蓮和蘇宏章則是哲學學士。國家行政學院教授汪立家認為，常委班底的知識背景構成日益多元化，具有人文社科知識背景的人日漸增多。

汪立家說，以往強調經濟建設，因此理工科知識背景的人仕途看好；但隨着社會變遷，官員需要有更全面的經驗與能力，與之相應的是人文社科知識背景的權重增加，因此具有人文社科知識背景的領導者將相應增加，這也將有利於班子內部知識結構的互補。

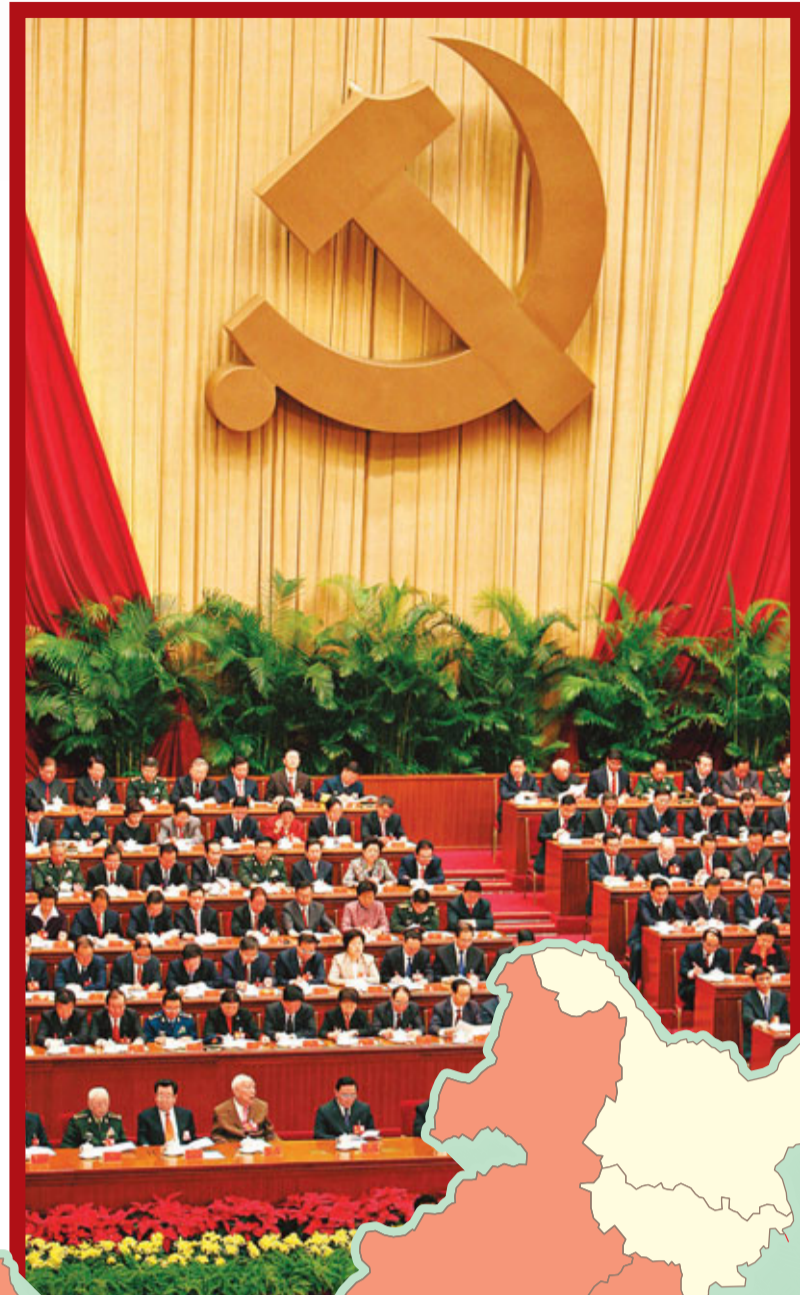
十餘萬官臨進退 黨風臻考驗期

此次省市縣鄉四級領導換屆，涉及到十幾萬領導幹部的進退留轉。中共中央政治局委員、中央書記處書記、中組部部長李源潮在講話中指出，能否正確對待進退留轉，考驗着領導幹部的黨性覺悟和胸襟氣度，直接關係換屆風氣，關係黨的形象。

防「進」忙跑官「退」忙善後

李源潮表示，幹部的「進」是各界關注的焦點，領導幹

部在換屆中要以黨和人民的事業為重，坦然接受黨組織和幹部群眾的選擇，而不能過分計較個人的職務遷升，尤其是不能跑官要官、拉票賄選的高壓線。幹部的「退」，是黨的事業薪火相傳的需要。少數同志有兩種擔心，一是擔心自己欠的人情未了，急於安排「跟隨者」；二是擔心退下來後講話沒人聽，急於安排「辦事人」。這兩種擔心都很容易誘發用人失規。



各省新一屆黨代會 召開時間一覽

遼寧省第十一次黨代會	2011年10月 (已開)
河南省第九次黨代會	2011年10月
新疆維吾爾自治區第八次黨代會	2011年10月
安徽省第九次黨代會	2011年10月
山西省第十次黨代會	2011年10月
江西省第十三次黨代會	2011年10月
江蘇省第十二次黨代會	2011年11月
湖南省第十次黨代會	2011年11月
河北省第八次黨代會	2011年11月
雲南省第九次黨代會	2011年11月
廣西壯族自治區第十次黨代會	2011年11月
內蒙古自治區第九次黨代會	2011年11月
福建省第九次黨代會	2011年11月
西藏自治區第八次黨代會	2011年第四季度 (上一屆黨代會於 2006年10月召開)

*據各地方公佈信息整理



中共中央政治局委員、中央書記處書記、中組部部長李源潮（見圖）近期

中組部：加大吏治反腐 提高候選人公信力

在進行市縣鄉黨委換屆的省份調研時強調，要嚴肅換屆紀律，營造風清氣正的換屆環境，選好幹部、配強班底，為實現「十二五」目標任務提供堅強的組織保證與幹部保證。他說：「市縣鄉黨委換屆，是此次地方領導班子集中換屆的第一階段，後面的任務更重，涉及面更廣、情況更複雜。」他又指出，須進一步嚴明紀律，加強監督嚴肅查處各種違法違紀行為，保證換屆自始至終風清氣正，切實提高選人用人公信力。

中央嚴辦拉票賄選

國家行政學院教授竹立家向本報表示，地方黨政配備的強弱，攸關「十二五」規劃的實施效果，直接關係到中央的權威、民心的向背及國家在新階段政經抱負的實現。在國家五年規劃的開局之年，曾出現過一些地方幹部對中央精神陽奉陰違，大干快上，缺乏科學發展，盲目鋪攤子、上項目，引發經濟過熱，助推物價攀升，令中央的宏觀經濟政策與規劃踏空走樣；更有一些地方幹部無視黨紀國法，在當地甚至更大範圍造成惡劣的社會影響。此次換屆又正值加快轉變經濟發展方式的攻堅時期，因此中央將換屆列為年度組織工作的重中之重，並要求中紀委與中組部嚴肅換屆紀律，深入推進黨風建設與反腐鬥爭。

李源潮在談話中直言，「要繼續與用人上的不正之風進行堅決戰鬥，進一步匡正選人用人風氣」。他說，實踐說明，對拉票賄選等不正之風，只要全黨下決心堅決整治，說到做到、一抓到底，是完全可以遏制和扭轉的。要嚴肅查處拉票賄選、跑官要官、買官賣官、突擊提拔幹部等問題，查實一件、處理一件、通報一件。

專家建議擴大提名權

目前，各地正按照中央紀委、中央組織部「教育在先、警示在先、預防在先」的要求，將保證風清氣正工作做在歪風泛濫之前。竹立家認為，整肅換屆風氣，應特別注意三點：一是要體現公開透明，堅決履行公示制，選拔作風上過得硬、人民群眾信得過的幹部；二是要加大懲處力度，只要發現任人唯親、走後門、看面子的現象，堅決嚴懲不貸，並追查、問責，「重點查處典型案件能在黨內和社會產生良好的反響」；三是可考慮擴大提名權，擴大提名範圍。



■遼寧是全國最早啟動市縣鄉黨委換屆的省份，亦於本月13日在全國率先完成省級黨委換屆。此次連任的遼寧省書記王珉，也成為出席六中全會的唯一一省「新書記」。

香港文匯網全文刊發 《中共中央六中全會決定》

香港文匯報訊 新華社25日受權全文播發《中共中央關於深化文化體制改革 推動社會主義文化大發展大繁榮若干重大問題的決定》。10月18日，中共十七屆六中全會審議通過了這一決定。《決定》全文詳見香港文匯網www.wenweipo.com。

